

Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag

Budgetåren 2025–2029



PENSIONS
MYNDIGHETEN

Innehåll

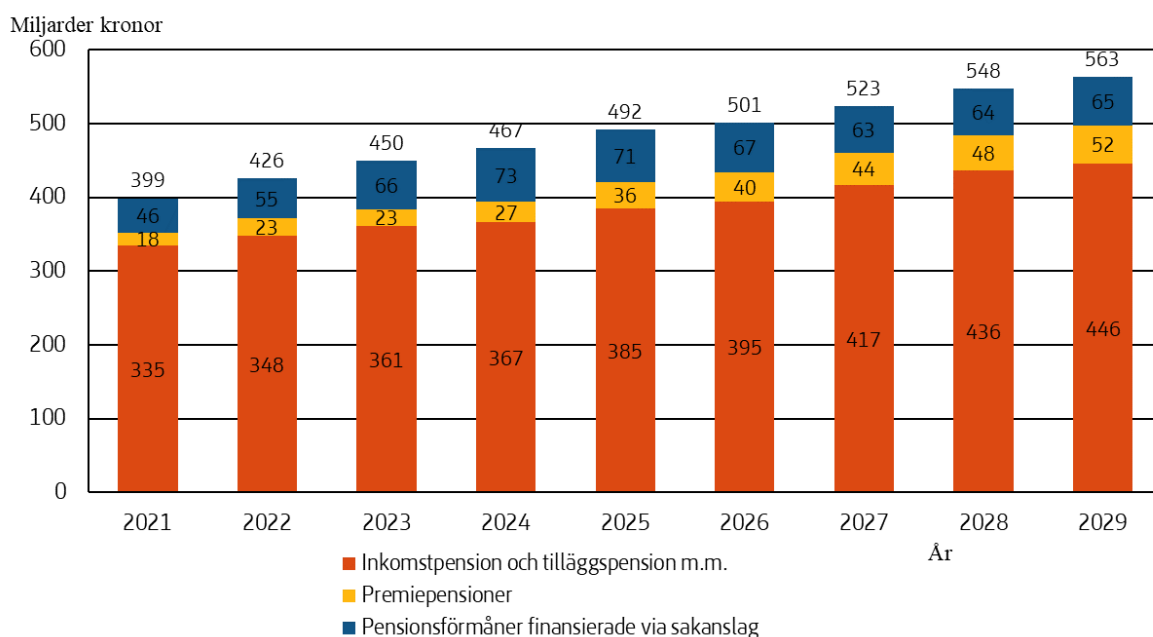
Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag	1
Budgetåren 2025–2029.....	1
Sammanfattning	1
Försäkringsutgifter	1
Administrationskostnader.....	2
Inledning.....	4
Uppdrag.....	4
Prognosunderlag.....	5
Prognoser för inkomstindex och balanstal.....	7
Följsamhetsindexering och basbelopp	11
Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	14
1:1 Garantipension till ålderspension	14
1:2 Efterlevandepensioner till vuxna.....	17
1:3 Bostadstillägg till pensionärer	19
1:4 Äldreförsörjningsstöd.....	22
1:5 Inkomstpensionstillägg	25
2:1 Pensionsmyndigheten	27
Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	34
1:5 Barnpension och efterlevandestöd	34
1:7 Pensionsrätt för barnår.....	37
Ålderspensionssystemet vid sidan om statens budget.....	39
Analys 39	
Jämförelse med föregående prognos	46

Sammanfattning

Försäkringsutgifter

I diagrammet nedan redovisas utgiftsutvecklingen 2021–2029 avseende pensioner och pensionsrelaterade förmåner.

Figur 1. Utgifter för pensionsförmåner åren 2021–2029, miljarder kronor



De totala utgifterna förväntas öka enligt prognosen, från 399 miljarder kronor år 2021 till 563 miljarder kronor år 2029. Det är en ökning med 41 procent under hela perioden. Utgifterna ökar främst som en följd av att antalet ålderspensionärer ökar och att pensionerna ökar nominellt. Nivån för garantipension höjdes med 1 000 kronor per månad från augusti 2022 vilket höjer utgifterna för garantipension. Antalet ålderspensionärer med inkomstpension eller tilläggspension beräknas öka från 2,3 miljoner i december år 2025 till 2,5 miljoner år 2029.

Nedanstående tabell visar prognosen för indexeringen av inkomstpensionen för respektive år. Från de antaganden som gjorts avseende inkomstindex/balansindex beräknas följande förändringar för inkomstpensionerna (och tilläggspensionerna efter 65 år):

Tabell 1. Förändring av inkomstpensioner, procent

År	2026	2027	2028	2029
Juliprognos	+1,4	+3,4	+2,1	
Oktoberprognos	+1,9	+4,0	+2,5	+1,9

Inkomstpensionen för år 2026 ökar med 1,9 procent¹ och prognostiseras att öka med 4,0 procent 2027 vilket är högre än föregående prognos. Beräkningen baseras på makroekonomiska antaganden från Konjunkturinstitutets (KI) prognos i september.

År 2026 ökar prisbasbeloppet med 0,7 procent och år 2027 prognostiseras prisbasbeloppet vara oförändrat.

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2025–2029 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i större utsträckning än äldre pensionärer. Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får garantipension minska något beroende på höjd riktålder 2026 samt indexering som sänker beloppet för garantipension. Antalet som får bostadstillägg beräknas vara ungefär oförändrat under prognosperioden.

Tillgängliga medel räcker inte för efterlevandepensioner till vuxna för 2025 och utökad anslagskredit behövs enligt prognosen. Tillgängliga medel överskrids enligt prognosen med 50 miljoner kronor.

Förändring av utgiftsprognos

Utgifterna för garantipension 2026 har sänkts jämfört med föregående prognos till följd av höjd prognos för inkomstindex. Utgifterna för inkomst- och tilläggspension har i förhållande till föregående prognos höjts för 2026–2028 som en följd av förändringar i prognosen av inkomstindex.

Prognosändringarna för övriga förmåner kan betraktas som relativt små bortsett från de förändringar som orsakas av ändrade prognoser för inkomstindex och prisbasbeloppet.

Administrationskostnader

För 2025 redovisas ett prognostiserat anslagsöverskott på 5 procent vilket öppnar möjligheten för ett utökad anslagssparande till 2026.

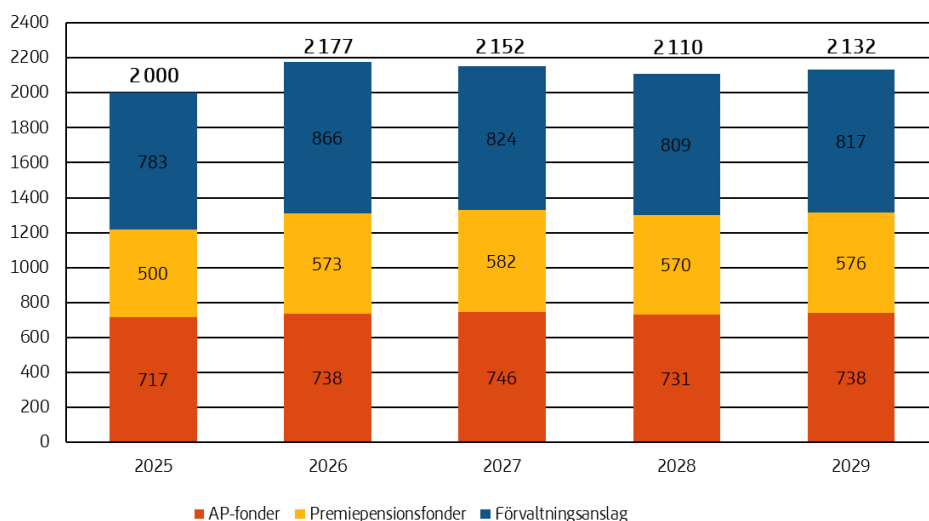
Åren 2026–2028 är prognoserna för de totala administrationskostnaderna uppdaterade med anslagsnivåer som anges i BP26 samt i förekommande fall kompletterade med avgiftsuttag.

¹ Inkomstindex för 2026 är inte fastställt av regeringen ännu.

I prognosen för 2026 ingår att myndigheten sparar 3 procent, 25 miljoner kronor, av anslaget från 2025 samt kompletterar detta med avgiftsuttag för balans mellan finansieringskällorna.

Pensionsmyndigheten har i tidigare Budgetunderlag redogjort för behov av betydande medel för ofinansierade verksamheter. Myndigheten noterar regeringens satsningar i BP26 och återkommer med nya beräkningar avseende ökat medelsbehov i kommande Budgetunderlag för åren 2027–2029.

Figur 2. Administrationskostnader i löpande priser åren 2025–2029, mnkr



Inledning

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2025 ska Pensionsmyndigheten redovisa utgiftsprognoser för 2025–2028 i statens informationssystem Hermes. Vi redovisar även prognos för år 2029 nu eftersom vissa myndigheter efterfrågar det. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statsbudgeten. De antaganden som ligger till grund för prognoserna ska redovisas. Prognoserna ska lämnas i löpande priser.

Denna rapport är svar på regeringsuppdraget och redovisas genom inrapportering i Hermes.

Uppdrag

Enligt regleringsbrevet för budgetåret 2025 ska följande redovisas:

- ❑ preliminärt utfall för 2024 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget (endast februari)
- ❑ belastning på samtliga anslag och anslagsposter redovisat totalt samt fördelat per månad (redovisas inte i februari)
- ❑ prognoser för 2025 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget, redovisat totalt samt fördelat per månad
- ❑ beräkningar av samtliga anslagsnivåer och anslagsposter samt utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2026–2028
- ❑ prognoser för balanstalet för 2026–2028
- ❑ prognoser för inkomstindex för 2026–2028
- ❑ förklaring till och analys av utfall i samband med förändringar i prognoser
- ❑ beskrivningar av eventuella förändringar av prognosmodeller
- ❑ prognosen för ackumulerad skuld till Riksgäldskontoret avseende räntekontokredit enligt 7 kap. 4 § budgetlagen (2011:203) och hur skulden belastar anslag, respektive AP-fonderna och premiepensionssystemet
- ❑ användningen av den särskilda krediten enligt 7 kap. 6 § budgetlagen (2011:203)

Utöver ovanstående ska Pensionsmyndigheten avseende förvaltningsanslaget redovisa vilka antaganden som har använts i prognosen, vilka osäkerhetsfaktorer som finns samt vad som har orsakat eventuella förändringar som rör finansiering, kostnader och verksamhet. Vid väsentliga prognosavvikelser eller om prognosen visar på underskott ska myndigheten redovisa

vilka åtgärder som har vidtagits eller planeras att vidtas för att verksamheten ska kunna bedrivas inom ramen för tilldelade medel samt vilka konsekvenserna blir för verksamheten till följd av dessa åtgärder.

I denna rapport redovisas prognoser för åren 2025–2029 för Pensionsmyndighetens sakanslag inom utgiftsområdena 11 och 12 samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten. Dessutom redovisas prognoser för balanstalet och inkomstindex i ett eget avsnitt.

En sammanfattande tabell över anslagsuppföljningen inkluderande jämförelse med statens budget redovisas i bilaga 1. Utvecklingen av antal förmanstagare, antal utbetalningar och av olika medelbelopp m.m. redovisas i bilaga 2. Månadsfördelade prognoser för år 2025 och 2026 redovisas i bilaga 3.

Prognosunderlag

Pensionsmyndigheten utnyttjar det mest aktuella dataunderlag som finns tillgängligt. Detta innebär att statistik för september har kunnat användas som underlag i prognosen. Ekonomiskt utfall för september 2025 har använts som underlag.

Hänsyn har tagits till kända regeländringar och lagda propositioner med lagförslag. Däremot har hänsyn inte tagits till av regeringen aviserade regeländringar för vilka lagförslag saknas eftersom det då inte finns underlag för beräkningar.

De makroekonomiska antaganden om löneutveckling, prisbasbelopp med mera som använts i beräkningarna anges i bilaga 2. Dessa antaganden har erhållits från Konjunkturinstitutet (KI) september 2025. För inkomstindex, inkomstbasbelopp och balanstal har dock Pensionsmyndigheten gjort egna prognoser. Till beräkningarna har vidare SCB:s befolkningsprognos från april år 2025 använts.

Balanstalets utveckling är osäker vilket bland annat beror på svårigheterna att bedöma börsutvecklingen och därmed också hur AP-fonderna kommer att utvecklas. Pensionsmyndigheten väljer därför att presentera tre alternativa beräkningar för balanstalet.

Hur de olika makroekonomiska förutsättningarna påverkar utgifterna redovisas under respektive anslag. Där redovisas även hur förändrade antaganden kan påverka utgiftsprognoserna i olika riktningar.

Kontaktpersoner

Anslag		Kontaktperson
Prognoser för inkomstindex och balanstal		Erik Granseth, Farhad Rouhani-Kalleh
11.1:1	Garantipension till ålderspension	Stefan Granbom
11.1:2	Efterlevandepensioner till vuxna	Gustav Sundén
11.1:3	Bostadstillägg till pensionärer	Stefan Granbom
11.1:4	Äldreförsörjningsstöd	Stefan Granbom
11.1:5	Inkomstpensionstillägg	Gustav Sundén
11.2:1	Pensionsmyndigheten	Johan Söderberg
12.1:5	Barnpensioner och efterlevandestöd	Stefan Granbom
12.1:7	Pensionsrätt för barnår	Erik Granseth
Ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten		Gustav Sundén

Samtliga kan nås på telefon 0771-771 771

Prognoser för inkomstindex och balanstal

Enligt regleringsbrevet för Pensionsmyndigheten ska prognoser lämnas för balanstalet och inkomstindex för 2025–2028. Vi redovisar även prognoser för 2029 eftersom vissa myndigheter efterfrågar utgiftsprognos för detta år.

Inkomstindex baseras på förändringen av genomsnittlig pensionsgrundande inkomst mellan två år. Pensionsgrundande inkomster (PGI) som överstiger 0,423 prisbasbelopp ingår för individer som är mellan 16–64 års ålder. Från och med inkomstindexberäkningen för 2025 är åldersintervallet höjt till 16–65 års ålder som en anpassning till den införda riktåldern. Både inkomster över och under det så kallade avgiftstaket på 8,07 inkomstbasbelopp ingår i inkomstmättet.

Inkomstindex för åren 2026–2029 är beräknat utifrån Konjunkturinstitutets prognos för summa PGI. Pensionsmyndigheten har gjort en prognos för antal med PGI som baseras på Konjunkturinstitutets prognos för sysselsättning samt SCB:s befolkningsprognos och har därefter färdigställt prognosen för inkomstindex för åren 2027–2029. Den antagandebild som använts till prognoserna finns i bilaga 2.

Inkomstindex för år 2026 är beräknat till 228,08 (ej fastställt av regeringen ännu) vilket innebär att indexet ökar med 3,6 procent jämfört med år 2025. Prognos för de olika delarna i inkomstindex redovisas nedan.

Tabell 2. Prognos pensionsgrundande inkomst (PGI) för åldrarna 16–65 år

Förklaringspost	Utfall	Prognos				
År	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Summa PGI (miljarder kronor)	2 251	2 332	2 406	2 548	2 667	2 768
Procentuell utveckling		+3,6	+3,2	+5,9	+4,7	+3,8
Antal med PGI (tusental)	5 676	5 616	5 615	5 627	5 654	5 667
Förändring (tusental)		-60	-1	12	27	13
Snittinkomst (tusental kronor)	397	415	429	453	472	488
Procentuell utveckling		+4,7	+3,2	+5,7	+4,2	+3,5

Utvecklingen av antalet personer i åldern 16–24 som arbetar och som når över inkomsten på 0,423 prisbasbelopp per år har relativt stor betydelse för antalet med pensionsgrundande inkomst. Antalet med pensionsgrundande inkomst för dem som är äldre förändras inte så mycket från år till år. De yngre har i regel låga inkomster. Prognosen för 2024 har ett minskat antal personer med PGI på grund av en svagare arbetsmarknad och för att prisbasbeloppets stora höjningar 2023 och 2024 har gjort det svårare för främst unga att hamna över inkomstgolvet för fastställande av pensionsgrundande inkomst. Arbetsmarknaden har varit svag under 2023 och 2024 vilket också påverkar antalet personer med PGI. De årsvisa förändringarna antas vara låga under prognosperioden.

Summa PGI styrs främst av lönesummeutvecklingen men till viss del även av prisbasbeloppets utveckling eftersom prisbasbeloppet påverkar många socialförsäkringar.

Prognosen för inkomstindex är sänkt jämfört med föregående prognos. Detta beror främst på att prognosen för summan av pensionsgrundande inkomst för 2025–2027 är lägre vilket har lett till en sänkt inkomstindexprognos.

Tabell 3. Prognos inkomstindex

	Fastställda inkomstindex				Prognos		
År	2023	2024	2025	2026*	2027	2028	2029
Procentuell förändring av inkomstindex	+4,6	+2,6	+5,7	+3,6	+5,7	+4,2	+3,5
Inkomstindex, ny prognos	203,13	208,41	220,23	228,08	241,00	251,04	259,91
Inkomstindex, föregående prognos				226,90	238,38	247,38	

*Inkomstindex för 2026 är inte fastställt av regeringen ännu men har beräknats till 228,08

Prognosen för *balanstalet* är oförändrad jämfört med föregående prognos och är alltså baserad på de förutsättningar som gällde i april. Balanstalet består av tre komponenter, avgiftstillgång, AP-fondernas fondkapital samt pensionsskuld.

Ett gemensamt antagande har gjorts för utvecklingen av aktiekurserna. Det är nödvändigt att göra ett sådant antagande för att kunna beräkna AP-fondens ställning och därmed balanstalet. Vid beräkningen antas att aktier ger en överavkastning i förhållande till korta räntor på 3,5 procent, inklusive utdelningar. Av dessa 3,5 procent förväntas ungefär 2,5 procentenheter

komma från utdelning och ungefär 1 procentenhet från orealiserad avkastning. Korta räntor förväntas bidra med ungefär 1,5 procent avkastning. Avkastningsantagandet är behäftat med mycket stor osäkerhet och bör inte betraktas som en ”prognos”. Även två alternativa antaganden har gjorts för kursutvecklingen för att illustrera hur detta antagande påverkar balanstalsprognosen. De övriga två alternativen ska ses som en känslighetsanalys om hur balanstalet påverkas av antagandet om aktiekursernas utveckling. I det optimistiska alternativet har antagandet höjts med tio procentenheter för varje år jämfört med huvudalternativet och i det pessimistiska alternativet har det sänkts lika mycket.

Den tabell som följer redovisar bland annat de antaganden som gjorts för kursutvecklingen 2025 till 2027. Något antagande om kursutvecklingen 2028 och 2029 behöver inte göras eftersom balanstalet för 2028 och 2029 baseras på utfallen för 2026 och 2027. I tabellen visas utfallet för balanstalet för 2025 och 2026 och en prognos för 2027–2029. Från och med 2017 har det införts dämpade balanstal som i stället för balanstalen används vid beräkning av balansindex. Detta innebär att bara en tredjedel av balanstalets avvikelse från 1,0 påverkar balansindex. Det dämpade balanstalet redovisas endast för huvudalternativet.

Enligt beräkningarna kommer inte en ny balanseringsperiod inledas under prognoshorisonten för något av alternativen. Prognosen är osäker och det finns en risk för både en bättre och en sämre utveckling. Det som skiljer alternativen åt är den förväntade utvecklingen av aktiekurserna vilket påverkar AP-fondernas tillgångar.

Tabell 4. Prognos för balanstal enligt de tre olika alternativen

Antagande och scenario	2025	2026	2027	2028	2029
Aktiekursernas utveckling, %					
- Huvudalternativ	+11	+4	+4		
- Optimistiskt alternativ	+21	+14	+14		
- Pessimistiskt alternativ	+1	-6	-6		
Balanstal	Utfall	Utfall	Prognos	Prognos	Prognos
- Huvudalternativ	1,1206	1,1695	1,1554	1,1514	1,1492
- Optimistiskt alternativ			1,1693	1,1812	1,1995
- Pessimistiskt alternativ			1,1415	1,1237	1,1131
Dämpat balanstal					
- Huvudalternativ	1,0402	1,0565	1,0518	1,0505	1,0497

Balanstalets utfall för 2026 blev 1,1695. Tillgångarna var cirka 1 897 miljarder kronor högre än skulderna vid utgången av 2024, se Tabell 5. Prognosen

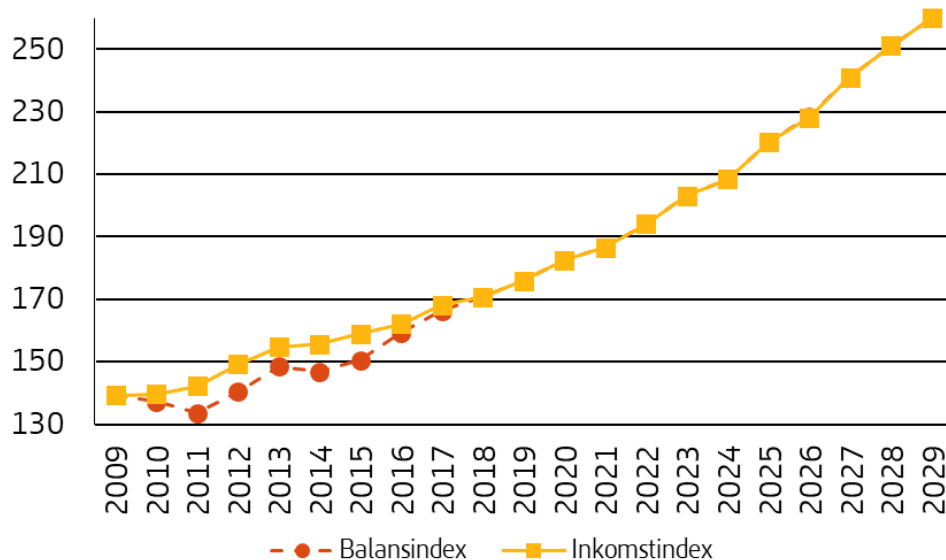
för balanstalet för 2027 är något högre än föregående prognos beroende på högre tillgångar i buffertfonden än föregående prognos. Avgiftsinkomsterna för 2026 är lägre än föregående prognos vilket gör att avgiftstillgången för balanseringsår 2028 blir lägre. Det får till följd att även balanstalsprognosen blir något lägre.

Tabell 5. Prognos för skulder, tillgångar och balanstal samt jämförelse med tidigare prognos

Balanserings- år	Utfall/ prognos	Avgifts- tillgång	AP-fonderna	Summa tillgångar	Pensionsskuld	Balanstal
2026	Utfall	10 962 495	2 130 178	13 092 673	11 195 534	1,1695
2027	Ny prognos	11 339 414	2 334 654	13 674 068	11 835 361	1,1554
	Föregående prognos	11 382 704	2 240 607	13 623 311	11 838 244	1,1508
2028	Ny prognos	11 692 106	2 434 165	14 126 270	12 268 373	1,1514
	Föregående prognos	11 841 632	2 345 422	14 187 054	12 310 445	1,1524
2029	Ny prognos	12 402 301	2 542 996	14 945 298	12 960 487	1,1531

Diagrammet som följer visar utvecklingen och prognoser för inkomstindex och balansindex i huvudalternativet. Sedan 2018 kommer det endast att finnas inkomstindex och inte något balansindex enligt beräkningen.

Figur 3. Inkomstindex och balansindex 2009–2028

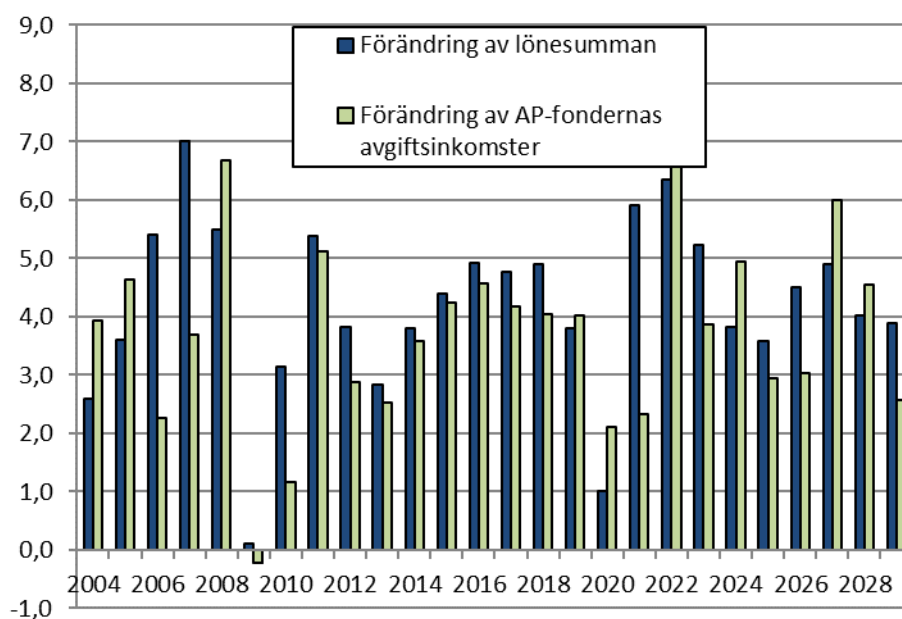


Pensionssystemets tillgångar består till största delen av avgiftstillgången vars utveckling styrs av pensionssystemets avgiftsinkomster och omsättningstiden. Avgiftsinkomsterna består av en arbetsgivaravgift och egenavgift samt en allmän pensionsavgift och en statlig ålderspensionsavgift.

Arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften utgör tillsammans drygt 90 procent av avgiftsinkomsten och de påverkas av lönesummans utveckling. Egenavgiften kan ha en annan utvecklingstakt, men den avgiften utgör bara ungefär en procent av avgiftsinkomsterna. Den statliga ålderspensionsavgiften utgör för närvarande 7–8 procent avgiftsinkomsterna. Den påverkas till exempel av utvecklingen inom sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna. Statliga ålderspensionsavgifter har ofta haft en låg men ojämn utvecklingstakt.

De största delarna av avgiftsinkomsten, arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften, följer utvecklingen av lönesumman, medan egenavgifter och statliga ålderspensionsavgifter har haft en annan utveckling som generellt sett varit lägre. Detta medför att avgiftsinkomsterna har ökat i lägre takt än lönesumman för de flesta åren. En jämförelse mellan lönesummans utveckling och avgiftsinkomsterna redovisas i diagrammet som följer.

Figur 4. Förändring av lönesumman respektive AP-fondernas avgiftsinkomster jämfört med året innan, procent



Följsamhetsindexering och basbelopp

Alla inkomstpensioner samt tilläggspensioner efter 65 års ålder är följsamhetsindexerade. Detta innebär att pensionerna räknas om vid varje årsskifte med förändringen av inkomstindex efter ett avdrag på 1,6 procentenheter. Om balanseringen är aktiverad används ett så kallat balansindex i stället för inkomstindex.

År 2025 blev inkomstpensionerna uppräknade med 4,0 procent. För år 2026 beräknas inkomstpensionen att indexeras upp med 1,9 procent. Genom att

räkna bort effekten av förändringen av prisbasbeloppet kan real förändring av inkomstpensionerna beräknas. Den reala förändringen av inkomstpensionen väntas vara positiv under början av prognosperioden men bli negativ under 2029.

Tabellen nedan visar effekten av följsamhetsindexeringen enligt huvudalternativet ovan. Förändringen för inkomstpension gäller också tilläggspension över 65 år.

Tabell 6. Index- och inkomstpensionsutveckling 2023–2028

Prognosförändring	Utfall			Prognos		
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Förändring av inkomstindex, %	+2,6	+5,7	+3,6	+5,7	+4,2	+3,5
Nominell förändring av inkomstpensionerna, %	+1,0	+4,0	+1,9	+4,0	+2,5	+1,9
Förändring av prisbasbelopp, %	+9,1	+2,6	+0,7	0,0	+2,4	+3,6
Real förändring av inkomstpensionerna, %	–7,5	+1,4	+1,2	+4,0	+0,2	–1,7

Balansindex har använts 2010–2017 istället för inkomstindex. Indexeringen är återställd 2018 och för år 2026 finns det inte heller något balansindex eftersom balanstalet är över ett. För åren 2027–2029 beräknas att balanstalet och därmed också det dämpade balanstalet blir betydligt större än 1,0 vilket innebär att det inte blir någon balansering dessa år enligt beräkningen.

När den inkomstgrundade pensionen har en lägre uppräkningsgrad än garantipensionen höjs garantipensionen för dem som hade både inkomstgrundad pension och garantipension. När inkomstpensionen har en lägre uppräkningsgrad än garantipensionen tillkommer det även en del nya ”garantipensionärer” som hamnar under brytpunkten för garantipension. De får dock låga belopp i garantipension.

Prisbasbeloppet beräknas öka under prognosperioden. Ökande prisbasbelopp har en höjande effekt på utgiftsnivån för garantipension till ålderspension, garantipensioner till efterlevandepension, äldreförsörjningsstöd och efterlevandestöd. Inkomstindex beräknas öka. Det påverkar inkomstgrundade efterlevandepensioner inklusive barnpensioner. Prognosen för inkomstindex påverkar också pensionsrätten för barnår.

Tabellen nedan visar de tre viktigaste indexen inom pensionssystemet för åren 2025–2029. Inkomstindex och inkomstbasbeloppet är prognostiserade av Pensionsmyndigheten medan prisbasbeloppet är prognostiserat av Konjunkturinstitutet. Indexen redovisas också i bilaga 2. Åren 2027–2029 kommer det inte att finnas något balansindex enligt beräkningen.

Tabell 7. Fastställda och prognostiserade index och basbelopp

Index och basbelopp	Utfall		Prognos		
År	2025	2026	2027	2028	2029
Inkomstindex	220,23	228,08	241,00	251,04	259,91
Inkomstbasbeloppet	80 600	83 400	88 200	91 800	95 100
Prisbasbeloppet	58 800	59 200	59 200	60 600	62 800

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

1:1 Garantipension till ålderspension

Tabell 8. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028	2029
32 368 200	29 418 600	25 786 000	25 717 400	27 351 900

Analys

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2025–2029 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i betydligt större utsträckning än äldre ålderspensionärer. Därför är det en lägre andel av de nya pensionärerna som får garantipension. Antalet garantipensionärer påverkas även av relationen mellan följsamhetsindexeringen och prisindexeringen. De år följsamhetsindexeringen är högre än prisindexeringen minskar antalet garantipensionärer av detta skäl och vice versa. Det beror på att garantipensionens gränsvärden räknas upp med prisbasbeloppet samt att garantipensionen avräknas mot inkomstpensionen som följsamhetsindexeras.

Antalet garantipensionärer minskar 2025 med anledning av att följsamhetsindexeringen av inkomstpensionen är högre än prisbasbeloppets ökning. Antalet garantipensionärer har minskat med 42 000 från december 2024 till januari 2025. Det är 1 194 000 ålderspensionärer som har garantipension vid mitten av år 2025. Vid mitten av 2026 beräknas antalet garantipensioner vara 1 134 000 och 2029 beräknas antalet vara 961 000.

Andelen personer med garantipension som uppnått ”riktåldern” beräknas till 55 procent för 2025. Andelen personer med garantipension som uppnått ”riktåldern” beräknas till 53 procent för år 2026, till 47 procent för år 2027 och till 46 procent år 2029.

Genomsnittligt garantipensionsbelopp beräknas öka svagt under prognosperioden. Följsamhetsindexeringen är högre än prisbasbeloppets ökning vilket ger lägre medelbelopp.

Minimiåldern för att få garantipension höjs från 66 till 67 år 2026 vilket sänker antalet förmånstagare.

Hänsyn har tagits till beslut om ändrad beräkning av försäkringstid för flyktingar (SFS 2022:1266). Bosättningsstid i ett tidigare hemland får inte längre tillgodoräknas som försäkringstid för garantipension. Det sänker utgifterna för garantipension avseende nybeviljade. Utgifterna för garantipension beräknas av den anledningen minska med 133 miljoner kronor för år 2025.

Antalet som nybeviljades inkomstpension vid 65 års ålder har för årskull födda 1958–1959 varit betydligt lägre än för årskull födda 1957. Det beror på att den lägsta åldern för garantipension höjdes från 65 till 66 år 2023. Höjningen av åldern påverkar individers uppskjutande av inkomstpension både i inkomstlägen där man får garantipension och i inkomstlägen som man inte får garantipension. Att personer skjuter på sitt uttag av inkomstpension och fortsätter ha intjänade till inkomstgrundad pension leder till att deras allmänna pension blir högre vid uttaget.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2025.

Tabell 9 Prognosjämförelse utgifter för garantipension. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	32 368 200	29 822 600	27 111 000	27 310 500
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	0	–404 000	–1 325 000	–1 593 100
Volym- och strukturförändringar	0	0	0	0
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	32 368 200	29 418 600	25 786 000	25 717 400
Differens i 1000-tal kronor	0	–404 000	–1 325 000	–1 593 100
Differens i procent	0,0	–1,4	–4,9	–5,8

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för garantipension påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt även av inkomstindex/balansindex (ju lägre inkomstindex/balansindex desto högre garantipensioner).

Prognosen för prisbasbeloppet är sänkt för åren 2027–2028 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2027–2028.

Prognosen för inkomstindex för åren 2026–2028 är högre jämfört med föregående prognos. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2026–2028.

Volym- och strukturförändringar

Inga ändringar i prognosen som beror av volym- och strukturförändringar.

1:2 Efterlevandepensioner till vuxna

Tabell 10 Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028	2029
7 887 900	7 477 100	7 200 100	6 778 200	6 330 700

Från anslaget finansieras änkepension, allmän omställningspension, förlängd omställningspension och särskild efterlevandepension samt garantipensioner till dessa förmåner.

Tillgängliga medel räcker inte för 2025 och utökad anslagskredit behövs enligt prognosen. Tillgängliga medel överskrids enligt prognosen med 50 miljoner kronor.

Analys

Änkepensionssystemet är under avveckling. Änkepension svarar för 90 procent av utgifterna år 2025. För åren 2025–2029 beräknas antalet änkepensioner minska med cirka 11 000 per år. Antalet änkepensioner prognosticeras till strax under 169 000 i genomsnitt under 2025 och förväntas sjunka till 125 000 år 2029. Antalet garantipensioner till änkepension prognosticeras bli 900 i genomsnitt under 2025 och beräknas minska till 300 fram till 2029.

Allmänna omställningspensioner beräknas bli något fler fram till 2029. För 2025 beräknas antalet bli 3 000 och öka till 3 300 år 2029, vilket beror på höjd lägsta ålder för grundskyddet. Antalet garantipensioner till allmän omställningspension beräknas bli 2 000 år 2025 och öka till 2 100 år 2029.

Antalet förlängda omställningspensioner beräknas ligga på samma nivå, kring 2 700 under perioden 2025 till 2029. Garantipensioner till förlängd omställningspension förväntas vara kring 2 200 under perioden 2025 till 2029.

Prognosen har beaktat den planerade höjningen av den högre pensionsåldern från 66 till 67 år 2026.

Antalet retroaktiva betalningar för nationella omställningspensioner har varit ovanligt stora senaste 2 åren till följd av längre handläggningstider.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2025.

Tabell 11 Prognosjämförelse utgifter för efterlevandepension till vuxna. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	7 889 900	7 440 900	7 129 100	6 689 400
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		36 200	71 000	88 800
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	7 887 900	7 477 100	7 200 100	6 778 200
Differens i 1000-tal kronor	0	36 200	71 000	88 800
Differens i procent	0,0	0,5	1,0	1,3

Ändrade makroekonomiska antaganden

De inkomstgrundade efterlevandepensionerna påverkas av inkomstindex. Garantipensionerna påverkas främst av prisbasbeloppet, men indirekt också av inkomstindex (ju högre inkomstindex desto lägre garantipensioner). Inkomstindex har störst inverkan på utgiftsprognosen. För prognosen av omställningspension används också en sammanvägning av timlöneökningen under flera år.

Jämfört med föregående prognos så har inkomstindex höjts med 0,5 procent för 2026, med 1,1 procent för 2027 och med 1,5 procent för 2028. Detta medför att utgifterna för efterlevandepension till vuxna förändras med ungefär lika mycket för respektive år.

Prisbasbeloppet har sänkts med 300 kronor för både 2027 och 2028 jämfört med föregående prognos. Timlöneökningen har sänkts marginellt år 2025, höjts marginellt 2026, höjts 0,2 procentenheter för 2027 och 0,5 procentenheter 2028 jämfört med föregående prognos. Den samlade effekten av ändrade prognoser av inkomstindex, prisbasbelopp och timlöneökning på utgifterna för omställningspension är en höjning under år 2025–2028.

1:3 Bostadstillägg till pensionärer

Tabell 12 Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028	2029
13 866 200	13 842 300	13 459 700	13 555 100	13 765 700

Analys

Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får bostadstillägg (BTP) vara ungefär oförändrat. Antalet ålderspensionärer prognostiseras öka vilket har en höjande effekt på antalet förmånstagare. Något som dock motverkar detta är att många av mottagarna är äldre pensionärer och att nyblivna pensionärer i genomsnitt har en högre pension.

Boendekostnadernas förändringar har stor betydelse för bostadstilläggets utveckling. Boendekostnaderna för år 2025 beräknas öka med 4,9 procent och med 3,0 procent för år 2026. Konjunkturinstitutet antar att boendekostnaderna ökar med två procent per år för åren därefter.

Benägenheten att ansöka om bostadstillägg påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort ”mörkertalet” är, det vill säga hur många som är berättigade till bostadstillägg men som inte har det. Förändras benägenheten att ansöka om bostadstillägg kan utgifterna för bostadstillägg påverkas.

Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har sedan juni 2024 kunnat folkbokföra sig och få rätt till bostättningsbaserade förmåner. De måste också ha folkbokfört sig senast 31 oktober 2024 för att få bostättningsbaserade förmåner, enligt ny lagstiftning. Det är endast ett fåtal individer som hittills fått bostadstillägg så det påverkar inte utgiften nämnvärt.

Från 2024 till 2025 minskar medelantalet BTP-tagare med ålderspension något. Det beror främst på relativt hög uppräknings av pensionen 2025 vilket sänker bostadstillägget. Ökningen av inkomstpensionen 2025 är högre i förhållande till ökningen av prisbasbeloppet. Prisbasbeloppet ökar med 2,6 procent 2025 medan inkomstpensionen ökar med 4,0 procent. Det har en sänkande effekt på antalet med bostadstillägg. År 2025 är antalet pensionärer med BTP cirka 302 000. Hur många som faktiskt söker bostadstillägg kommer ha betydelse för vad antalet blir. År 2026 beräknas antalet vara cirka 300 000 och beräknas också vara cirka 300 000 år 2029. Höjningen av ”riktåldern” har en sänkande effekt på antalet förmånstagare.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2025.

Tabell 13. Prognosjämförelse utgifter av bostadstillägg. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	13 765 200	13 913 100	13 618 000	14 028 800
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	−6 300	−98 300	−184 600	−232 000
Volym- och strukturförändringar	+107 300	+27 500	+26 300	−241 700
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	13 866 200	13 842 300	13 459 700	13 555 100
Differens i 1000-tal kronor	+101 000	−70 800	−158 300	−473 700
Differens i procent	+0,7	−0,5	−1,1	−3,4

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för bostadstillägg påverkas av inkomstindex/balansindex, prisbasbelopp och boendekostnadsutvecklingen.

Inkomstindex för 2026–2028 är högre jämfört med föregående prognos. Det leder till att inkomstpensionen blir högre för 2026–2028. Eftersom bostadstillägg påverkas av pensionärens inkomst så har detta en sänkande effekt på utgiftsprognosen för bostadstillägg för åren 2026–2028.

Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2027–2028 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har en sänkande effekt på garantipension och många tjänstepensioner. Det har haft en något höjande effekt på utgiftsprognosen.

Prognosen för förändring av boendekostnader har sänkts för åren 2025–2026 jämfört med föregående prognos. Det har en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2025–2028.

Volym- och strukturförändringar

De retroaktiva utgifterna beräknas bli högre för 2025 än vad som prognostiserades i föregående prognos. De retroaktiva utgifterna har varit högre under de senaste månaderna än vad som antogs i föregående prognos.

En justering har gjorts i prognosen för 2028 som sänker antalet förmånstagare och medelbelopp för 2028.

1:4 Äldreförsörjningsstöd

Tabell 14. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028	2029
1 583 400	1 633 100	1 679 200	1 772 700	1 871 200

Analys

Förmånen är avsedd för personer som är 66 år eller äldre och som inte får sina grundläggande försörjningsbehov tillgodosedda genom andra pensionsförmåner. Från år 2026 höjs ”riktåldern” från 66 till 67 år från när äldreförsörjningsstöd beviljas.

Medelantalet personer med äldreförsörjningsstöd (ÄFS) beräknas till 26 600 år 2025. Antalet personer med ÄFS beräknas öka under kommande år eftersom en större andel av dem som är födda 1938 eller senare är berättigade till ÄFS jämfört med dem som är födda 1937 eller tidigare. De som är födda 1937 eller tidigare kan få hel garantipension efter 10 års bosättningsstid i Sverige. Det är därför mycket färre från denna grupp som har ÄFS. Reglerna ser annorlunda ut för de som är födda 1938 eller senare och det krävs 40 års bosättningsstid för att få hel garantipension. Av dessa skäl beräknas antalet personer med ÄFS öka under kommande år.

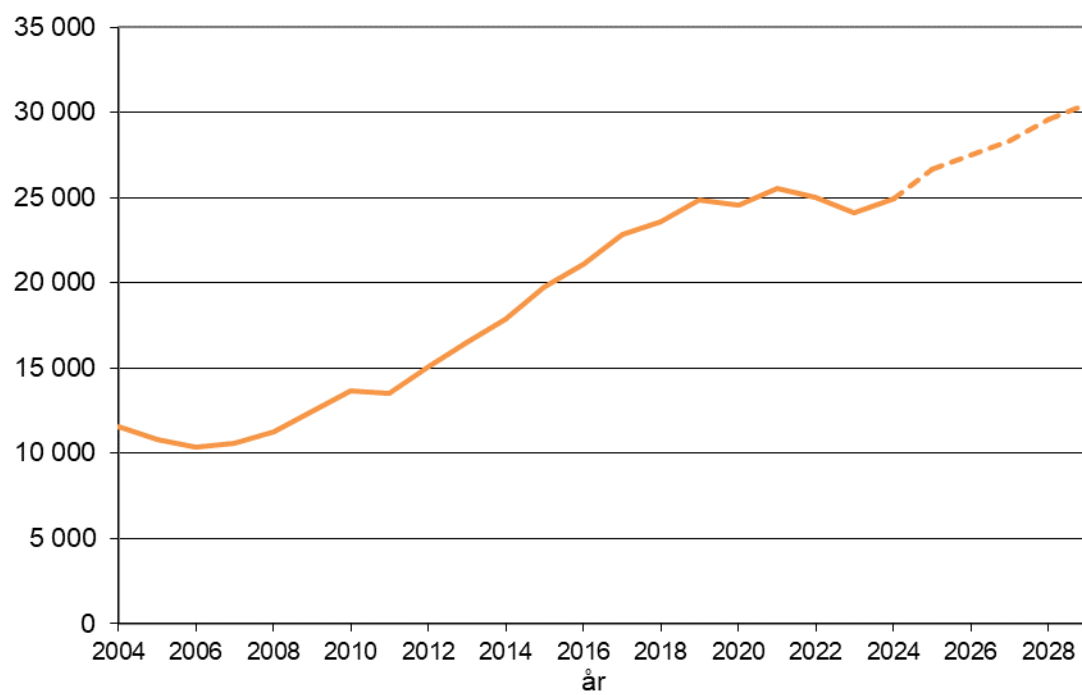
Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har sedan juni 2024 kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. De måste också folkbokföra sig senast 31 oktober 2024 för att få bosättningsbaserade förmåner, enligt ny lagstiftning. Det har gett något fler individer som får äldreförsörjningsstöd vilket ger ökade utgifter. I september 2025 var det 1 314 ukrainare som hade folkbokfört sig från juni 2024 och som hade äldreförsörjningsstöd. Antalet har under 2025 ökat relativt mycket.

Antalet förmånstagare påverkas av minskad eller ökad invandring. Invandringen av asylskäl ökade tidigare, men under de senaste åren har den minskat. Av dem som invandrar av asylskäl och får uppehållstillstånd är ungefär två procent över 60 år. Det är mer sannolikt att få äldreförsörjningsstöd om en individ har invandrat av asylskäl i förhållande till om invandringen skett inom EU. De som är födda inom EU får ofta pension från sitt hemland medan de som invandrat av asylskäl sällan får pension från sitt hemland. Vid en invandring senare i livet blir den svenska pensionen lägre och några av de som invandrar av asylskäl kan då bli beroende av äldreförsörjningsstöd.

Benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort mörkertalet är, det vill säga hur många som är berättigade till äldreförsörjningsstöd men som inte har förmånen. Förändras benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd kan utgifterna för äldreförsörjningsstöd påverkas.

År 2029 beräknas antalet förmånstagare vara 30 500 personer.

Figur 5 Antal personer med äldreförsörjningsstöd, utfall och prognos



Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2025.

Tabell 15. Prognosjämförelse utgifter av äldreförsörjningsstöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	1 569 600	1 627 700	1 679 800	1 773 600
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	–300	–1 100	–6 500	–6 800
Volym- och strukturförändringar	+14 100	+6 500	+5 900	+5 900
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	1 583 400	1 633 100	1 679 200	1 772 700
Differens i 1000-tal kronor	+13 800	+5 400	–600	–900
Differens i procent	+0,9	+0,3	–0,0	–0,1

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2027–2028 jämfört med föregående prognos. Eftersom skälig levnadsnivå är knuten till prisbasbeloppet har denna förändring haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter har sänkts för åren 2025–2026 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt för utgiftsprognosen för åren 2025–2028.

Volym- och strukturförändringar

Medelbelopp beräknas blir högre än vad som antogs i föregående prognos. Utgiftsprognosen för 2025–2028 är av den anledningen höjd jämfört med föregående prognos. De retroaktiva utgifterna har under de senaste månaderna varit relativt höga och utgiftsprognosen är därför höjd jämfört med föregående prognos.

1:5 Inkomstpensionstillägg

Tabell 16. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028	2029
5 992 000	5 795 000	5 782 000	5 770 000	5 767 000

Analys

Inkomstpensionstillägg är en pensionsförmån som började att betalas ut i september 2021.

Utgifterna för inkomstpensionstillägg prognostiseras till 6,0 miljarder kronor för 2025. Utgifterna beräknas sedan minska år 2026 till följd av höjda åldersgränser. Minskningen fortsätter sedan något 2027 till 2029. Eftersom beloppsnivåerna inte indexeras beror utgiftsförändringar främst av förändringar av antalet pensionärer som är berättigade till förmånen.

I december 2025 beräknas omkring 56 procent, 1 234 000 pensionärer, av alla pensionärer som är 66 år och äldre att få en utbetalning av inkomstpensionstillägg. Andelen med inkomstpensionstillägg beräknas minska något fram till december 2029 vilket då kommer att motsvara 1 181 000 pensionärer. Riktåldern är då 67 år.

Andelen mottagare bland kvinnor beräknas minska från 68 procent till 67 procent över hela prognoshorisonten. Andelen män med inkomstpensionstillägg beräknas minska från 44 procent år 2025 till cirka 40 procent år 2029. Skillnaden mellan könen förklaras främst av att män i större utsträckning har pensioner som är för höga för att berättiga till förmånen.

Det genomsnittliga årsbeloppet beräknas ligga på 4 900 kronor 2025 och 2026 för att sedan ligga på 4 800 kronor 2027–2029. Kvinnorna beräknas vara berättigade till högre belopp än männen, 5 200 kronor 2025–2027 och 5 100 kronor 2028–2029. Männen beräknas få 4 300 kronor i genomsnitt över prognoshorisonten.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2025.

Tabell 17. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	5 992 000	5 795 000	5 782 000	5 770 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	5 992 000	5 795 000	5 782 000	5 770 000
Differens i 1000-tal kronor				
Differens i procent	0,0	0,0	0,0	0,0

2:1 Pensionsmyndigheten

Tabell 18 Prognos anslag, 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028	2029
783 000	866 000	824 000	809 000	817 000

Analys

Prognosen för anslagsutgifterna 2025 har sänkts med 48 miljoner kronor (5,8 procent) sedan föregående prognostillfälle i juli. Anledningen är att det vid höstens fördjupade uppföljnings- och prognosarbete konstaterats att det låga anslagsnyttjandet i början av året inte hinner arbetas ikapp under sista kvartalet och att myndighetens tilldelade anslag därmed inte kommer kunna nyttjas fullt ut under 2025. Den sänkta anslagsprognosen öppnar för ett möjligt anslagssparande till 2026 utöver ordinarie 3 procent.

Anslagsprognosen för åren 2026–2028 motsvarar aviserade medel i senaste budgetpropositionen (BP26) Därutöver är år 2026 i prognosen kompletterat med ett 3-procentigt anslagssparande, 25 miljoner kronor. För år 2029 framgår ingen anslagsnivå i BP26 varför myndigheten utgått från aviserat anslag 2028 och räknat upp detta med 1 procent för att kompensera för pris- och löneökningar. Detta ger en anslagsprognos på 817 miljoner kronor för år 2029.

Pensionsmyndigheten har i Budgetunderlaget 2026–2028 redogjort för behov av betydande medel avseende ofinansierade verksamheter. Även om myndigheten i och med BP26 aviserats anslagsförstärkning inom flera områden kvarstår ytterligare finansieringsbehov. Detta ytterligare finansieringsbehov ingår inte i beräkningen av prognosen eftersom det inte ryms inom aviserade tillgängliga medel, men har givetvis inverkan på de verksamhetsresultat som uppnås framåt vilket myndigheten avser att återkomma till i kommande budgetunderlag.

Anslagsöversikt

Pensionsmyndigheten använde del av anslagskrediten 2024 vilken utgör *ingående överföringsbelopp* i tabellen nedan.

Prognosen för hela året 2025 pekar mot en avvikelse från tilldelade medel uppgående till 42 miljoner kronor vilken tillika utgör möjligt anslagssparande till 2026. Detta medför att utöver ordinarie anslagssparande till 2026, 25 miljoner kronor, finns utrymme för utökad anslagssparande utöver ordinarie 3 procent med 17 miljoner kronor. Förslagsvis medges Pensionsmyndigheten utökad anslagssparande i regleringsbrevet för 2026 med motsvarande belopp, alternativt med totalt 5 procent av ursprungligt förvaltningsanslag för 2025, dvs. 42 miljoner kronor.

Tabell 19 Anslagsöversikt 2025, 1000-tal kronor

Ingående överföringsbelopp från 2024	-6 256
Anslag 2025	831 360
Summa tilldelade medel 2025	825 104
Prognos för hela året	783 000
Årets över/under-skridande	48 360
Avvikelse från tilldelade medel	42 104
Högsta anslagskredit	24 940
Tillgängliga medel	850 044
Överskridande av anslagskredit	0

Analys

I samband med analyser av höstens fördjupade uppföljning (FU2) samt arbete med denna utgiftsprognos konstateras en fortsatt låg förbrukning av förvaltningsanslaget. Trots pågående ambitionshöjande satsningar som vidtagits sedan vårens FU1, då lågt anslagsutfall konstaterades för årets inledande månader, har endast en långsam ökning av anslagsförbrukningen skett. Även om myndigheten i september ser en kraftigare återhämtning pekar helårsprognosen mot ett anslagsutfall på i storleksordningen 5 procent, drygt 40 miljoner kronor, under tilldelade medel 2025.

Det nu prognostiserade anslagsöverskottet 2025 har sina orsaker i viss budgetmässig försiktighet bland annat i samband med omorganisation av produktionsverksamheten samt i planeringsutmaningar kring svängningar och osäkerhet avseende tilldelade medel de kommande åren.

Möjligheter med ett utökat anslagssparande

Pensionsmyndigheten har höga ambitioner och vill förbättra resultaten inom en rad områden, flera av dem beskrev myndigheten i det senaste budgetunderlaget. Ett utökat anslagssparande skulle öka förutsättningarna att åstadkomma detta inte minst genom att jämna ut svängningarna i medelstilldelningen mellan åren för bättre långsiktighet vid planering av verksamheten med effektivare användning av tilldelade medel som följd. Bland annat har myndigheten goda erfarenheter av att använda konsulter, övertidsinsatser och pensionärer som tidigare varit anställda på myndigheten för att nå resultat i handläggningen vid exempelvis arbetstoppar. Ett utökat anslagssparande skulle skapa förutsättningar för detta.

Tabell 20 Anslagsöversikt 2026, 1000-tal kronor

Ingående överföringsbelopp från 2025	24 940
Anslag 2026	841 091
Summa tilldelade medel 2026	866 031
Prognos för hela året	866 031
Årets över/under-skridande	-24 940
Avvikelse från tilldelade medel	0
Högsta anslagskredit	25 233
Tillgängliga medel	891 264
Överskridande av anslagskredit	0

Analys

Anslagsöversikten för 2026 utgår från att ordinarie anslagssparande på 3 procent från 2026, 25 miljoner kronor, används i verksamheten 2026.

Vid medgivande av ett utökat anslagssparande från 2025, totalt 5 procent, ökar tilldelade medel med ca 17 miljoner kronor till 883 miljoner kronor 2026.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen som följer görs en jämförelse med den anslagsprognos som lämnades i juli 2025.

Tabell 21 Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	831 000	827 000	774 000	745 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Övrigt	-48 000	39 000	50 000	64 000
Ny prognos	783 000	866 000	824 000	809 000
Differens i 1000-tal kronor	-48 000	39 000	50 000	64 000
Differens i procent	-5,8	4,7	6,5	8,6

Analys

Skillnaden jämfört med den föregående prognosen kommer för åren 2026–2028 av att prognosen uppdaterats med föreslagna belopp i BP26 och inkluderar även ett 3-procentigt anslagssparande från 2025 till 2026. För 2025 är förändringen ett resultat av analyser av budgetutfall de tre första kvartalen samt beräknat helårsutfall i samband med höstens fördjupade uppföljning.

De totala administrationskostnaderna

I följande tabell redogörs för Pensionsmyndighetens prognos för de totala administrationskostnaderna, samtliga finansieringskällor, samt fördelningen mellan finansieringskällorna.

När förändrad nivå för förvaltningsanslag avseende viss verksamhet anvisas i budgetpropositionen gör Pensionsmyndigheten enligt gällande praxis en bedömning av om nivåförändringen av anslaget avseende sådan verksamhet medför att anslagsfinansieringen behöver kompletteras med avgiftsuttag ur AP-fonderna och premiepensionsfonderna.

Prognoserna för de totala administrationskostnaderna motsvarar föreslagen/beräknad anslagsfinansiering av myndighetens administration i BP26 med i förekommande fall kompletterande avgiftsuttag för hela prognosperioden. År 2026 är avgiftsuttagen även tillfälligt kompletterade med utgångspunkt i ett 3-procentigt anslagssparande från 2025 för att skapa balans mellan finansieringskällorna. Av de totala administrationskostnaderna för 2026 utgörs totalt ca 66 miljoner kronor (25 mnkr anslag och 41 mnkr avgifter) av medel kopplade till anslagssparande från 2025.

Vid medgivande av ett utökat anslagssparande från 2025 med totalt 5 procent bör även avgiftsuttagen öka proportionerligt. De totala administrationskostnaderna 2026 i tabellen nedan ökar då med 45 miljoner kronor till 2 222 miljoner kronor (17 mnkr anslag och 28 mnkr avgifter).

Pensionsmyndigheten återkommer till regeringen angående kompletterande avgiftsuttag i samband med ny framställan om avgiftsuttag för 2026 som enligt myndighetens instruktion ska lämnas senast den 15 november.

Tabell 22 Totala administrationskostnader. Beloppen i löpande priser, 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Total administrationskostnad	2 000 000	2 177 000	2 152 000	2 110 000
Varav Anslagsmedel	783 000	866 000	824 000	809 000
Varav AP-fonder	717 000	738 000	746 000	731 000
Varav Premiepensionsfonder	500 000	573 000	582 000	570 000

Analys

En viktig förutsättning för inrättandet av ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten var att riksdagen inte skulle behöva besluta om

verksamheten genom årlig budgetreglering eftersom systemet skulle bära sina egna kostnader. För att riksdagens intentioner ska nås får systemet för inkomstgrundad ålderspension inte subventionera annan verksamhet inom Pensionsmyndigheten. På motsvarande sätt får inte andra förmånsslag subventionera verksamhet som avser inkomstgrundad ålderspension.

Pensionsmyndighetens verksamhet kan något förenklat delas i tre områden, ålderspension som i sin tur delas i inkomst-/tilläggs pension (finansiering via AP-fonderna) och premiepension (finansiering via Premiepensionsfonderna), samt övriga pensionsrelaterade förmåner såsom garantipension, bostadstillägg och efterlevandepension (finansiering via förvaltningsanslaget/statsbudgeten).

Beräkningen av Pensionsmyndighetens administrationskostnader grundar sig på självkostnadsprincipen och att varje del av verksamheten ska bära sin andel av myndighetens totala kostnader, inklusive administrativa stödfunktioner. Både i ekonomisk redovisning och i budgetering tas hänsyn till att Pensionsmyndighetens verksamhet innefattar ovanstående tre resultatområden. Det innebär att intäkter och samtliga kostnader för resultatområdena särredovisas och att över- och underskott redovisas.

Enligt Pensionsmyndighetens modell för kostnadsfördelning belastar administrationskostnader så långt som möjligt omgående rätt finansieringskälla eftersom kostnader ofta kan härledas direkt till en specifik förmån/pensionsprodukt, via till exempel tidredovisning och kontering av fakturor. På detta sätt fördelas därmed den övervägande delen av verksamhetens kostnader direkt mot rätt finansieringskälla. Den procentuella fördelningen mot de olika finansieringskällorna utifrån prognoser avseende den direkta fördelningen används för att fördela resterande kostnader. Detta för att kostnadsfördelningen totalt ska spegla verksamheten på bästa sätt.

De naturliga svängningarna inom ramen för vår verksamhet, som till exempel kan komma av tillfälliga insatser inom något område eller förmån, gör att proportionerna för belastningen mot de olika finansieringskällorna ständigt varierar. Detta gör i sin tur den tredelade finansieringsmodellen till en ständig utmaning som trots omfattande beräkningar vid verksamhetsplaneringen och noggrann uppföljning av kostnadsutfallet blir svår att förutse. Utifrån analyser av tidigare utfall samt av verksamhetsplaner för de kommande åren, görs prognoser för fördelningen mellan finansieringskällorna. Denna kostnadsfördelning, som således är svår att prognostisera, används i beräkningarna i utgiftsprognoser, Budgetunderlag samt i framställan om avgiftsuttag.

Kredit på räntekonto i Riksgälden (7 kap 4 § budgetlagen)

Räntekontokrediten får användas för att finansiera rörelsekapital till Pensionsmyndighetens verksamhet som helhet, det vill säga som kreditutrymme för de löpande administrationskostnaderna avseende samtliga finansieringskällor. Behovet av kreditutrymme avseende administrationskostnaderna beräknas schablonmässigt till procentandelar av den totala administrationskostnaden i myndighetens modell för beräkning av räntekontokredit, vilket också getts utrymme för i den kreditram som framgår av regleringsbrevet. Krediten har för detta ändamål historiskt endast använts marginellt.

Pensionsmyndighetens räntekontokredit används också för det behov som uppstår på Pensionsmyndigheten innan dess Fondtorgsnämnden uppnår full kostnadstäckning, vilket är förklaringen till det tillfälligt ökade kreditbehovet 2026 som beskrivits i Budgetunderlaget 2026–2028.

Konstruktionen av avgiftsuttaget ur premiepensionsfonderna, med årligt avgiftsuttag i maj månad, medför att krediten på räntekontot används till premiepensionens administrationskostnader under årets första månader fram till avgiftsuttaget. Under andra halvåret inverkar avgiftsuttaget i maj positivt på saldot på räntekontot. Krediten används även för Skatteverkets, Kronofogdens och Statens servicecenters av regeringen beslutade administrationskostnader avseende premiepension, vilka ingår i det årliga avgiftsuttaget Pensionsmyndigheten gör i maj, men som överförs till dessa myndigheter månadsvis i tolfte delar.

Analys

Den 30 september uppgick räntekontosaldot till 167 miljoner kronor. Vid den tidpunkten fanns ett underskott av likvida medel avseende administrationen av inkomstpension med 15 miljoner kronor, för anslagsfinansierad verksamhet ett överskott med 23 miljoner kronor samt när det gäller finansiering av premiepensionssystemet ett överskott med 159 miljoner kronor.

Vid utgången av 2025 beräknas ett negativt räntekontosaldo, dock inom villkorad räntekontokredit för 2025 uppgående till 540 miljoner kronor.

Särskild kredit för fondhandeln (7 kap 6 § budgetlagen)

Basen i kreditbehovet består i att möjliggöra för spararna att få en så hög avkastning, och därmed pension, som möjligt inom premiepensionssystemet. För att uppnå så hög avkastning som möjligt bör spararna vara kontinuerligt investerade i fonder. Fonder kan visserligen gå upp eller ned och det finns aldrig en garanti att en fondplacering för varje individ och tillfälle är bättre än att ligga med pengarna på likvidkontot, men över tid och i genomsnitt är avkastningen inom fonder mer positiv än på ett likvidkonto. Därav följer att tiden utanför fondsystemet ska minimeras. Detta följer också lagstiftarens intention med premiepensionssystemet, där även lagen statuerar att Premiepensionssystemet innebär att medel som motsvarar fastställd pensionsrätt för premiepension fondernas (SFB 64 kap 2§).

Vid fondbyten inom premiepensionen genomför Pensionsmyndigheten bytet, köp och sälj parallellt för att spararen ska vara kontinuerligt investerad, men ett köp betalas alltid före säljlikviden inkommer. I mellanperioden, 1–5 dagar, uppstår ett tillfälligt likvidbehov som finansieras med Pensionsmyndighetens fondhandelskredit.

Fondtorgsnämndens upphandling av premiepensionens fondtorg pågår. Förflyttningen av kapital, som kan bli enorm, har påbörjats 2024 och förväntas pågå till åtminstone 2026. För att upprätthålla kontinuerlig fondplacering för spararna under förändringarna av fondtorget ser myndigheten även fortsatt ett behov av en tillfälligt höjd kredit. Det orsakas bland annat av att avslut av stora fonder skapar större likvidflöden.

Beräkningar av kreditbehovet är behäftade med mycket stor osäkerhet eftersom fondavsluten som ska genomföras kommer att ske i en takt och omfattning som inte är på förhand känd. Allteftersom fondavslut genomförs kommer kunskapen om kreditbehovet under övergångsperioden att ökas.

Pensionsmyndigheten bedömer att nu beslutad kredit, 20 miljarder kronor, är en rimlig nivå under så lång tid som prognosperioden sträcker sig.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

1:5 Barnpension och efterlevandestöd

Tabell 22. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028	2029
1 137 100	1 140 200	1 180 300	1 210 800	1 236 000

Analys

För år 2025 beräknas utgifterna bli 922 miljoner kronor för barnpension och 198 miljoner kronor för efterlevandestöd.

Antalet barnpensioner har ökat sedan 2017 men från 2023 minskar antalet. Antalet barnpensioner beräknas fortsätta minska under prognosperioden. Inflödet av barnpensioner är lägre än vad utflödet är. Relativt låg dödlighet, låg fruktsamhet och relativt låg invandring är bidragande orsaker till att antalet barnpensioner minskar. Antalsutvecklingen påverkas bland annat av antalet barn i tonåren. De flesta som har barnpension är över 12 år. SCB prognostiserar att antalet barn i tonåren kommer att öka till 2026 men vara relativt konstant för efterföljande år. Antalet barnpensioner är 22 400 i genomsnitt år 2025 och beräknas vara 22 000 år 2029.

Utvecklingen av efterlevandestöd påverkas till stor del av migrationen och den var relativt hög för några år sedan. Under de senaste åren har invandringen minskat och antalet inkomna ärenden för efterlevandestöd har minskat relativt kraftigt. Antalet med efterlevandestöd beräknas minska under kommande år. Trots det pågående situationerna i omvärlden bedömer myndigheten att det inte kommer att ha någon påverkan i den synligt minskande trenden avseende efterlevandestöd. Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner från och med juni 2024. Det beräknas att leda till något fler individer som får efterlevandestöd vilket ger ökade utgifter. I september 2025 var det 86 ukrainare som hade folkbokfört sig från juni 2024 och som hade efterlevandestöd. Ny lag gäller från 1 november 2024 som innebär att personer med tillfälligt skydd som folkbokförs i Sverige inte kommer att ha rätt till bosättningsbaserade förmåner (*enligt 21 kap. 2, 3, 4 eller 6 § utlänningslagen (2005:716)*).

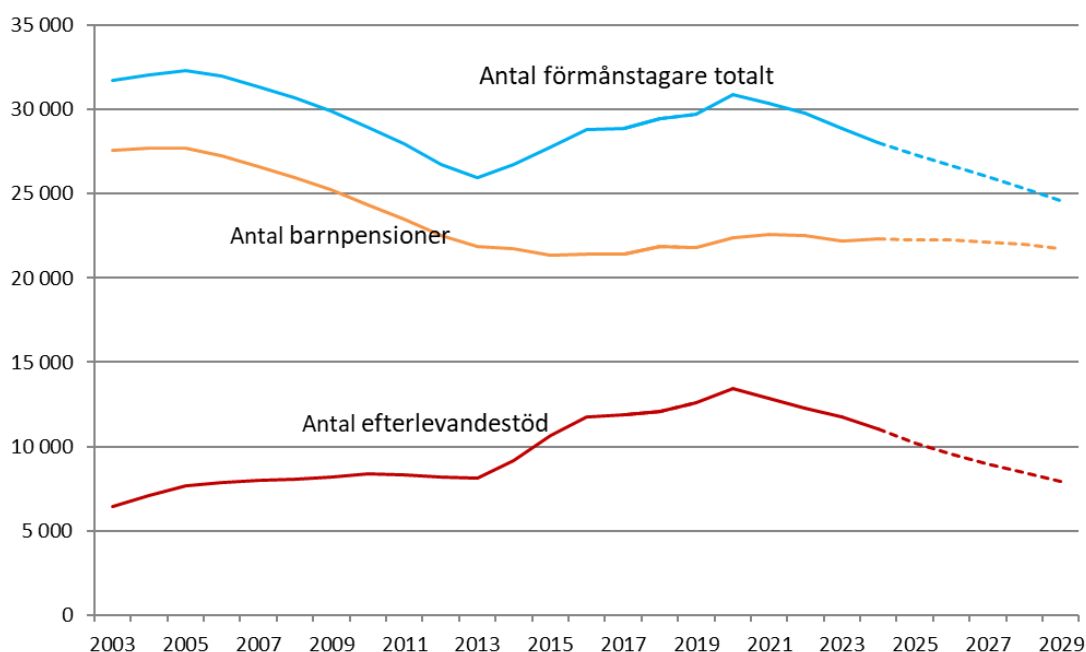
Nivån för underhållsstödet, som administreras av Försäkringskassan, är högre än efterlevandestöd för ungdomar 15 år eller äldre. De som kan vara berättigade till efterlevandestöd men som inte har verifikation på föräldrarnas dödsfall kan söka underhållsstöd istället för efterlevandestöd. Det gäller barn där den avlidne aldrig bott eller arbetat i Sverige. År 2025 är dock underhållsstödet lägre för barn under 15 år än vad nivån för efterlevandestödet

är. Nivån för efterlevandestöd har ökat under senare år beroende på att prisbasbeloppet har ökat relativt kraftigt. Barn under 15 år kan därmed söka efterlevandestöd istället.

Vi beräknar att antalet efterlevandestöd kommer att minska under prognosperioden. Det beror på minskad invandring. Antalet efterlevandestöd är 10 800 i genomsnitt år 2025 och beräknas vara 8 300 år 2029.

Det diagram som följer visar utvecklingen av antalet med de två förmånerna i december respektive år samt det totala antalet förmånstagare med barnpension och/eller efterlevandestöd.

Figur 6 Antal förmånstagare med barnpension eller efterlevandestöd, utfall och prognos



Vi beräknar att medelbeloppet för barnpensioner kommer att öka under prognosperioden. Barnpensionerna räknas upp under hela prognosperioden enligt den prognos som inkomstindex visar. Medelbeloppet för barnpension påverkas av delningstalen för ålderspension vid 66 år och detta delningstal ökar kontinuerligt. Medelbeloppet är 39 400 i genomsnitt år 2025 och beräknas till 47 400 kronor år 2029.

Medelbeloppet för efterlevandestöd är 19 300 i genomsnitt år 2025 och beräknas till 19 200 år 2029. Orsaken till minskningen är att en allt större andel har efterlevandestöd som tillägg till barnpension och medelbeloppet blir då lägre.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2025.

Tabell 23. Prognosjämförelse utgifter för barnpension och efterlevandestöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	1 136 800	1 147 400	1 185 700	1 214 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		+4 900	+10 000	+14 800
Volym- och strukturförändringar	+300	−12 100	−15 400	−18 000
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	1 137 100	1 140 200	1 180 300	1 210 800
Differens i 1000-tal kronor	+300	−7 200	−5 400	−3 200
Differens i procent	+0,0	−0,6	−0,5	−0,3

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för inkomstindex har justerats upp för åren 2026–2028 jämfört med föregående prognos. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen. Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2027–2028 jämfört med föregående prognos. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för barnpension och efterlevandestöd.

Volym- och strukturförändringar

Antal efterlevandestöd beräknas bli lägre för åren 2025–2028 jämfört med föregående prognos. Antalet förmånstagare har varit lägre under de senaste månaderna jämfört med vad som tidigare prognostiserats. Invandringen har under senare år varit relativt låg vilket har en sänkande effekt på antalet förmånstagare.

De retroaktiva utgifterna för 2025 beräknas bli något högre jämfört med föregående prognos.

1:7 Pensionsrätt för barnår

Tabell 24. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028	2029
Anslag (= tillgängliga medel=anslagsbelastning)	7 747 900 ¹	7 671 200 ¹	7 489 600	8 841 800	8 978 400
Preliminär avgift	8 099 038	8 252 703			
Reglering, avser förhållanden tre år tidigare	-351 138	-581 503	-930 600	156 100	24 300
Prognostiserad avgift för respektive år	8 245 800	8 275 700	8 420 200	8 685 700	8 954 100

¹Fastställt av riksdag eller regering.

Anslaget omfattar statliga ålderspensionsavgifter för barnårsrätt till personer med barn under 5 år. Adoptivbarn utgör ett undantag och pensionsrätten beräknas då från det datum när föräldern/föräldrarna får omvårdnaden. Det kan leda till att barn upp till 10 års ålder omfattas av pensionsrätt för barnår.

Den statliga ålderspensionsavgiften består av två delar: dels en preliminär avgift som baseras på den beräknade pensionsrätten för barnår, dels ett regleringsbelopp som täcker avvikelserna mellan det preliminära belopp som tagits ut och faktisk avgift. Regleringen äger rum tre år efter det att det preliminära beloppet tas ut.

Analys

För försäkrad förälder till små barn i åldern 0–4 år och/eller med adoptivbarn som inte uppnått 11-årsåldern, fastställs det pensionsgrundande beloppet som det förmånligaste av följande tre beräkningsalternativ:

1. En utfyllnad till den enskildes pensionsunderlag året före barnets födelse/året då adoptivbarnet är i adoptivföräldrars vård.
2. En utfyllnad till 75 procent av den genomsnittliga pensionsgrundande inkomsten för alla försäkrade under 65 år.
3. Ett fast belopp på ett inkomstbasbelopp.

Prognosen påverkas dels av antalsutvecklingen av barn huvudsakligen i åldern 0–4 år, dels av utvecklingen av medelbelopp som beräknas i de olika beräkningsalternativen. Medelbeloppen påverkas i sin tur av timlöneutvecklingen, inkomstbasbeloppets utveckling och utvecklingen av den pensionsgrundande inkomsten.

Anslagsbeloppet år 2025 är 7 748 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -351 miljoner kronor. År 2026 är anslaget 7 671 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -582 miljoner kronor. Utvecklingen av anslagsposten, exklusive regleringsbelopp, för åren 2027–2029 följer främst

utvecklingen av timlönen, sysselsättningsgraden, inkomstbasbeloppet samt antalet barn i åldern 0–4 år.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2025.

Tabell 25 Prognosjämförelse Pensionsrätt för barnår. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	7 747 900	7 667 100	7 427 000	8 683 100
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		9 300	32 500	59 500
Volym- och strukturförändringar		28 600	55 900	45 500
Ny regel				
Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare		-10 800	-25 800	53 700
Differens mot förslag i budgetpropositionen		-23 000	0	0
Ny prognos	7 747 900	7 671 200	7 489 600	8 841 800
Differens i 1000-tal kronor		4 100	62 600	158 700
Differens i procent		0,1	0,8	1,8

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen är ganska lik föregående prognos. Inkomstindex är högre än tidigare vilket ger ett positivt belopp i posten ändrade makroekonomiska antaganden.

Volym- och strukturförändringar

Det är en lite annan fördelning mellan de tre beräkningsalternativen vilket leder till små skillnader i volym- och strukturförändringar jämfört med föregående prognos. Antalet föräldrar med barnårsrätter har även höjts med ett par tusen under prognosperioden.

Ändrat regleringsbelopp

Den justerade fördelningen av beräkningsalternativen för 2025 och 2026 påverkar regleringsbeloppet för 2028 och 2029.

Differens mot förslag i budgetpropositionen

Givet de ändrade makroekonomiska antagandena, volym- och strukturförändringarna och de ändrade regleringsbeloppen avseende tre år tidigare uppstår det en differens mot förslaget för anslaget för barnårsrätter i 2026 års budgetproposition. Detta regleras om tre år.

Ålderspensionssystemet vid sidan om statens budget

Tabell 26 Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028	2029
Pensioner från AP-fonderna	381 879 000	391 864 000	413 875 000	432 804 000	445 642 000
Övriga utgifter från AP-fonderna	3 018 000	3 053 000	3 136 000	3 195 000	3 270 000
Summa under utgiftstaket	384 897 000	394 917 000	417 011 000	435 999 000	448 912 000
Premiepensioner	36 201 000	39 563 000	43 687 000	48 256 000	52 210 000
Summa ålderspensionssystemet	421 098 000	434 480 000	460 698 000	484 255 000	501 122 000

De utgifter som redovisas i detta avsnitt omfattar den inkomstgrundade ålderspensionen, det vill säga förmåner tilläggspension, inkomstpension och premiepension. Dessa förmåner finansieras via AP-fonderna och premiepensionssystemet. Även AP-fondernas administrationskostnader, förvaltningsavgifter och kostnadsersättningar till Pensionsmyndigheten och Skatteverket med flera ingår i de utgifter som redovisas. Dessutom ingår överföringar av pensionsrätter till de europeiska gemenskaperna enligt lag (2002:125).

Utgifterna för de inkomstgrundade ålderspensionerna ingår inte i statens budget. AP-fondernas utbetalningar och administrationskostnader med mera redovisas ändå under statens utgiftstak. Premiepensionerna redovisas däremot inte under utgiftstaket.

Analys

Utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmåner beräknas öka med 27,1 miljarder kronor från 2024 till 2025.

Utgifterna väntas öka varje år till följd av ett ökat antal ålderspensionärer och att den genomsnittliga pensionen ökar nominellt varje år.

Antalet pensionärer med ålderspension (inklusive de med enbart garanti-pension eller premiepension) beräknas öka från 2 318 000 i december 2024 till 2 526 000 i december 2029. Det beror främst på att antalet personer i befolkningen som når pensionsålder ökar.

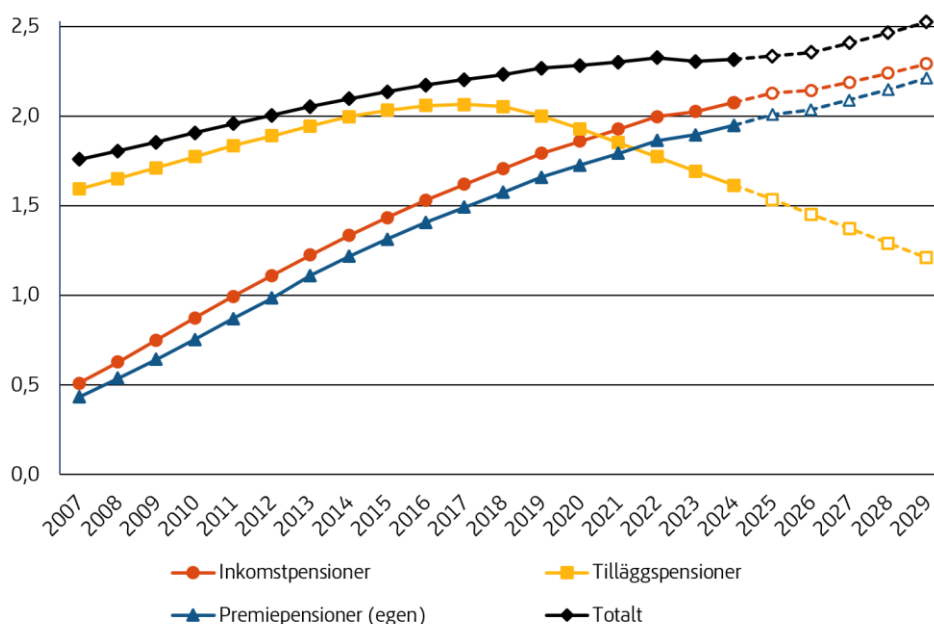
Antalet tilläggspensioner beräknas minska från 1 615 000 i december 2024 till 1 211 000 i december 2029. De som är födda 1954 eller senare får inte tilläggspension utan bara pension från det nya pensionssystemet – inkomstpension och premiepension. Under 2025 är det endast de som fyller 72 år eller som är äldre som kommer att få delar av tilläggspension när de tar ut sin pension. Eftersom det är få som påbörjar uttaget av pension så pass sent i livet så kommer antalet tilläggspensioner minska kraftigt framöver.

Antalet inkomstpensioner beräknas öka från 2 077 000 i december 2024 till 2 293 000 i december år 2029. Orsaken till den kraftiga ökningen är att alla nya pensionärer med pensionsrätter får inkomstpension samtidigt som majoriteten av dessa pensionärer fortfarande är relativt unga.

Antalet premiepensioner, exklusive premiepensioner till efterlevande, var 1 949 000 i december 2024 och beräknas bli 2 212 000 till december 2029. Det var drygt 48 000 efterlevande som fick premiepension i december 2024 och dessa beräknas stiga till knappt 80 000 till december 2029. Den stora ökningen beror på att nästan alla nyblivna pensionärer har premiepension och att befintliga pensionärer blir allt äldre.

Diagrammet nedan visar hur antalet ålderspensioner (inklusive personer med endast garantipension) har utvecklats sedan 2007 och hur antalet beräknas fortsätta att öka. Dessutom redovisas utvecklingen för de olika inkomstgrundade ålderspensionerna.

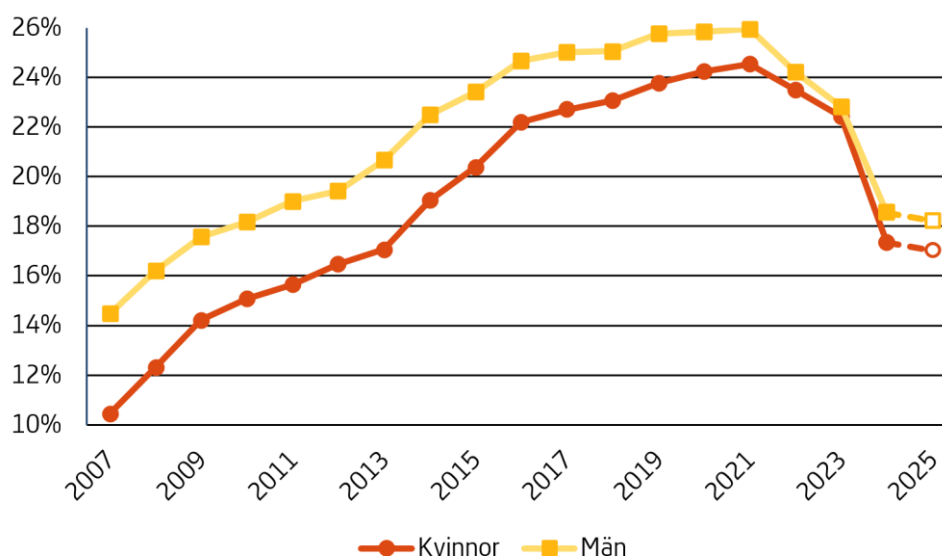
Figur 7 Antal ålderspensioner, tilläggspensioner, inkomstpensioner och premiepensioner i december (utfall och prognos), miljoner



Den långsiktiga trenden pekar mot att en ökande andel av de med intjänade pensionsrätter väljer att ta ut sin pension både före och efter riktåldern, 65 år före 2023 och 66 år från 2023. Den tidigare stabila utvecklingen blir något mer svårbedömt senare år till följd av höjda åldersgränser i pensionssystemet.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 63-åringar som tjänat in pensionsrätter som var pensionärer i december, per år. Ett tydligt trendbrott syns 2021, det vill säga året efter första höjningen av lägsta pensionsålder, trots att höjningen inte direkt påverkade 63-åringar. Den nedåtgående trenden förstärktes sedan ytterligare 2024, alltså året efter den andra höjningen av lägsta pensionsålder som även den inte heller direkt påverkade 63-åringarna. Prognosen antar därefter en stabil utveckling för 2025. År 2026 höjs lägsta pensionsålder ytterligare till 64 år.

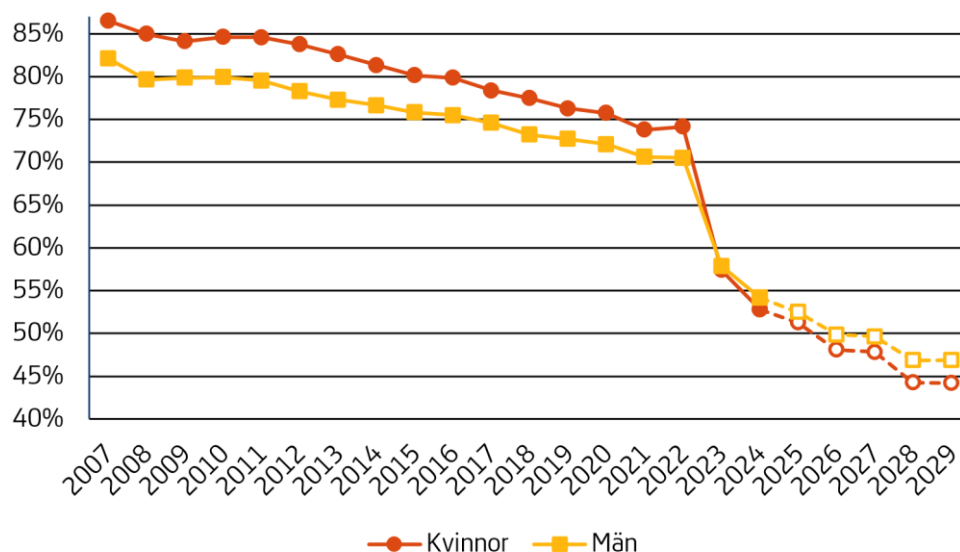
Figur 8 Andel 63-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december (utfall och prognos), procent



Eftersom det finns många olika orsaker att ta ut sin ålderspension tidigt är det svårt att bedöma utvecklingen på längre sikt. Pensioneringsbeteendet kan till exempel påverkas av konjunkturförändringar, eventuell balansering av inkomstpensionerna och regeländringar inom till exempel skattelagstiftningen, sjukförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringen. En konjunkturedgång kan påverka pensioneringsbeteendet på olika sätt. Medialt fokus och ökat utrymme i den offentliga debatten om pensioner och pensionsålder påverkar troligtvis också till viss del när man väljer att ta ut pension.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 65-åringar som tjänat in pensionsrätter som hade inkomstpension i december, per år, samt den utveckling som prognosen antar. Vi antar att andelen som har inkomstpension vid 65 år kommer att sjunka över prognosperioden.

Figur 9 Andel 65-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december (utfall och prognos), procent

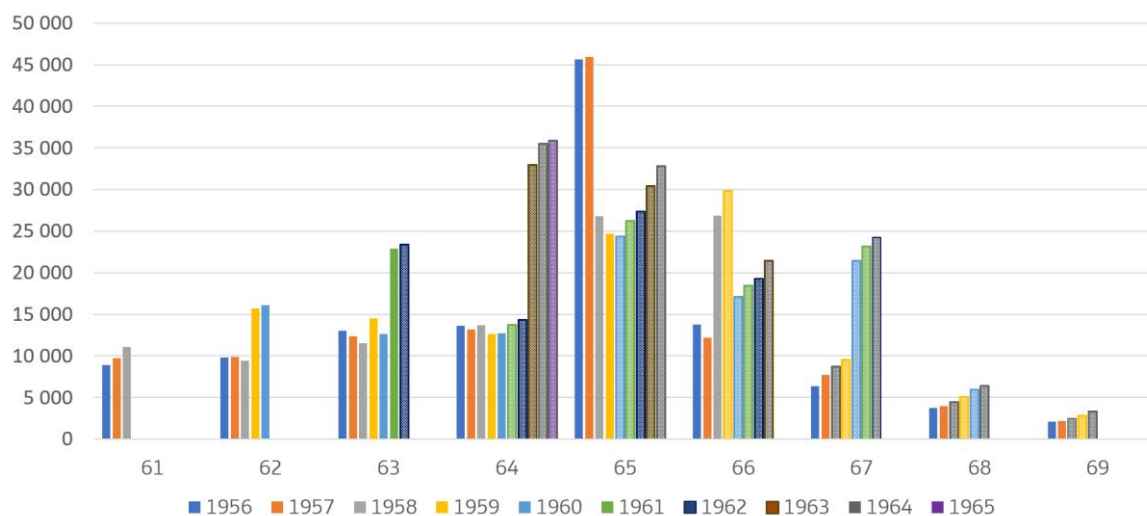


Vi antar i prognosen att många pensionssparare väljer att skjuta fram sin pension från 65 till 66 år som en följd av åldershöjningen. De som antas ändra sitt beslut är främst de som innan pension har en stor del av sin inkomst i form av sjuk- och aktivitetsersättning, eller kommer ha en större del av sin pension i form av garantipension. Andelen med inkomstpension är därför lägre från 2025 i Figur 9.

Nedanstående figur visar hur antalet nyblivna pensionärer med inkomstpensioner per årskull och ålder. Årskullarna har varit ungefär lika i storlek. Framöver prognostiseras dock en stigande trend med successivt fler nyblivna pensionärer i alla åldersgrupper. Samtidigt har den lägsta åldern för att ta ut inkomstpension höjts, vilket innebär att vissa årskullar inte längre omfattas av nya pensioneringar vid 61 eller 62 års ålder. Årskullen 1959 kunde inte ta ut inkomstpension vid 61 år vilket ledde till ett ökat antal nyblivna pensionärer vid 62. Motsvarande mönster återfinns för årskullen 1961, där uttag vid 62 inte längre var möjligt, vilket ökade antalet nyblivna pensionärer vid 63. Under 2025 är den vanligaste uttagsåldern för allmän pension 66 år, följt av 63 år som näst vanligast.

Åldershöjningarna 2026 antas ge en liknande effekt som de som infördes 2023. Det innebär att antalet nyblivna pensionärer vid 64 års ålder väntas öka, eftersom många bedöms senarelägga sitt pensionsuttag med ett år. Motsvarande ökning förväntas också vid 67 års ålder.

Figur 10. Antal nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull och ålder, för årskullar 1956–1965 (streckade staplar är prognoser)



I tabellerna nedan presenteras utfall och prognos för en förenklad beräkning av den genomsnittliga pensionsåldern för alla nyblivna pensionärer för varje år och årskull. Prognosen för årskullarna begränsas till de som fyllt minst 70 år 2029. Den genomsnittliga pensionsåldern steg med 0,5 år vid åldershöjningarna 2023 och förväntas stiga med 0,6 år vid åldershöjningarna 2026. Den genomsnittliga pensionsåldern för årskullarna 1958 och 1959 prognostiserats stiga 0,1 år respektive 0,4 år jämfört med årskull 1957. Det är förmodligen till följd av att de tre årskullarna är de första att påverkas av åldershöjningarna 2023. Notera att detta är en förenklad beräkning som baseras på det prognostiserade antalet nyblivna pensionärer med inkomstpension varje år. Beräkningen tar ingen hänsyn till i vilken omfattning pensionärer gör partiella uttag eller om man förändrar andelen av sitt uttag av pensionen. Detta skiljer sig från den utförligare beräkningen av medelpensioneringsåldern som Pensionsmyndigheten tar fram i rapporten [Pensionsåldrar och arbetslivets längd](#) | [Pensionsmyndigheten](#).

Tabell 27. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per år, utfall

År	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Snittålder	64,5	64,5	64,4	64,8	64,6	64,7	65,3	65,2

Tabell 28. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per år, prognos

År	2025	2026	2027	2028	2029
Snittålder	65,2	65,8	65,7	65,7	65,7

Tabell 29. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull, prognos

Årskull	1956	1957	1958	1959
Snittålder	64,7	64,7	64,8	65,1

Inkomstpensionens storlek beräknas öka vilket bland annat beror på tjugondelsinfasningen av förmånen och av indexering. På motsatt sätt minskar tilläggspensionen beroende på att endast de som är födda 1937 eller tidigare får hela sin pension utbetald i form av tilläggspension. Premiepensionen ökar över tid till följd av att de nyblivna pensionärerna har kunnat tjäna in pensionsrätter till premiepensionen under fler år än äldre årskullar. Pensionsbeloppet påverkas sedan till stor del av aktie- och ränteutvecklingen samt av ändringar av förskottsräntan för premiepension.

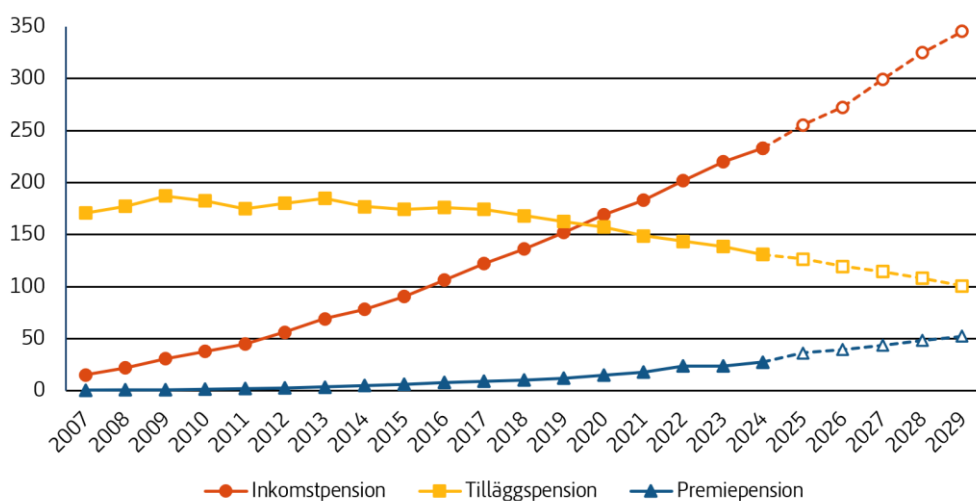
Medelbeloppet för inkomstpension beräknas öka med 7,3 procent 2025, 4,9 procent för 2026, 7,5 procent för 2027, 6,1 procent för 2028 och 3,7 procent för 2029. Højningarna i medelbeloppet är delvis en följd av højningarna i inkomstindex, men även en följd av att yngre nyblivna pensionärer i snitt har højre pension än de äldre.

Medelbeloppet för tilläggspension beräknas öka med 1,8 procent 2025, minska med 0,4 procent 2026, öka med 1,5 procent 2027, minska med 0,1 procent för 2028 och minska med 0,9 procent för 2029.

Medelbeloppet för premiepension, exklusive premiepension till efterlevande, beräknas öka med 28,6 procent år 2025 till följd av utvecklingen på aktiemarknaden. År 2026 och framåt beräknas medelbeloppet fortsätta öka, dels till följd av att utvecklingen på aktiemarknaden antas vara positiv men även inflöde av nya pensionärer som i genomsnitt har højre premiepensioner.

Diagrammet som följer visar utvecklingen av utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmåner redovisat i antal miljarder kronor.

Figur 11. Utgifter för inkomstgrundade pensionsförmåner (utfall och prognos), miljarder kronor



År 2025 beräknas 30,3 procent av utbetalningarna utgöras av tilläggs pension, 61,1 procent av inkomstpension och 8,7 procent av premiepension. År 2029 beräknas tilläggs pensionens andel ha minskat ner till 20,2 procent. Inkomstpension beräknas då utgöra 69,3 procent av utbetalningarna och premiepension 10,5 procent.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2025.

Tabell 30. Prognosjämförelse utgifter för ålderspensionssystemet. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	421 055 000	431 829 000	455 444 000	477 035 000
Varav utgifter under utgiftstaket	384 897 000	392 888 000	412 496 000	429 651 000
Ändrade makroekonomiska antaganden		2 027 000	4 497 000	6 303 000
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Förändring av överföringar till EG				1 000
Förändring av administrationskostnader		2 000	18 000	45 000
Ny prognos utgifter under utgiftstaket	384 897 000	394 917 000	417 011 000	435 999 000
Förändrad prognos för premiepensioner	43 000	622 000	739 000	872 000
Ny prognos	421 098 000	434 480 000	460 698 000	484 255 000
Differens i 1000-tal kronor	43 000	2 651 000	5 254 000	7 220 000
Differens i procent	0,0	0,6	1,2	1,5

Ändrade makroekonomiska antaganden

Den främsta makroekonomiska påverkan på utgifterna utgörs av förändringar i inkomstindex vilket påverkar inkomstpensionen och tilläggspensionen. Inkomstbasbeloppet används för att prognosticera intjänade pensionsrätter till inkomstpension och premiepension till de som ännu inte tagit ut sin pension.

Prognosen av inkomstindex har i förhållande till föregående prognos höjts för år 2026–2028. Prognosen av inkomst- och tilläggspension följer dessa ändringar.

Förändring av administrationskostnader

Prognosen för administrationskostnader har höjts något 2026–2028 i förhållande till föregående prognos. Främst gäller det kostnadsersättningarna från AP-fonderna som antas bli något högre.

Förändrad prognos för premiepensioner

Aktiemarknadens utveckling under årets nio första månader höjer prognosen för framtida utbetalningar. Framöver antas fondrörelsen ha en årlig värdeutvecklingen på 2 procent.

www.pensionsmyndigheten.se

