

Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag

Budgetåren 2025–2028



PENSIONS
MYNDIGHETEN

Innehåll

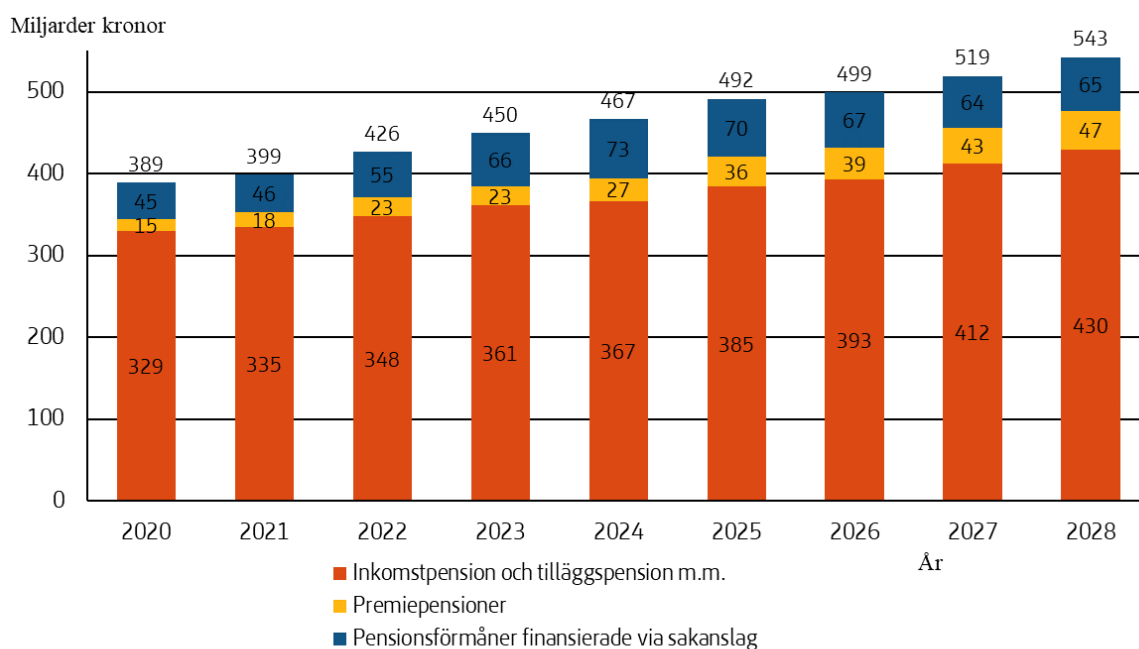
Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag	1
Budgetåren 2025–2028.....	1
Sammanfattning	1
Försäkringsutgifter	1
Administrationskostnader.....	3
Inledning.....	4
Uppdrag.....	4
Prognosunderlag.....	5
Prognoser för inkomstindex och balanstal.....	7
Följsamhetsindexering och basbelopp	11
Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	14
1:1 Garantipension till ålderspension	14
1:2 Efterlevandepensioner till vuxna.....	17
1:3 Bostadstillägg till pensionärer	19
1:4 Äldreförsörjningsstöd.....	21
1:5 Inkomstpensionstillägg	24
2:1 Pensionsmyndigheten	26
Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	31
1:5 Barnpension och efterlevandestöd	31
1:7 Pensionsrätt för barnår.....	34
Ålderspensionssystemet vid sidan om statens budget.....	36
Analys	36
Jämförelse med föregående prognos	43

Sammanfattning

Försäkringsutgifter

I diagrammet nedan redovisas utgiftsutvecklingen 2020–2028 avseende pensioner och pensionsrelaterade förmåner.

Figur 1. Utgifter för pensionsförmåner åren 2020–2028, miljarder kronor



De totala utgifterna förväntas öka enligt prognosen, från 389 miljarder kronor år 2020 till 543 miljarder kronor år 2028. Det är en ökning med 39 procent under hela perioden. Utgifterna ökar främst som en följd av att antalet ålderspensionärer ökar och att pensionerna ökar nominellt. Den nya förmånen inkomstpensionstillägg bidrar också till ytterligare utgiftsökning från och med september 2021. Nivån för garantipension höjdes med 1 000 kronor per månad från augusti 2022 vilket höjer utgifterna för garantipension. Antalet ålderspensionärer med inkomstpension eller tilläggspension beräknas öka från 2,3 miljoner i december år 2024 till 2,4 miljoner år 2028.

Nedanstående tabell visar prognosen för indexeringen av inkomstpensionen för respektive år. Från de antaganden som gjorts avseende inkomstindex/balansindex beräknas följande förändringar för inkomstpensionerna (och tilläggspensionerna efter 65 år):

Tabell 1. Förändring av inkomstpensioner, procent

År	2025	2026	2027	2028
Aprilprognos	+4,0	+2,2	+3,5	+2,5
Juliprognos	+4,0	+1,4	+3,4	+2,1

Inkomstpensionen för år 2025 ökar med 4,0 procent och prognostiseras att öka med 1,4 procent 2026 vilket är lägre än föregående prognos. Beräkningen baseras på makroekonomiska antaganden från Konjunkturinstitutets (KI) prognos i juni.

År 2025 ökade prisbasbeloppet med 2,6 procent och år 2026 prognostiseras prisbasbeloppet öka med 0,7 procent.

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2025–2028 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i större utsträckning än äldre pensionärer. Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får garantipension minska något beroende på höjd riktålder 2026 samt indexering som sänker beloppet för garantipension. Antalet som får bostadstillägg beräknas vara ungefär oförändrat under prognosperioden.

Tillgängliga medel räcker inte för efterlevandepensioner till vuxna för 2025 och tilläggsanslag behövs enligt prognosen. Tillgängliga medel överskrids enligt prognosen med 50 miljoner kronor.

Förändring av utgiftsprognos

Utgifterna för garantipension 2026 har höjts jämfört med föregående prognos till följd av sänkt prognos för inkomstindex. Utgifterna för inkomst- och tilläggs pension har i förhållande till föregående prognos sänkts för 2026–2028 som en följd av förändringar i prognosen av inkomstindex samt på grund av att prognosen för antalet nyblivna pensionärer 2027 och 2028 sänkts. Detta är till följd av ett justerat antagande om hur höjningen av pensionsåldrarna 2026 påverkar tidpunkten för pensionsuttag. De nya antagandena justeras för att bättre spegla mönstret vid pensionsåldershöjningar 2023.

Medelbelopp och antal förmånstagare för bostadstillägg beräknas bli lägre för 2025 än vad som prognostiserades i föregående prognos. Utgiftsprognosen för äldreförsörjningsstöd har höjts jämfört med föregående prognos. Antalet förmånstagare beräknas blir högre än vad som antogs i föregående prognos. Antalet ukrainare har ökat mer under de senaste månaderna än vad som antogs i föregående prognos.

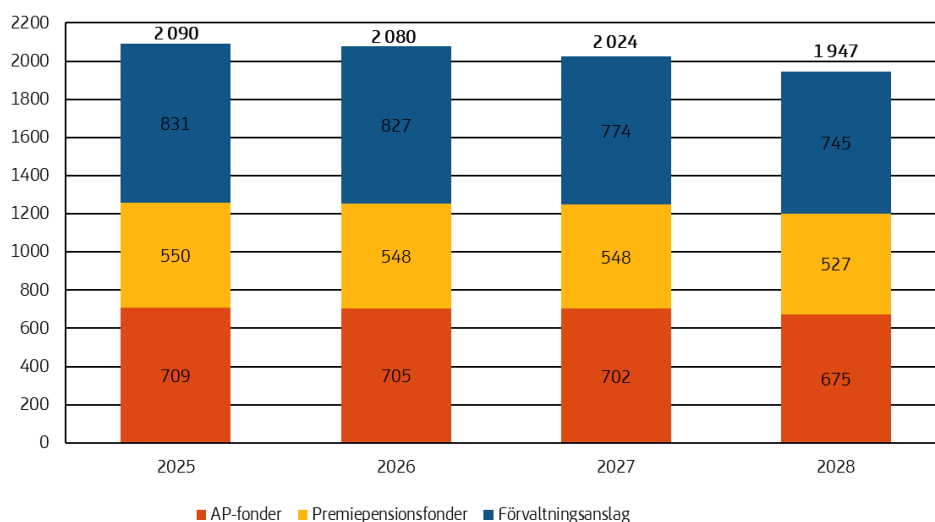
Prognosändringarna för övriga förmåner kan betraktas som relativt små bortsett från de förändringar som orsakas av ändrade prognoser för inkomstindex och prisbasbeloppet.

Administrationskostnader

Prognosen för anslagsutgifterna 2025 är oförändrad sedan föregående prognostillfälle och motsvarar angivet förvaltningsanslag i regleringsbrevet för 2025. Anslagsutfallet för helåret beräknas inte avvika från prognosen med mer än 3 procent.

Pensionsmyndigheten har i Budgetunderlaget 2026–2028 redogjort för behov av betydande medel avseende ofinansierade verksamheter. Detta ytterligare finansieringsbehov ingår inte i beräkningen av prognosen eftersom det inte ryms inom aviserade tillgängliga medel, men har givetvis stor inverkan på de verksamhetsresultat som uppnås framåt om det fortsatt lämnas ofinansierat.

Figur 2. Administrationskostnader i löpande priser åren 2025–2028, mnkr



Inledning

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2025 ska Pensionsmyndigheten redovisa utgiftsprognoser för 2025–2028 i statens informationssystem Hermes. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statsbudgeten. De antaganden som ligger till grund för prognoserna ska redovisas. Prognoserna ska lämnas i löpande priser.

Denna rapport är svar på regeringsuppdraget och redovisas genom inrapportering i Hermes.

Uppdrag

Enligt regleringsbrevet för budgetåret 2025 ska följande redovisas:

- ❑ preliminärt utfall för 2024 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget (endast februari)
- ❑ belastning på samtliga anslag och anslagsposter redovisat totalt samt fördelat per månad (redovisas inte i februari)
- ❑ prognoser för 2025 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget, redovisat totalt samt fördelat per månad
- ❑ beräkningar av samtliga anslagsnivåer och anslagsposter samt utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2026–2028
- ❑ prognoser för balanstalet för 2026–2028
- ❑ prognoser för inkomstindex för 2026–2028
- ❑ förklaring till och analys av utfall i samband med förändringar i prognoser
- ❑ beskrivningar av eventuella förändringar av prognosmodeller
- ❑ prognosen för ackumulerad skuld till Riksgäldskontoret avseende räntekontokredit enligt 7 kap. 4 § budgetlagen (2011:203) och hur skulden belastar anslag, respektive AP-fonderna och premiepensionssystemet
- ❑ användningen av den särskilda krediten enligt 7 kap. 6 § budgetlagen (2011:203)

Utöver ovanstående ska Pensionsmyndigheten avseende förvaltningsanslaget redovisa vilka antaganden som har använts i prognosen, vilka osäkerhetsfaktorer som finns samt vad som har orsakat eventuella förändringar som rör finansiering, kostnader och verksamhet. Vid väsentliga prognosavvikelser eller om prognosen visar på underskott ska myndigheten redovisa vilka åtgärder som har vidtagits eller planeras att vidtas för att verksamheten ska kunna bedrivas inom ramen för tilldelade medel samt vilka konsekvenserna blir för verksamheten till följd av dessa åtgärder.

I denna rapport redovisas prognoser för åren 2025–2028 för Pensionsmyndighetens sakanslag inom utgiftsområdena 11 och 12 samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten. Dessutom redovisas prognoser för balanstalet och inkomstindex i ett eget avsnitt.

En sammanfattande tabell över anslagsuppföljningen inkluderande jämförelse med statens budget redovisas i bilaga 1. Utvecklingen av antal förmanstagare, antal utbetalningar och av olika medelbelopp m.m. redovisas i bilaga 2. Månadsfördelade prognoser för år 2025 redovisas i bilaga 3.

Prognosunderlag

Pensionsmyndigheten utnyttjar det mest aktuella dataunderlag som finns tillgängligt. Detta innebär att statistik för juni har kunnat användas som underlag i prognosen. Ekonomiskt utfall för maj 2025 har använts som underlag.

Hänsyn har tagits till kända regeländringar och lagda propositioner med lagförslag. Däremot har hänsyn inte tagits till av regeringen aviserade regeländringar för vilka lagförslag saknas eftersom det då inte finns underlag för beräkningar.

De makroekonomiska antaganden om löneutveckling, prisbasbelopp med mera som använts i beräkningarna anges i bilaga 2. Dessa antaganden har erhållits från Konjunkturinstitutet (KI) juni 2025. För inkomstindex, inkomstbasbelopp och balanstal har dock Pensionsmyndigheten gjort egna prognoser. Till beräkningarna har vidare SCB:s befolkningsprognos från april år 2025 använts.

Balanstalets utveckling är osäker vilket bland annat beror på svårigheterna att bedöma börsutvecklingen och därmed också hur AP-fonderna kommer att utvecklas. Pensionsmyndigheten väljer därför att presentera tre alternativa beräkningar för balanstalet.

Hur de olika makroekonomiska förutsättningarna påverkar utgifterna redovisas under respektive anslag. Där redovisas även hur förändrade antaganden kan påverka utgiftsprognoserna i olika riktningar.

Kontaktpersoner

Anslag		Kontaktperson
Prognoser för inkomstindex och balanstal		Erik Granseth, Farhad Rouhani-Kalleh
11.1:1	Garantipension till ålderspension	Stefan Granbom
11.1:2	Efterlevandepensioner till vuxna	Gustav Sundén
11.1:3	Bostadstillägg till pensionärer	Stefan Granbom
11.1:4	Äldreförsörjningsstöd	Stefan Granbom
11.1:5	Inkomstpensionstillägg	Gustav Sundén
11.2:1	Pensionsmyndigheten	Johan Söderberg
12.1:5	Barnpensioner och efterlevandestöd	Stefan Granbom
12.1:7	Pensionsrätt för barnår	Erik Granseth
Ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten		Gustav Sundén

Samtliga kan nås på telefon 0771-771 771

Prognoser för inkomstindex och balanstal

Enligt regleringsbrevet för Pensionsmyndigheten ska prognoser lämnas för balanstalet och inkomstindex för 2025–2028.

Inkomstindex baseras på förändringen av genomsnittlig pensionsgrundande inkomst mellan två år. Pensionsgrundande inkomster (PGI) som överstiger 0,423 prisbasbelopp ingår för individer som är mellan 16–64 års ålder. Från och med inkomstindexberäkningen för 2025 är åldersintervallet höjt till 16–65 års ålder som en anpassning till den införda riktåldern. Både inkomster över och under det så kallade avgiftstaket på 8,07 inkomstbasbelopp ingår i inkomstmättet.

Inkomstindex för åren 2025–2028 är beräknat utifrån Konjunkturinstitutets prognos för summa PGI. Pensionsmyndigheten har gjort en prognos för antal med PGI som baseras på Konjunkturinstitutets prognos för sysselsättning samt SCB:s befolkningsprognos och har därefter färdigställt prognosen för inkomstindex för åren 2026–2028. Den antagandebild som använts till prognoserna finns i bilaga 2.

Inkomstindex för år 2025 är 220,23 vilket innebär att indexet ökar med 5,7 procent jämfört med år 2024. Prognos för de olika delarna i inkomstindex redovisas nedan.

Tabell 2. Prognos pensionsgrundande inkomst (PGI) för åldrarna 16–65 år

Förklaringspost	Utfall	Prognos				
År	2023	2024	2025	2026	2027	
Summa PGI (miljarder kronor)	2 251	2 355	2 416	2 544	2 651	
Procentuell utveckling		+4,6	+2,6	+5,5	+4,5	
Antal med PGI (tusental)	5 676	5 662	5 662	5 676	5 699	
Förändring (tusental)		-14	0	14	23	
Snittinkomst (tusental kronor)	396	416	426	448	465	
Procentuell utveckling		+4,9	+2,6	+5,1	+3,8	

Utvecklingen av antalet personer i åldern 16–24 som arbetar och som når över inkomsten på 0,423 prisbasbelopp per år har relativt stor betydelse för antalet med pensionsgrundande inkomst. Antalet med pensionsgrundande inkomst för dem som är äldre förändras inte så mycket från år till år. De yngre har i regel låga inkomster. Prognosen för 2024 har ett minskat antal personer med PGI på grund av en svagare arbetsmarknad och för att prisbasbeloppets stora höjningar 2023 och 2024 har gjort det svårare för främst unga att hamna över inkomstgolvet för fastställande av pensionsgrundande inkomst. De årsvisa förändringarna antas vara låga under prognosperioden.

Summa PGI styrs främst av lönesummeutvecklingen men till viss del även av prisbasbeloppets utveckling eftersom prisbasbeloppet påverkar många socialförsäkringar.

Prognosen för inkomstindex är sänkt jämfört med föregående prognos. Detta beror främst på att prognosen för summan av pensionsgrundande inkomst för 2025–2027 är lägre vilket har lett till en sänkt inkomstindexprognos.

Tabell 3. Prognos inkomstindex

År	Fastställda inkomstindex				Prognos		
	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Procentuell förändring av inkomstindex	4,1	4,6	2,6	5,7	3,0	5,1	3,8
Inkomstindex, ny prognos	194,19	203,13	208,41	220,23	226,90	238,38	247,38
Inkomstindex, föregående prognos				220,23	228,63	240,42	250,42

Prognosen för *balanstalet* är oförändrad jämfört med föregående prognos och är alltså baserad på de förutsättningar som gällde i april. Balanstalet består av tre komponenter, avgiftstillgång, AP-fondernas fondkapital samt pensionsskuld.

Ett gemensamt antagande har gjorts för utvecklingen av aktiekurserna. Det är nödvändigt att göra ett sådant antagande för att kunna beräkna AP-fondens ställning och därmed balanstalet. Vid beräkningen antas att aktier ger en överavkastning i förhållande till korta räntor på 3,5 procent, inklusive utdelningar. Av dessa 3,5 procent förväntas ungefär 2,5 procentenheter komma från utdelning och ungefär 1 procentenhet från orealiserad avkastning. Korta räntor förväntas bidra med ungefär 1,5 procent avkastning. Avkastningsantagandet är behäftat med mycket stor osäkerhet och bör inte betraktas som en ”prognos”. Även två alternativa antaganden

har gjorts för kursutvecklingen för att illustrera hur detta antagande påverkar balanstalets prognos. De övriga två alternativen ska ses som en känslighetsanalys om hur balanstalet påverkas av antagandet om aktiekursernas utveckling. I det optimistiska alternativet har antagandet höjts med tio procentenheter för varje år jämfört med huvudalternativet och i det pessimistiska alternativet har det sänkts lika mycket.

Den tabell som följer redovisar bland annat de antaganden som gjorts för kursutvecklingen 2024 till 2026. Något antagande om kursutvecklingen 2027 och 2028 behöver inte göras eftersom balanstalet för 2027 och 2028 baseras på utfallen för 2025 och 2026. I tabellen visas utfallet för balanstalet för 2024 och 2025 och en prognos för 2026–2028. Från och med 2017 har det införts dämpade balanstal som i stället för balanstalen används vid beräkning av balansindex. Detta innebär att bara en tredjedel av balanstålets avvikelse från 1,0 påverkar balansindex. Det dämpade balanstalet redovisas endast för huvudalternativet.

Enligt beräkningarna kommer inte en ny balanseringsperiod inledas under prognoshorisonten för något av alternativen. Prognosen är osäker och det finns en risk för både en bättre och en sämre utveckling. Det som skiljer alternativen åt är den förväntade utvecklingen av aktiekurserna vilket påverkar AP-fondernas tillgångar.

Tabell 4. Prognos för balanstal enligt de tre olika alternativen

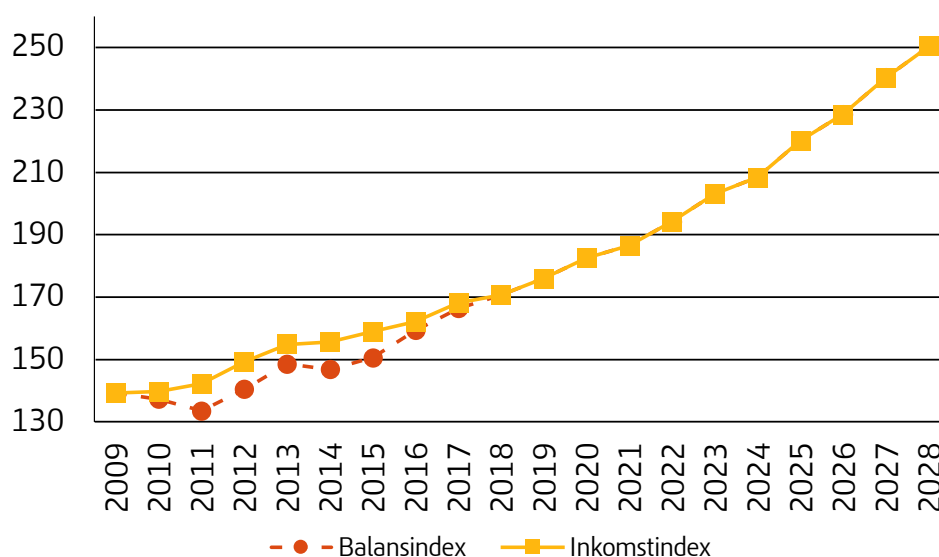
Antagande och scenario	2025	2026	2027	2028
Aktiekursernas utveckling, %				
- Huvudalternativ	+5	+4		
- Optimistiskt alternativ	+15	+6		
- Pessimistiskt alternativ	-5	-6		
Balanstal	Utfall	Utfall	Prognos	Prognos
- Huvudalternativ	1,1206	1,1695	1,1508	1,1524
- Optimistiskt alternativ			1,1647	1,1816
- Pessimistiskt alternativ			1,1369	1,1253
Dämpat balanstal				
- Huvudalternativ	1,0402	1,0565	1,0503	1,0508

Balanstalets utfall för 2026 blev 1,1695. Tillgångarna var cirka 1 897 miljarder kronor högre än skulderna vid utgången av 2024, se Tabell 5. Prognosen för balanstalet för 2027 och 2028 är något högre än föregående prognos beroende på något högre tillgångar och att utfallet för pensionsskulden för 2024 var något högre än föregående prognos. Aktiekursernas utveckling för

2025 är det första kvartalet uppräknat till årstakt och är relativt hög på grund av Frankfurt-börsens goda utveckling under årets första tre månader. Den senaste tidens börsoro återspeglas i det pessimistiska alternativets balanstal för 2027.

Diagrammet som följer visar utvecklingen och prognoser för inkomstindex och balansindex i huvudalternativet. Sedan 2018 kommer det endast att finnas inkomstindex och inte något balansindex enligt beräkningen.

Figur 3. Inkomstindex och balansindex 2009–2028

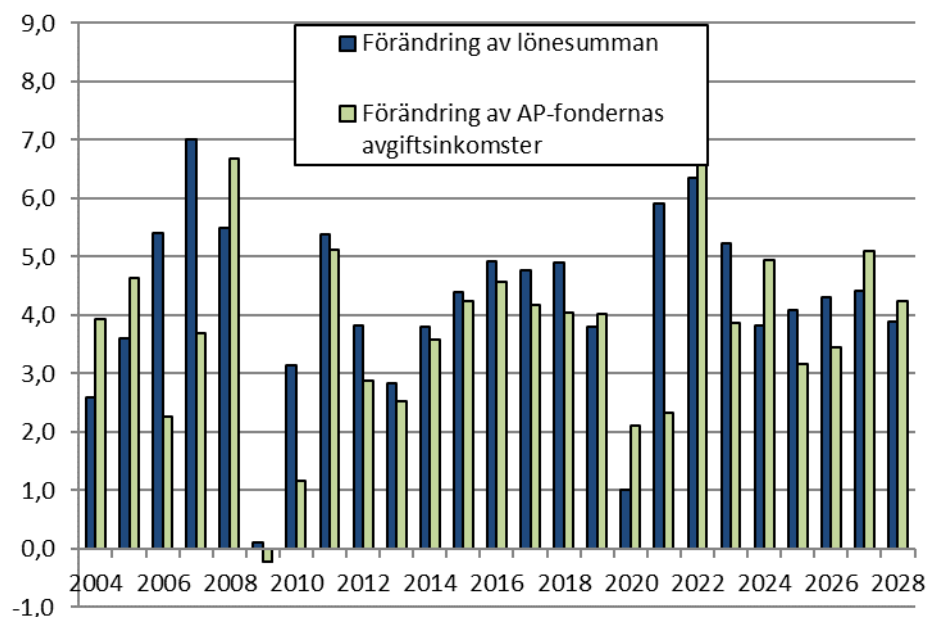


Pensionssystemets tillgångar består till största delen av avgiftstillgången vars utveckling styrs av pensionssystemets avgiftsinkomster och omsättningstiden. Avgiftsinkomsterna består av en arbetsgivaravgift och egenavgift samt en allmän pensionsavgift och en statlig ålderspensionsavgift.

Arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften utgör tillsammans drygt 90 procent av avgiftsinkomsten och de påverkas av lönesummans utveckling. Egenavgiften kan ha en annan utvecklingstakt, men den avgiften utgör bara ungefär en procent av avgiftsinkomsterna. Den statliga ålderspensionsavgiften utgör för närvarande 7–8 procent av avgiftsinkomsterna. Den påverkas till exempel av utvecklingen inom sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna. Statliga ålderspensionsavgifter har ofta haft en låg men ojämn utvecklingstakt.

De största delarna av avgiftsinkomsten, arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften, följer utvecklingen av lönesumman, medan egenavgifter och statliga ålderspensionsavgifter har haft en annan utveckling som generellt sett varit lägre. Detta medför att avgiftsinkomsterna har ökat i lägre takt än lönesumman för de flesta åren. En jämförelse mellan lönesummans utveckling och avgiftsinkomsterna redovisas i diagrammet som följer.

Figur 4. Förändring av lönesumman respektive AP-fondernas avgiftsinkomster jämfört med året innan, procent



Tabellen som följer visar de komponenter som ingår i balanstalet. Beloppen anges i miljoner kronor.

Tabell 5. Prognos för skulder, tillgångar och balanstal samt jämförelse med tidigare prognos

Balanserings- år	Utfall/ prognos	Avgifts- tillgång	AP-fonderna	Summa tillgångar	Pensionsskuld	Balanstal
2026	Beräknat utfall	10 962 495	2 130 178	13 092 673	11 195 534	1,1695
	Föregående prognos	10 962 495	2 130 178	13 092 673	11 195 534	1,1695
2027	Ny prognos	11 382 704	2 240 607	13 623 311	11 838 244	1,1508
	Föregående prognos	11 382 704	2 240 607	13 623 311	11 838 244	1,1508
2028	Ny prognos	11 841 632	2 345 422	14 187 054	12 310 445	1,1524
	Föregående prognos	11 841 632	2 345 422	14 187 054	12 310 445	1,1524

Följsamhetsindexering och basbelopp

Alla inkomstpensioner samt tilläggspensioner efter 65 års ålder är följsamhetsindexerade. Detta innebär att pensionerna räknas om vid varje årsskifte med förändringen av inkomstindex efter ett avdrag på 1,6 procentenheter. Om balanseringen är aktiverad används ett så kallat balansindex i stället för inkomstindex.

År 2025 blev inkomstpensionerna uppräknade med 4,0 procent. För år 2026 beräknas inkomstpensionen att indexeras upp med 1,4 procent. Genom att räkna bort effekten av förändringen av prisbasbeloppet kan real förändring av inkomstpensionerna beräknas. Den reala förändringen av inkomstpensionen väntas vara positiv under början av prognosperioden men hamna strax under noll år 2028.

Tabellen nedan visar effekten av följsamhetsindexeringen enligt huvudalternativet ovan. Förändringen för inkomstpension gäller också tilläggspension över 65 år.

Tabell 6. Index- och inkomstpensionsutveckling 2023–2028

Prognosförändring	Utfall			Prognos		
	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Förändring av inkomstindex, %	+4,6	+2,6	+5,7	+3,0	+5,1	+3,8
Nominell förändring av inkomstpensionerna, %	+3,0	+1,0	+4,0	+1,4	+3,4	+2,1
Förändring av prisbasbelopp, %	+8,7	+9,1	+2,6	+0,7	+0,5	+2,4
Real förändring av inkomstpensionerna, %	−5,3	−7,5	+1,4	+0,7	+2,9	−0,2

Balansindex har använts 2010–2017 istället för inkomstindex. Indexeringen är återställd 2018 och för år 2025 finns det inte heller något balansindex eftersom balanstalet är över ett. För åren 2026–2028 beräknas att balanstalet och därmed också det dämpade balanstalet blir betydligt större än 1,0 vilket innebär att det inte blir någon balansering dessa år enligt beräkningen.

När den inkomstgrundade pensionen har en lägre uppräkning än garantipensionen höjs garantipensionen för dem som hade både inkomstgrundad pension och garantipension. När inkomstpensionen har en lägre uppräkning än garantipensionen tillkommer det även en del nya ”garantipensionärer” som hamnar under brytpunkten för garantipension. De får dock låga belopp i garantipension.

Prisbasbeloppet beräknas öka under prognosperioden. Ökande prisbasbelopp har en höjande effekt på utgiftsnivån för garantipension till ålderspension, garantipensioner till efterlevandepension, äldreförsörjningsstöd och efterlevandestöd. Inkomstindex beräknas öka. Det påverkar inkomstgrundade efterlevandepensioner inklusive barnpensioner. Prognosen för inkomstindex påverkar också pensionsrätten för barnår.

Tabellen nedan visar de tre viktigaste indexen inom pensionssystemet för åren 2024–2028. Inkomstindex och inkomstbasbeloppet är prognostiserade av Pensionsmyndigheten medan prisbasbeloppet är prognostiserat av Konjunkturinstitutet. Indexen redovisas också i bilaga 2. Åren 2026–2028 kommer det inte att finnas något balansindex enligt beräkningen.

Tabell 7. Fastställda och prognostiserade index och basbelopp

Index och basbelopp	Utfall		Prognos		
År	2024	2025	2026	2027	2028
Inkomstindex	208,41	220,23	226,90	238,38	247,38
Inkomstbasbeloppet	76 200	80 600	83 000	87 200	90 500
Prisbasbeloppet	57 300	58 800	59 200	59 500	60 900

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

1:1 Garantipension till ålderspension

Tabell 8. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028
32 368 200	29 822 600	27 111 000	27 310 500

Analys

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2025–2028 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i betydligt större utsträckning än äldre ålderspensionärer. Därför är det en lägre andel av de nya pensionärerna som får garantipension. Antalet garantipensionärer påverkas även av relationen mellan följsamhetsindexeringen och prisindexeringen. De år följsamhetsindexeringen är högre än prisindexeringen minskar antalet garantipensionärer av detta skäl och vice versa. Det beror på att garantipensionens gränsvärden räknas upp med prisbasbeloppet samt att garantipensionen avräknas mot inkomstpensionen som följsamhetsindexeras.

Antalet garantipensionärer minskar 2025 med anledning av att följsamhetsindexeringen av inkomstpensionen är högre prisbasbeloppets ökning. Antalet garantipensionärer har minskat med 42 000 från december 2024 till januari 2025. Ungefär 1 194 000 ålderspensionärer beräknas ha garantipension vid mitten av år 2025. Vid mitten av 2026 beräknas antalet garantipensioner vara 1 140 000 och 2028 beräknas antalet vara 1 004 000.

Andelen personer med garantipension som uppnått ”rikåldern” beräknas till 55 procent för 2025. Andelen personer med garantipension som uppnått ”rikåldern” beräknas till 54 procent för år 2026, till 49 procent för år 2027 och till 48 procent år 2028.

Genomsnittligt garantipensionsbelopp beräknas minska svagt under prognosperioden. Följsamhetsindexeringen är högre än prisbasbeloppets ökning vilket ger lägre medelbelopp.

Minimiåldern för att få garantipension höjs från 66 till 67 år 2026 vilket sänker antalet förmånstagare.

Hänsyn har tagits till beslut om ändrad beräkning av försäkringstid för flyktingar (SFS 2022:1266). Bosättningsstid i ett tidigare hemland får inte längre tillgodoräknas som försäkringstid för garantipension. Det sänker utgifterna för garantipension avseende nybeviljade. Utgifterna för garantipension beräknas av den anledningen minska med 133 miljoner kronor för år 2025.

Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har kunnat folkbokföra sig från juni och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. Vi antar i prognosen att det inte får någon påverkan på utgiften för garantipension. Individer ska ha bott i Sverige minst tre år innan 66 år för att få rätt till garantipension vilket troligen få uppfyller. Personer födda 1957 eller tidigare kan få tillgodoräkna sig hemlandstid som flykting. För att få tillgodoräkna sig hemlandstid måste de ha fått uppehållstillstånd året före de fyller 65 år, vilket är åldern för att få garantipension för födda 1957 eller tidigare, och dessutom uppfylla kriteriet om tre års bosättningsstid innan de fyller 65 år. De flesta kommer därför inte att få garantipension. I juni var det inga ukrainare som hade garantipension som också folkbokfört sig sedan juni.

Antalet som nybeviljades inkomstpension vid 65 års ålder har för årskull födda 1958–1959 varit betydligt lägre än för årskull födda 1957. Det beror på att den lägsta åldern för garantipension höjdes från 65 till 66 år 2023. Höjningen av åldern påverkar individers uppskjutande av inkomstpension både i inkomstlägen där man får garantipension och i inkomstlägen som man inte får garantipension. Att personer skjuter på sitt uttag av inkomstpension och fortsätter ha intjänade till inkomstgrundad pension leder till att deras allmänna pension blir högre vid uttaget.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2025.

Tabell 9 Prognosjämförelse utgifter för garantipension. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	32 367 200	29 320 600	27 568 000	27 187 500
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		+592 000	–244 000	+359 000
Volym- och strukturförändringar		–90 000	–213 000	–236 000
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	32 368 200	29 822 600	27 111 000	27 310 500
Differens i 1000-tal kronor	+1 000	+502 000	–457 000	+123 000
Differens i procent	+0,0	+1,7	–1,7	+0,4

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för garantipension påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt även av inkomstindex/balansindex (ju lägre inkomstindex/balansindex desto högre garantipensioner).

Prognosen för prisbasbeloppet är sänkt för åren 2027–2028 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2027–2028.

Prognosen för inkomstindex för åren 2026–2028 är lägre jämfört med föregående prognos. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för åren 2026–2028.

Volym- och strukturförändringar

En justering har gjorts i prognosmodellen för hur indexeringen av den allmänna pensionen påverkar garantipensionen. Beräkningen för indexeringen görs per individ och summeras sedan upp till årskull och kön. Baserat på denna beräkning för indexeringen görs en justering i prognosmodellen för hur indexeringen påverkar antal och medelbelopp. Med anledning av justeringen i prognosmodellen har utgiftsprognosen sänkts för åren 2026–2028.

1:2 Efterlevandepensioner till vuxna

Tabell 10 Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028
7 887 900	7 440 900	7 129 100	6 689 500

Från anslaget finansieras änkepension, allmän omställningspension, förlängd omställningspension och särskild efterlevandepension samt garantipensioner till dessa förmåner.

Tillgängliga medel räcker inte för 2025 och tilläggsanslag behövs enligt prognosen. Tillgängliga medel överskrids enligt prognosen med 50 miljoner kronor.

Analys

Änkepensionssystemet är under avveckling. Änkepension svarar för 90 procent av utgifterna år 2025. För åren 2025–2028 beräknas antalet änkepensioner minska med cirka 11 000 per år. Antalet änkepensioner prognosticeras till strax under 169 000 i genomsnitt under 2025 och förväntas sjunka till 136 000 år 2028. Antalet garantipensioner till änkepension prognosticeras bli 900 i genomsnitt under 2025 och beräknas minska till 500 fram till 2028.

Allmänna omställningspensioner beräknas bli något fler fram till 2028. För 2025 beräknas antalet bli 3 000 och öka till 3 400 år 2028, vilket beror på höjd lägsta ålder för grundskyddet. Antalet garantipensioner till allmän omställningspension beräknas bli 2 000 år 2025 och öka till 2 100 år 2028.

Antalet förlängda omställningspensioner beräknas bli något fler fram till 2028. För 2025 beräknas antalet bli 2 700 och öka till 2 800 år 2028. Garantipensioner till förlängd omställningspension förväntas vara kring 2 200 under perioden 2025 till 2028.

Prognosen har beaktat den planerade höjningen av den högre pensionsåldern från 66 till 67 år 2026.

Antalet retroaktiva betalningar för nationella omställningspensioner har varit ovanligt stora senaste 2 åren till följd av längre handläggningstider.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2025.

Tabell 11 Prognosjämförelse utgifter för efterlevandepension till vuxna. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	7 887 800	7 493 900	7 185 600	6 764 800
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	100	-53 000	-56 500	-75 300
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	7 887 900	7 440 900	7 129 100	6 689 400
Differens i 1000-tal kronor	-100	-53 000	-56 500	-75 300
Differens i procent	-0,0	-0,7	-0,8	-1,1

Ändrade makroekonomiska antaganden

De inkomstgrundade efterlevandepensionerna påverkas av inkomstindex. Garantipensionerna påverkas främst av prisbasbeloppet, men indirekt också av inkomstindex (ju högre inkomstindex desto lägre garantipensioner). Inkomstindex har störst inverkan på utgiftsprognosen. För prognosen av omställningspension används också en sammanvägning av timlöneökningen under flera år.

Jämfört med föregående prognos så har inkomstindex sänkts med 0,8 procent för 2026, med 0,8 procent för 2027 och med 1,2 procent för 2028. Detta medför att utgifterna för efterlevandepension till vuxna förändras med ungefär lika mycket för respektive år.

Prisbasbeloppet har sänkts med 500 kronor för 2027 och 300 kronor för 2028 jämfört med föregående prognos. Timlöneökningen har höjts 0,2 procentenheter år 2025, höjts marginellt 2026, sänkts 0,3 procentenheter för 2027 och 0,5 procentenheter 2028 jämfört med föregående prognos. Den samlade effekten av ändrade prognoser av inkomstindex, prisbasbelopp och timlöneökning på utgifterna för omställningspension är en sänkning under år 2025–2028.

1:3 Bostadstillägg till pensionärer

Tabell 12 Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028
13 765 200	13 913 100	13 618 000	14 028 800

Analys

Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får bostadstillägg (BTP) vara ungefär oförändrat. Antalet ålderspensionärer prognostiseras öka vilket har en höjande effekt på antalet förmånstagare. Något som dock motverkar detta är att många av mottagarna är äldre pensionärer och att nyblivna pensionärer i genomsnitt har en högre pension.

Boendekostnadernas förändringar har stor betydelse för bostadstilläggets utveckling. Boendekostnaderna för år 2025 beräknas öka med 4,9 procent och med 3,1 procent för år 2026. Konjunkturinstitutet antar att boendekostnaderna ökar med två procent per år för åren därefter.

Benägenheten att ansöka om bostadstillägg påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort ”mörkertalet” är, det vill säga hur många som är berättigade till bostadstillägg men som inte har det. Förändras benägenheten att ansöka om bostadstillägg kan utgifterna för bostadstillägg påverkas.

Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har sedan juni 2024 kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. De måste också folkbokföra sig senast 31 oktober 2024 för att få bosättningsbaserade förmåner, enligt ny lagstiftning. Det är endast ett fåtal individer som hittills fått bostadstillägg så det påverkar inte utgiften nämnvärt. För att få bostadstillägg ska pensionären ha en huvudförmån. De ukrainare som folkbokfört sig har hittills ett fåtal fått svensk allmän pension vilket är enligt förväntan, men en del har utländsk pension som gör att de kan få bostadstillägg. I juni 2025 var det 39 ukrainare som hade folkbokfört sig från juni 2024 och som hade bostadstillägg.

Från 2024 till 2025 minskar medelantalet BTP-tagare med ålderspension något. Det beror främst på relativt hög uppräknings av pensionen 2025 vilket sänker bostadstillägget. Ökningen av inkomstpensionen 2025 är högre i förhållande till ökningen av prisbasbeloppet. Prisbasbeloppet ökar med 2,6 procent 2025 medan inkomstpensionen ökar med 4,0 procent. Det har en sänkande effekt på antalet med bostadstillägg. Några av schablonerna för boendekostnad sänks år 2025 vilket har en sänkande effekt på antalet förmånstagare. Elpriser har till exempel gått ned under 2024 vilket påverkar schablonerna för boendekostnad för 2025. År 2025 beräknas antalet pensionärer med BTP vara cirka 301 000. Hur många som faktiskt söker bostadstillägg kommer ha betydelse för vad antalet blir. År 2026 beräknas antalet också vara cirka 301 000 och beräknas sedan bli 302 000 år 2028. Höjningen av ”riktåldern” har en sänkande effekt på antalet förmånstagare.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2025.

Tabell 13. Prognosjämförelse utgifter av bostadstillägg. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	13 998 000	14 013 100	13 716 700	14 129 500
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	+62 500	+196 300	+192 100	+196 700
Volym- och strukturförändringar	−295 300	−296 300	−290 800	−297 400
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	13 765 200	13 913 100	13 618 000	14 028 800
Differens i 1000-tal kronor	−232 800	−100 000	−98 700	−100 700
Differens i procent	−1,7	−0,7	−0,7	−0,7

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för bostadstillägg påverkas av inkomstindex/balansindex, prisbasbelopp och boendekostnadsutvecklingen.

Inkomstindex för 2026–2028 är lägre jämfört med föregående prognos. Det leder till att inkomstpensionen blir lägre för 2026–2028. Eftersom bostadstillägg påverkas av pensionärens inkomst så har detta en höjande effekt på utgiftsprognosen för bostadstillägg för åren 2026–2028.

Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2027–2028 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har en sänkande effekt på garantipension och många tjänstepensioner. Det har haft en något höjande effekt på utgiftsprognosen.

Prognosen för förändring av boendekostnader har höjts för åren 2025–2026 jämfört med föregående prognos. Det har en höjande effekt på utgiftsprognosen för åren 2025–2028.

Volym- och strukturförändringar

Medelbelopp beräknas bli lägre för 2025 än vad som prognostiserades i föregående prognos. Medelbelopp har varit lägre under de senaste månaderna än vad som antogs i föregående prognos. Antalet förmånstagare beräknas bli lägre för åren 2025–2028. Antalet har under de senaste månaderna varit lägre än vad som tidigare prognostiserats.

1:4 Äldreförsörjningsstöd

Tabell 14. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028
1 569 600	1 627 700	1 679 800	1 773 600

Analys

Förmånen är avsedd för personer som är 66 år eller äldre och som inte får sina grundläggande försörjningsbehov tillgodosedda genom andra pensionsförmåner. Från år 2026 höjs ”riktåldern” från 66 till 67 år från när äldreförsörjningsstöd beviljas.

Medelantalet personer med äldreförsörjningsstöd (ÄFS) beräknas till 26 400 år 2025. Antalet personer med ÄFS beräknas öka under kommande år eftersom en större andel av dem som är födda 1938 eller senare är berättigade till ÄFS jämfört med dem som är födda 1937 eller tidigare. De som är födda 1937 eller tidigare kan få hel garantipension efter 10 års bosättningsstid i Sverige. Det är därför mycket färre från denna grupp som har ÄFS. Reglerna ser annorlunda ut för de som är födda 1938 eller senare och det krävs 40 års bosättningsstid för att få hel garantipension. Av dessa skäl beräknas antalet personer med ÄFS öka under kommande år.

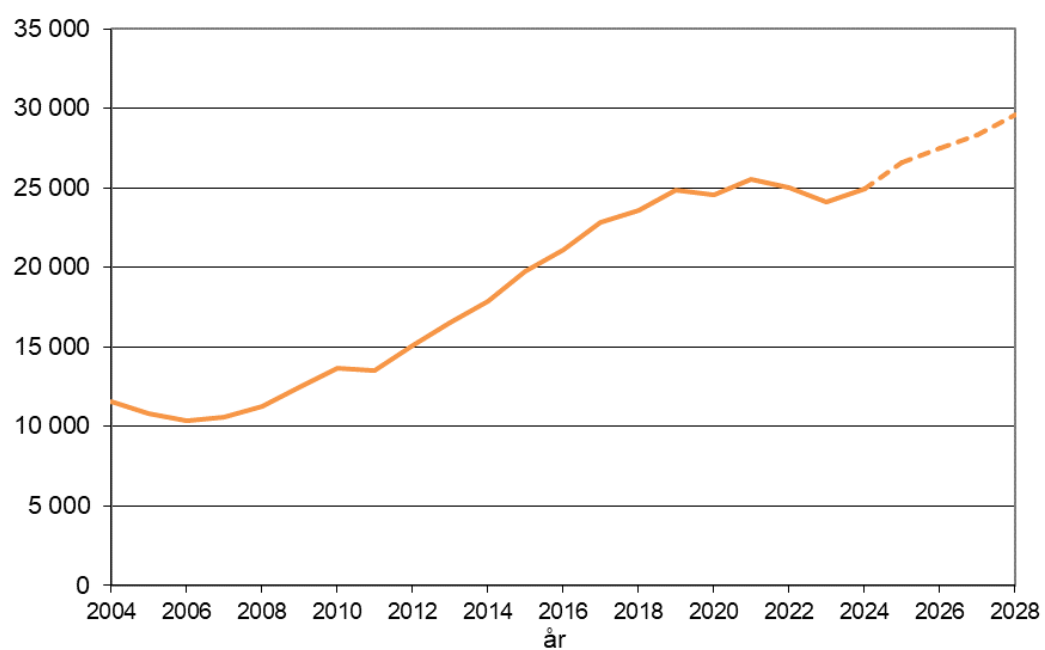
Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har sedan juni 2024 kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. De måste också folkbokföra sig senast 31 oktober 2024 för att få bosättningsbaserade förmåner, enligt ny lagstiftning. Det har gett något fler individer som får äldreförsörjningsstöd vilket ger ökade utgifter. I juni 2025 var det 1 397 ukrainare som hade folkbokfört sig från juni 2024 och som hade äldreförsörjningsstöd. Antalet har under 2025 ökat relativt mycket.

Antalet förmånstagare påverkas av minskad eller ökad invandring. Invandringen av asylskäl ökade tidigare, men under de senaste åren har den minskat. Av dem som invandrar av asylskäl och får uppehållstillstånd är ungefär två procent över 60 år. Det är mer sannolikt att få äldreförsörjningsstöd om en individ har invandrat av asylskäl i förhållande till om invandringen skett inom EU. De som är födda inom EU får ofta pension från sitt hemland medan de som invandrat av asylskäl sällan får pension från sitt hemland. Vid en invandring senare i livet blir den svenska pensionen lägre och några av de som invandrar av asylskäl kan då bli beroende av äldreförsörjningsstöd.

Benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort mörkertalet är, det vill säga hur många som är berättigade till äldreförsörjningsstöd men som inte har förmånen. Förändras benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd kan utgifterna för äldreförsörjningsstöd påverkas.

År 2028 beräknas antalet förmånstagare vara 29 600 personer.

Figur 5 Antal personer med äldreförsörjningsstöd, utfall och prognos



Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2025.

Tabell 15. Prognosjämförelse utgifter av äldreförsörjningsstöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	1 545 400	1 613 900	1 674 600	1 764 500
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	+2 600	+3 900	−4 900	−1 300
Volym- och strukturförändringar	+21 600	+9 900	+10 100	+10 400
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	1 569 600	1 627 700	1 679 800	1 773 600
Differens i 1000-tal kronor	+24 200	+13 800	+5 200	+9 100
Differens i procent	+1,6	+0,9	+0,3	+0,5

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2027–2028 jämfört med föregående prognos. Eftersom skälig levnadsnivå är knuten till prisbasbeloppet har denna förändring haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter har höjts för åren 2025–2026 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt för utgiftsprognosen för åren 2025–2028.

Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare beräknas bli högre än vad som antogs i föregående prognos. Utgiftsprognosen för 2025–2028 är av den anledningen höjd jämfört med föregående prognos. De retroaktiva utgifterna har under de senaste månaderna varit relativt höga och utgiftsprognosen är därför höjd jämfört med föregående prognos.

Medelbeloppet beräknas bli lägre jämfört med föregående prognos. Utgiftsprognosen för åren 2025–2028 har av den anledningen sänkts jämfört med föregående prognos.

1:5 Inkomstpensionstillägg

Tabell 16. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028
5 992 000	5 795 000	5 782 000	5 770 000

Analys

Inkomstpensionstillägg är en pensionsförmån som började att betalas ut i september 2021.

Utgifterna för inkomstpensionstillägg prognostiseras till 6,0 miljarder kronor för 2025. Utgifterna beräknas sedan minska år 2026 till följd av höjda åldersgränser. Minskningen fortsätter sedan något 2027 och 2028. Eftersom beloppsnivåerna inte indexeras beror utgiftsförändringar främst av förändringar av antalet pensionärer som är berättigade till förmånen.

I december 2025 beräknas omkring 56 procent, 1 233 000 pensionärer, av alla pensionärer som är 66 år och äldre att få en utbetalning av inkomstpensionstillägg. Andelen med inkomstpensionstillägg beräknas minska något fram till december 2028 vilket då kommer att motsvara 1 195 000 pensionärer. Riktåldern är då 67 år.

Andelen mottagare bland kvinnor beräknas vara strax under 68 procent över hela prognoshorisonten. Andelen män med inkomstpensionstillägg beräknas minska från 44 procent år 2025 till cirka 41 procent år 2028. Skillnaden mellan könen förklaras främst av att män i större utsträckning har pensioner som är för höga för att berättiga till förmånen.

Det genomsnittliga årsbeloppet beräknas ligga på 4 900 kronor 2025 för att sedan ligga på 4 800 kronor 2026–2028. Kvinnorna beräknas vara berättigade till högre belopp än männen, 5 200 kronor 2025–2026 och 5 100 kronor 2027–2028. Männen beräknas få 4 300 kronor i genomsnitt över prognoshorisonten.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2025.

Tabell 17. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	5 993 000	5 796 000	5 790 000	5 783 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar	-1 000	-1 000	-8 000	-13 000
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	5 992 000	5 795 000	5 782 000	5 770 000
Differens i 1000-tal kronor	-1 000	-1 000	-8 000	-13 000
Differens i procent	-0,0	-0,0	-0,1	-0,2

Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare antas bli något färre vilket sänker utgiftsprognosen marginellt 2025–2028.

2:1 Pensionsmyndigheten

Tabell 18 Prognos anslag, 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028
831 000	827 000	774 000	745 000

Prognosen för anslagsutgifterna 2025 är oförändrad sedan föregående prognostillfälle och motsvarar angivet förvaltningsanslag i regleringsbrevet för 2025. Anslagsutfallet för helåret beräknas inte avvika från prognosen med mer än 3 procent.

Analys

Budgetutfallet 2024 medförde ett nyttjande av anslagskrediten med 6 miljoner kronor som tillsammans med anslaget för 2025, 831 miljoner kronor, ger tilldelade medel om 825 miljoner kronor.

Anslagsprognosen för åren 2026–2027 motsvarar aviserade medel i senaste budgetpropositionen (BP25). För år 2028 framgår ingen anslagsnivå i BP25 varför myndigheten utgått från aviserat anslag 2027, justerat detta med kända tidigare budgetbeslut samt räknat upp nivån med 2 procent för att kompensera för pris- och löneökningar. Detta ger en anslagsprognos på 745 miljoner kronor för år 2028.

Pensionsmyndigheten har i Budgetunderlaget 2026–2028 redogjort för behov av betydande medel avseende ofinansierade verksamheter. Detta ytterligare finansieringsbehov ingår inte i beräkningen av prognosen eftersom det inte ryms inom aviserade tillgängliga medel, men har givetvis stor inverkan på de verksamhetsresultat som uppnås framåt om det fortsatt lämnas ofinansierat.

Anslagsöversikt

Prognosen för 2025 ryms inom tillgängliga medel.

Tabell 19 Anslagsöversikt 2025, 1000-tal kronor

Ingående överföringsbelopp från 2024	-6 256
Anslag 2025	831 360
Summa tilldelade medel 2025	825 104
Prognos för hela året	831 000
Årets över/under-skridande	360
Avvikelse från tilldelade medel	-5 896
Högsta anslagskredit	24 940
Tillgängliga medel	850 044
Överskridande av anslagskredit	0

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen som följer görs en jämförelse med den anslagsprognos som lämnades i februari 2025.

Tabell 20 Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	831 000	827 000	774 000	745 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Övrigt	0	0	0	0
Ny prognos	831 000	827 000	774 000	745 000
Differens i 1000-tal kronor	0	0	0	0
Differens i procent	0,0	0,0	0,0	0,0

Analys

Anslagsprognosen för åren 2025–2028 är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle.

De totala administrationskostnaderna

I följande tabell redogörs för Pensionsmyndighetens prognos för de totala administrationskostnaderna, samtliga finansieringskällor, samt fördelningen mellan finansieringskällorna.

Prognoserna för de totala kostnaderna utgår från föreslagen/beräknad anslagsfinansiering av Pensionsmyndighetens administration i BP25 och är därtill kompletterad med beräknade avgiftsuttag från AP-fonderna och premiepensionsfonderna.

Tabell 21 Totala administrationskostnader. Beloppen i löpande priser, 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Total administrationskostnad	2 090 000	2 080 000	2 024 000	1 947 000
Varav Anslagsmedel	831 000	827 000	774 000	745 000
Varav AP-fonder	709 000	705 000	702 000	675 000
Varav Premiepensionsfonder	550 000	548 000	548 000	527 000

Analys

En viktig förutsättning för inrättandet av ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten var att riksdagen inte skulle behöva besluta om verksamheten genom årlig budgetreglering eftersom systemet skulle bära sina egna kostnader. För att riksdagens intentioner ska nås får systemet för inkomstgrundad ålderspension inte subventionera annan verksamhet inom Pensionsmyndigheten. På motsvarande sätt får inte andra förmånsslag subventionera verksamhet som avser inkomstgrundad ålderspension.

Pensionsmyndighetens verksamhet kan något förenklat delas i tre områden, ålderspension som i sin tur delas i inkomst-/tilläggs pension (finansiering via AP-fonderna) och premiepension (finansiering via Premiepensionsfonderna), samt övriga pensionsrelaterade förmåner såsom garantipension, bostadstillägg och efterlevandepension (finansiering via förvaltningsanslaget/statsbudgeten).

Beräkningen av Pensionsmyndighetens administrationskostnader grundar sig på självkostnadsprincipen och att varje del av verksamheten ska bära sin andel av myndighetens totala kostnader, inklusive administrativa stödfunktioner. Både i ekonomisk redovisning och i budgetering tas hänsyn till att Pensionsmyndighetens verksamhet innefattar ovanstående tre resultatområden. Det innebär att intäkter och samtliga kostnader för resultatområdena särredovisas och att över- och underskott redovisas.

Enligt Pensionsmyndighetens modell för kostnadsfördelning belastar administrationskostnader så långt som möjligt omgående rätt finansieringskälla eftersom kostnader ofta kan härledas direkt till en specifik förmån/pensionsprodukt, via till exempel tidredovisning och kontering av fakturor. På detta sätt fördelas därmed den övervägande delen av verksamhetens kostnader

direkt mot rätt finansieringskälla. Den procentuella fördelningen mot de olika finansieringskällorna utifrån prognoser avseende den direkta fördelningen används för att fördela resterande kostnader. Detta för att kostnadsfördelningen totalt ska spegla verksamheten på bästa sätt.

De naturliga svängningarna inom ramen för vår verksamhet, som till exempel kan komma av tillfälliga insatser inom något område eller förmån, gör att proportionerna för belastningen mot de olika finansieringskällorna ständigt varierar. Detta gör i sin tur den tredelade finansieringsmodellen till en ständig utmaning som trots omfattande beräkningar vid verksamhetsplaneringen och noggrann uppföljning av kostnadsutfallet blir svår att förutse. Utifrån analyser av tidigare utfall samt av verksamhetsplaner för de kommande åren, görs prognoser för fördelningen mellan finansieringskällorna. Denna kostnadsfördelning, som således är svår att prognostisera, används i beräkningarna i utgiftsprognoser, Budgetunderlag samt i framställan om avgiftsuttag.

Kredit på räntekonto i Riksgälden (7 kap 4 § budgetlagen)

Räntekontokrediten får användas för att finansiera rörelsekapital till Pensionsmyndighetens verksamhet som helhet, det vill säga som kreditutrymme för de löpande administrationskostnaderna avseende samtliga finansieringskällor. Behovet av kreditutrymme avseende administrationskostnaderna beräknas schablonmässigt till procentandelar av den totala administrationskostnaden i myndighetens modell för beräkning av räntekontokredit, vilket också getts utrymme för i den kreditram som framgår av regleringsbrevet. Krediten har för detta ändamål historiskt endast använts marginellt. Pensionsmyndighetens räntekontokredit används också för det behov som uppstår på Pensionsmyndigheten innan dess Fondtorgsnämnden uppnår full kostnadstäckning, vilket är förklaringen till det tillfälligt ökade kreditbehovet 2026 som beskrivits i Budgetunderlaget 2026–2028.

Konstruktionen av avgiftsuttaget ur premiepensionsfonderna, med årligt avgiftsuttag i maj månad, medför att krediten på räntekontot används till premiepensionens administrationskostnader under årets första månader fram till avgiftsuttaget. Under andra halvåret inverkar avgiftsuttaget i maj positivt på saldot på räntekontot. Krediten används även för Skatteverkets, Kronofogdens och Statens servicecenters av regeringen beslutade administrationskostnader avseende premiepension, vilka ingår i det årliga avgiftsuttaget. Pensionsmyndigheten gör i maj, men som överförs till dessa myndigheter månadsvis i tolfte delar.

Analys

Den 30 juni uppgick räntekontosaldot till 278 miljoner kronor. Vid den tidpunkten fanns ett underskott av likvida medel avseende administrationen av inkomstpension med 28 miljoner kronor, för anslagsfinansierad verksamhet ett underskott med 1 miljon kronor samt när det gäller finansiering av premiepensionssystemet ett överskott med 306 miljoner kronor.

Vid utgången av 2025 beräknas ett negativt räntekontosaldo, dock inom villkorad räntekontokredit för 2025 uppgående till 540 miljoner kronor.

Särskild kredit för fondhandeln (7 kap 6 § budgetlagen)

Basen i kreditbehovet består i att möjliggöra för spararna att få en så hög avkastning, och därmed pension, som möjligt inom premiepensionssystemet. För att uppnå så hög avkastning som möjligt bör spararna vara kontinuerligt investerade i fonder. Fonder kan visserligen gå upp eller ned och det finns aldrig en garanti att en fondplacering för varje individ och tillfälle är bättre än att ligga med pengarna på likvidkontot, men över tid och i genomsnitt är avkastningen inom fonder mer positiv än på ett likvidkonto. Därav följer att tiden utanför fondsystemet ska minimeras. Detta följer också lagstiftarens intention med premiepensionssystemet, där även lagen statuerar att Premiepensionssystemet innebär att medel som motsvarar fastställd pensionsrätt för premiepension fonderas (SFB 64 kap 2§).

Vid fondbyten inom premiepensionen genomför Pensionsmyndigheten bytet, köp och sälj parallellt för att spararen ska vara kontinuerligt investerad, men ett köp betalas alltid före säljlikviden inkommer. I mellanperioden, 1–5 dagar, uppstår ett tillfälligt likvidbehov som finansieras med Pensionsmyndighetens fondhandelskredit.

Fondtorgsnämndens upphandling av premiepensionens fondtorg pågår. Förflyttningen av kapital, som kan bli enorm, har påbörjats 2024 och förväntas pågå till åtminstone 2026. För att upprätthålla kontinuerlig fondplacering för spararna under förändringarna av fondtorget ser myndigheten även fortsatt ett behov av en tillfälligt höjd kredit. Det orsakas bland annat av att avslut av stora fonder skapar större likvidflöden.

Beräkningar av kreditbehovet är behäftade med mycket stor osäkerhet eftersom fondavsluten som ska genomföras kommer att ske i en takt och omfattning som inte är på förhand känd. Allteftersom fondavslut genomförs kommer kunskapen om kreditbehovet under övergångsperioden att ökas.

Pensionsmyndigheten bedömer att nu beslutad kredit, 20 miljarder kronor, är en rimlig nivå under så lång tid som prognosperioden sträcker sig.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

1:5 Barnpension och efterlevandestöd

Tabell 22. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2025	2026	2027	2028
1 136 800	1 147 400	1 185 700	1 214 000

Analys

För år 2025 beräknas utgifterna bli 917 miljoner kronor för barnpension och 220 miljoner kronor för efterlevandestöd.

Antalet barnpensioner har ökat sedan 2017 men från 2023 minskar antalet. Antalet barnpensioner beräknas fortsätta minska under prognosperioden. Inflödet av barnpensioner är lägre än vad utflödet är. Relativt låg dödlighet, låg fruktsamhet och relativt låg invandring är bidragande orsaker till att antalet barnpensioner minskar. Antalsutvecklingen påverkas bland annat av antalet barn i tonåren. De flesta som har barnpension är över 12 år. SCB prognostiserar att antalet barn i tonåren kommer att öka till 2026 men vara relativt konstant för efterföljande år. Antalet barnpensioner beräknas vara 22 400 i genomsnitt år 2025 och 22 200 år 2028.

Utvecklingen av efterlevandestöd påverkas till stor del av migrationen och den var relativt hög för några år sedan. Under de senaste åren har invandringen minskat och antalet inkomna ärenden för efterlevandestöd har minskat relativt kraftigt. Antalet med efterlevandestöd beräknas minska under kommande år. Trots det pågående situationerna i omvärlden bedömer myndigheten att det inte kommer att ha någon påverkan i den synligt minskande trenden avseende efterlevandestöd. Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner från och med juni 2024. Det beräknas att leda till något fler individer som får efterlevandestöd vilket ger ökade utgifter. I juni 2025 var det 51 ukrainare som hade folkbokfört sig från juni 2024 och som hade efterlevandestöd. Ny lag gäller från 1 november 2024 som innebär att personer med tillfälligt skydd som folkbokförs i Sverige inte kommer att ha rätt till bosättningsbaserade förmåner (*enligt 21 kap. 2, 3, 4 eller 6 § utlänningslagen (2005:716)*).

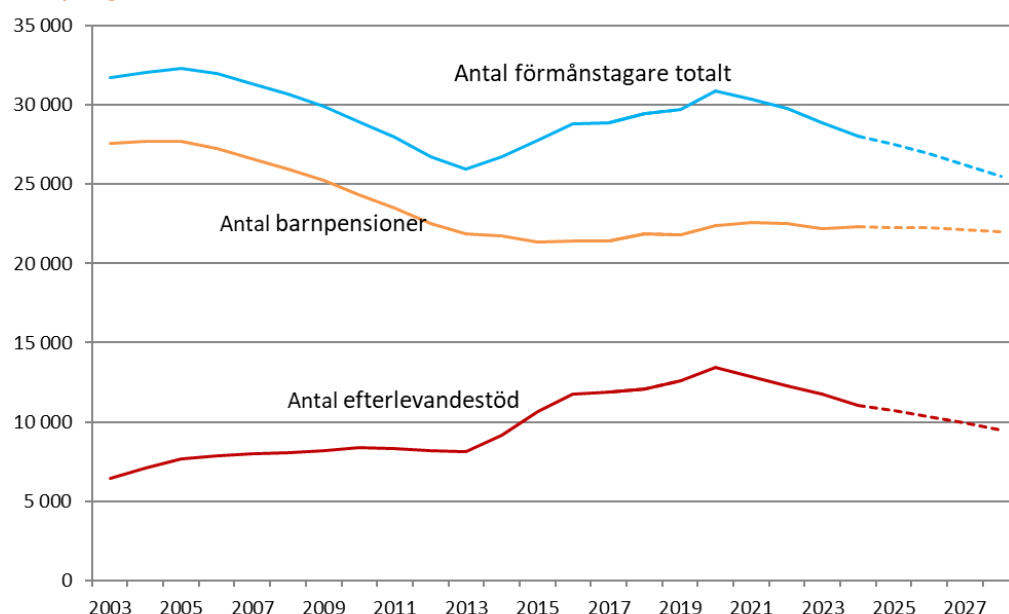
Nivån för underhållsstödet, som administreras av Försäkringskassan, är högre än efterlevandestöd för ungdomar 15 år eller äldre. De som kan vara berättigade till efterlevandestöd men som inte har verifikation på föräldrarnas dödsfall kan söka underhållsstöd istället för efterlevandestöd. Det gäller barn där den avlidne aldrig bott eller arbetat i Sverige. År 2025 är dock underhållsstödet lägre för barn under 15 år än vad nivån för efterlevandestödet

är. Nivån för efterlevandestöd har ökat under senare år beroende på att prisbasbeloppet har ökat relativt kraftigt. Barn under 15 år kan därmed söka efterlevandestöd istället.

Vi beräknar att antalet efterlevandestöd kommer att minska under prognosperioden. Det beror på minskad invandring. Antalet efterlevandestöd beräknas vara 11 100 i genomsnitt år 2025 och 9 900 år 2028.

Det diagram som följer visar utvecklingen av antalet med de två förmånerna i december respektive år samt det totala antalet förmånstagare med barnpension och/eller efterlevandestöd.

Figur 6 Antal förmånstagare med barnpension eller efterlevandestöd, utfall och prognos



Vi beräknar att medelbeloppet för barnpensioner kommer att öka under prognosperioden. Barnpensionerna räknas upp under hela prognosperioden enligt den prognos som inkomstindex visar. Medelbeloppet för barnpension påverkas av delningstalen för ålderspension vid 66 år och detta delningstal ökar kontinuerligt. Medelbeloppet beräknas bli 39 400 år 2025 och 44 800 kronor år 2028.

Medelbeloppet för efterlevandestöd beräknas till 19 300 år 2025 och 18 800 år 2028. Orsaken till minskningen är att en allt större andel har efterlevandestöd som tillägg till barnpension och medelbeloppet blir då lägre.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2025.

Tabell 23. Prognosjämförelse utgifter för barnpension och efterlevandestöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	1 136 500	1 153 400	1 193 800	1 224 700
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		–7 200	–10 200	–13 700
Volym- och strukturförändringar	+300	+1 200	+2 100	+3 000
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	1 136 800	1 147 400	1 185 700	1 214 000
Differens i 1000-tal kronor	+300	–6 000	–8 100	–10 700
Differens i procent	+0,0	–0,5	–0,7	–0,9

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för inkomstindex har justerats ned för åren 2026–2028 jämfört med föregående prognos. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen. Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för åren 2027–2028 jämfört med föregående prognos. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för barnpension och efterlevandestöd.

Volym- och strukturförändringar

Medelbeloppet för efterlevandestöd beräknas bli högre för åren 2025–2028 jämfört med föregående prognos.

1:7 Pensionsrätt för barnår

Tabell 24. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Anslag (= tillgängliga medel=anslagsbelastning)	7 747 900 ¹	7 667 100	7 427 000	8 683 100
Preliminär avgift	8 099 038			
Reglering, avser förhållanden tre år tidigare	-351 138	-570 700	-904 800	102 400
Prognostiserad avgift för respektive år	8 195 300	8 237 800	8 331 800	8 580 700

¹Fastställd av riksdag eller regering.

Anslaget omfattar statliga ålderspensionsavgifter för barnårsrätt till personer med barn under 5 år. Adoptivbarn utgör ett undantag och pensionsrätten beräknas då från det datum när föräldern/föräldrarna får omvårdnaden. Det kan leda till att barn upp till 10 års ålder omfattas av pensionsrätt för barnår.

Den statliga ålderspensionsavgiften består av två delar: dels en preliminär avgift som baseras på den beräknade pensionsrätten för barnår, dels ett regleringsbelopp som täcker avvikelserna mellan det preliminära belopp som tagits ut och faktisk avgift. Regleringen äger rum tre år efter det att det preliminära beloppet tas ut.

Analys

För försäkrad förälder till små barn i åldern 0–4 år och/eller med adoptivbarn som inte uppnått 11-årsåldern, fastställs det pensionsgrundande beloppet som det förmånligaste av följande tre beräkningsalternativ:

1. En utfyllnad till den enskildes pensionsunderlag året före barnets födelse/året då adoptivbarnet är i adoptivföräldrars vård.
2. En utfyllnad till 75 procent av den genomsnittliga pensionsgrundande inkomsten för alla försäkrade under 65 år.
3. Ett fast belopp på ett inkomstbasbelopp.

Prognosen påverkas dels av antalsutvecklingen av barn huvudsakligen i åldern 0–4 år, dels av utvecklingen av medelbelopp som beräknas i de olika beräkningsalternativen. Medelbeloppen påverkas i sin tur av timlöneutvecklingen, inkomstbasbeloppets utveckling och utvecklingen av den pensionsgrundande inkomsten.

Anslagsbeloppet år 2025 är 7 748 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -351 miljoner kronor. År 2026 beräknas anslaget till 7 667 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -571 miljoner kronor. Utvecklingen av anslagsposten, exklusive regleringsbelopp, för åren 2026–2028

följer främst utvecklingen av timlönen, sysselsättningsgraden, inkomstbasbeloppet samt antalet barn i åldern 0–4 år.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2025.

Tabell 25 Prognosjämförelse Pensionsrätt för barnår. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	7 747 900	7 681 800	7 446 400	8 726 400
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		-5 800	-15 200	-44 600
Volym- och strukturförändringar		-8 900	-18 000	17 700
Ny regel				
Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare		0	13 800	-16 400
Differens mot förslag i budgetpropositionen				
Ny prognos	7 747 900	7 667 100	7 427 000	8 683 100
Differens i 1000-tal kronor		-14 700	-19 400	-43 300
Differens i procent		-0,2	-0,3	-0,5

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen är ganska lik föregående prognos. Inkomstindex är lägre än tidigare vilket ger ett negativt belopp i posten ändrade makroekonomiska antaganden.

Volym- och strukturförändringar

Det är en lite annan fördelning mellan de tre beräkningsalternativen vilket leder till små skillnader i volym- och strukturförändringar jämfört med föregående prognos.

Ändrat regleringsbelopp

Den justerade fördelningen av beräkningsalternativen för 2024 och 2025 påverkar regleringsbeloppet för 2027 och 2028. De ändrade makroekonomiska antagandena för 2025 påverkar regleringsbeloppet för 2028.

Ålderspensionssystemet vid sidan om statens budget

Tabell 26 Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Pensioner från AP-fonderna	381 879 000	389 837 000	409 379 000	426 501 000
Övriga utgifter från AP-fonderna	3 018 000	3 051 000	3 118 000	3 150 000
Summa under utgiftstaket	384 897 000	392 888 000	412 496 000	429 651 000
Premiepensioner	36 158 000	38 941 000	42 948 000	47 384 000
Summa ålderspensionssystemet	421 055 000	431 829 000	455 444 000	477 035 000

De utgifter som redovisas i detta avsnitt omfattar den inkomstgrundade ålderspensionen, det vill säga förmånerna tilläggspension, inkomstpension och premiepension. Dessa förmåner finansieras via AP-fonderna och premiepensionssystemet. Även AP-fondernas administrationskostnader, förvaltningsavgifter och kostnadsersättningar till Pensionsmyndigheten och Skatteverket med flera ingår i de utgifter som redovisas. Dessutom ingår överföringar av pensionsrätter till de europeiska gemenskaperna enligt lag (2002:125).

Utgifterna för de inkomstgrundade ålderspensionerna ingår inte i statens budget. AP-fondernas utbetalningar och administrationskostnader med mera redovisas ändå under statens utgiftstak. Premiepensionerna redovisas däremot inte under utgiftstaket.

Analys

Utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna beräknas öka med 27,1 miljarder kronor från 2024 till 2025.

Utgifterna väntas öka varje år till följd av ett ökat antal ålderspensionärer och att den genomsnittliga pensionen ökar nominellt varje år.

Antalet pensionärer med ålderspension (inklusive de med enbart garanti-pension eller premiepension) beräknas öka från 2 318 000 i december 2024 till 2 465 000 i december 2028. Det beror främst på att antalet personer i befolkningen som når pensionsålder ökar.

Antalet tilläggspensioner beräknas minska från 1 615 000 i december 2024 till 1 292 000 i december 2028. De som är födda 1954 eller senare får inte

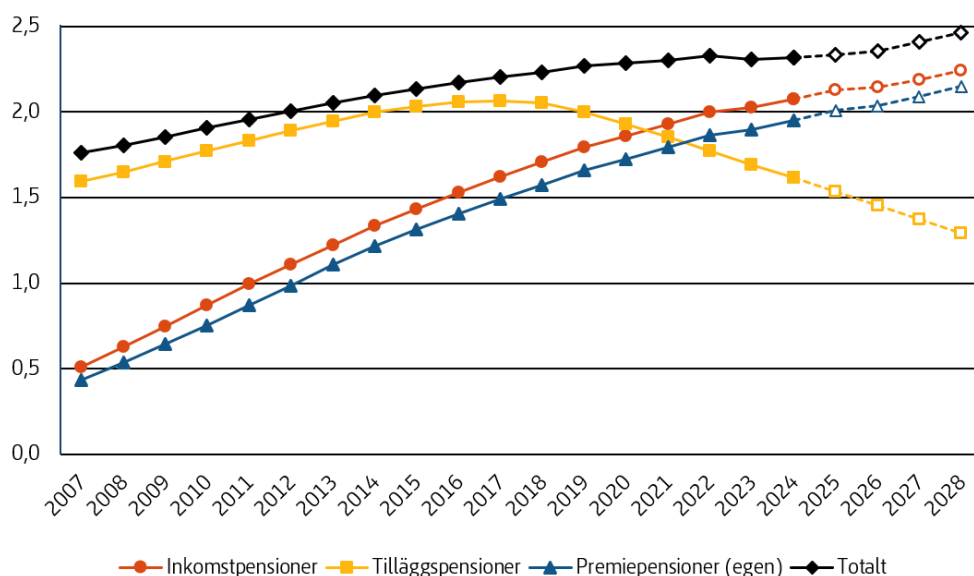
tilläggpension utan bara pension från det nya pensionssystemet – inkomstpension och premiepension. Under 2025 är det endast de som fyller 72 år eller som är äldre som kommer att få delar av tilläggpension när de tar ut sin pension. Eftersom det är få som påbörjar uttaget av pension så pass sent i livet så kommer antalet tilläggpensioner minska kraftigt framöver.

Antalet inkomstpensioner beräknas öka från 2 077 000 i december 2024 till 2 240 000 i december år 2028. Orsaken till den kraftiga ökningen är att alla nya pensionärer med pensionsrätter får inkomstpension samtidigt som majoriteten av dessa pensionärer fortfarande är relativt unga.

Antalet premiepensioner, exklusive premiepensioner till efterlevande, var 1 949 000 i december 2024 och beräknas bli 2 150 000 till december 2028. Det var drygt 48 000 efterlevande som fick premiepension i december 2024 och dessa beräknas stiga till knappt 73 000 till december 2028. Den stora ökningen beror på att nästan alla nyblivna pensionärer har premiepension och att befintliga pensionärer blir allt äldre.

Diagrammet nedan visar hur antalet ålderspensioner (inklusive personer med endast garantipension) har utvecklats sedan 2007 och hur antalet beräknas fortsätta att öka. Dessutom redovisas utvecklingen för de olika inkomstgrundade ålderspensionerna.

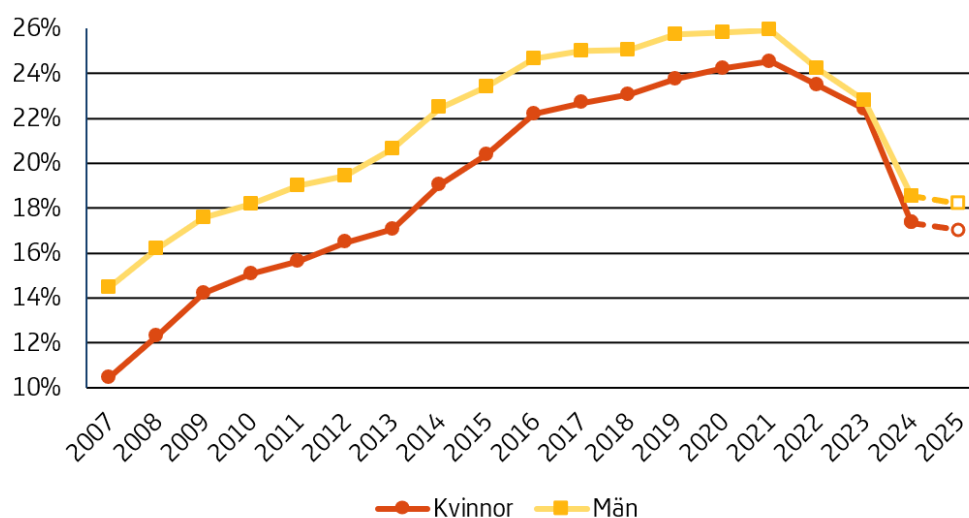
Figur 7 Antal ålderspensioner, tilläggpensioner, inkomstpensioner och premiepensioner i december (utfall och prognos), miljoner



Den långsiktiga trenden pekar mot att en ökande andel av de med intjänade pensionsrätter väljer att ta ut sin pension både före och efter riktåldern, 65 år före 2023 och 66 år från 2023. Den tidigare stabila utvecklingen blir något mer svårbedömt senare år till följd av höjda åldersgränser i pensionssystemet.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 63-åringar som tjänat in pensionsrätter som var pensionärer i december, per år. Ett tydligt trendbrott syns 2021, det vill säga året efter första höjningen av lägsta pensionsålder, trots att höjningen inte direkt påverkade 63-åringar. Den nedåtgående trenden förstärktes sedan ytterligare 2024, alltså året efter den andra höjningen av lägsta pensionsålder som även den inte heller direkt påverkade 63-åringarna. Prognosen antar därefter en stabil utveckling för 2025. År 2026 höjs lägsta pensionsålder ytterligare till 64 år.

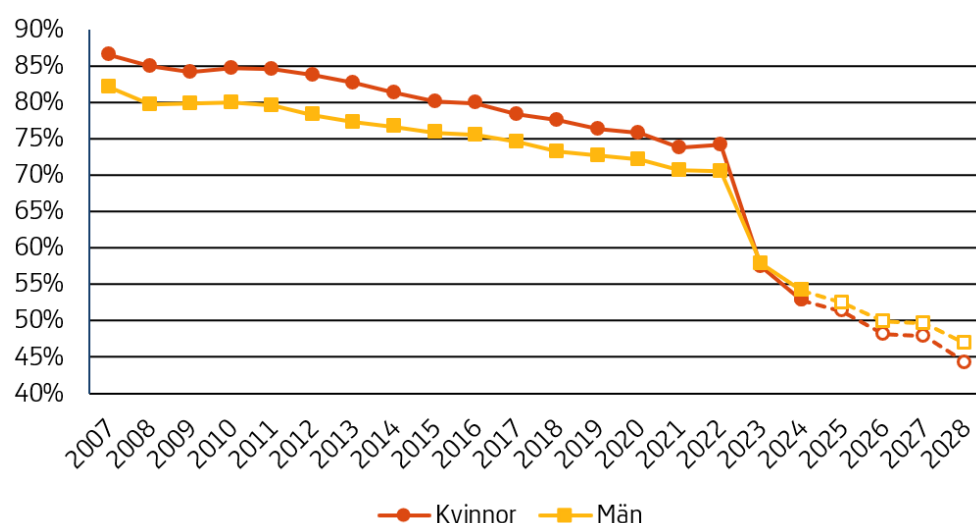
Figur 8 Andel 63-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december (utfall och prognos), procent



Eftersom det finns många olika orsaker att ta ut sin ålderspension tidigt är det svårt att bedöma utvecklingen på längre sikt. Pensioneringsbeteendet kan till exempel påverkas av konjunkturförändringar, eventuell balansering av inkomstpensionerna och regeländringar inom till exempel skattelagstiftningen, sjukförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringen. En konjunkturedgång kan påverka pensioneringsbeteendet på olika sätt. Medialt fokus och ökat utrymme i den offentliga debatten om pensioner och pensionsålder påverkar troligtvis också till viss del när man väljer att ta ut pension.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 65-åringar som tjänat in pensionsrätter som hade inkomstpension i december, per år, samt den utveckling som prognosen antar. Vi antar att andelen som har inkomstpension vid 65 år kommer att sjunka över prognosperioden.

Figur 9 Andel 65-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december (utfall och prognos), procent

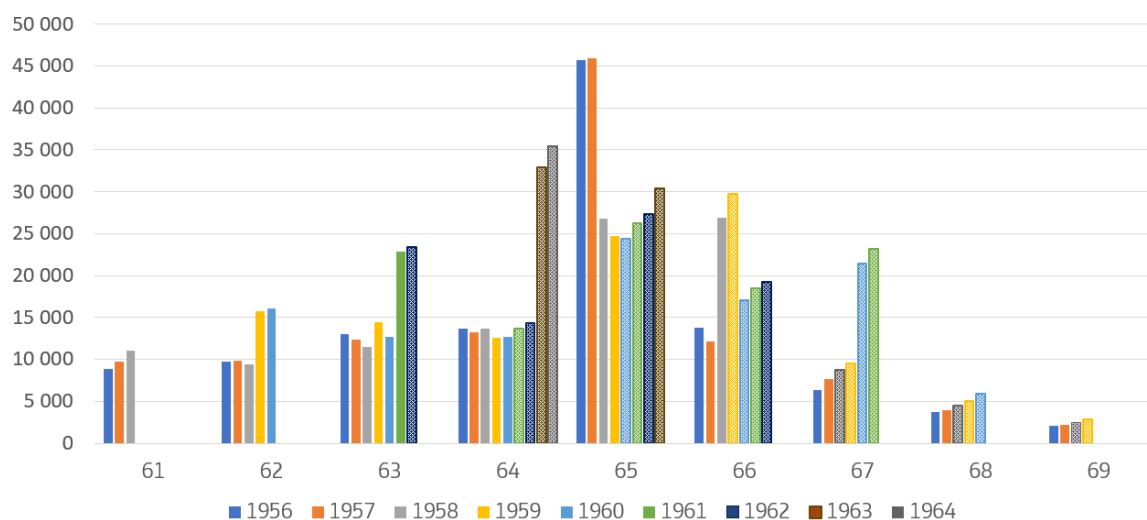


Vi antar i prognosen att många pensionssparare väljer att skjuta fram sin pension från 65 till 66 år som en följd av åldershöjningen. De som antas ändra sitt beslut är främst de som innan pension har en stor del av sin inkomst i form av sjuk- och aktivitetsersättning, eller kommer ha en större del av sin pension i form av garantipension. Andelen med inkomstpension är därför lägre från 2024 i Figur 10.

Nedanstående figur visar hur antalet nyblivna pensionärer med inkomstpensioner per årskull och ålder. Årskullarna har varit ungefär lika i storlek. Framöver prognostiseras dock en stigande trend med successivt fler nyblivna pensionärer i alla åldersgrupper. Samtidigt har den lägsta åldern för att ta ut inkomstpension höjts, vilket innebär att vissa årskullar inte längre omfattas av nya pensioneringar vid 61 eller 62 års ålder. Årskullen 1959 kunde inte ta ut inkomstpension vid 61 år vilket ledde till ett ökat antal nyblivna pensionärer vid 62. Motsvarande mönster återfinns för årskullen 1961, där uttag vid 62 inte längre var möjligt, vilket ökade antalet nyblivna pensionärer vid 63. Under 2025 är den vanligaste uttagsåldern för allmän pension 66 år, följt av 63 år som näst vanligast.

Åldershöjningarna 2026 antas ge en liknande effekt som de som infördes 2023. Det innebär att antalet nyblivna pensionärer vid 64 års ålder väntas öka, eftersom många bedöms senarelägga sitt pensionsuttag med ett år. Motsvarande ökning förväntas också vid 67 års ålder.

Figur 10. Antal nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull och ålder, för årskullar 1956–1964 (streckade staplar är prognoser)



I tabellerna nedan presenteras utfall och prognos för de en förenklad beräkning av den genomsnittliga pensionsåldern för alla nyblivna pensionärer för varje år och årskull. Prognosen för årskullarna begränsas till de som fyllt minst 69 år 2028. Den genomsnittliga pensionsåldern steg med 0,5 år vid åldershöjningarna 2023 och förväntas stiga med 0,6 år vid åldershöjningarna 2026. Den genomsnittliga pensionsåldern för årskullarna 1958 och 1959 prognostiserats stiga 0,2 år respektive 0,3 år jämfört med årskull 1957. Det är förmodligen till följd av att de två årskullarna är de första att påverkas av åldershöjningarna 2023. Notera att detta är en förenklad beräkning som baseras på det prognostiserade antalet nyblivna pensionärer med inkomstpension varje år. Beräkningen tar ingen hänsyn till i vilken omfattning pensionärer gör partiella uttag eller om man förändrar andelen av sitt uttag av pensionen. Detta skiljer sig från den utförligare beräkningen av medelpensioneringsåldern som Pensionsmyndigheten tar fram i rapporten [Pensionsåldrar och arbetslivets längd](#) | [Pensionsmyndigheten](#).

Tabell 27. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per år, utfall

År	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Snittålder	64,5	64,5	64,4	64,8	64,6	64,7	65,3	65,2

Tabell 28. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per år, prognos

År	2025	2026	2027	2028
Snittålder	65,2	65,8	65,7	65,7

Tabell 29. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull, prognos

Årskull	1956	1957	1958	1959
Snittålder	64,6	64,6	64,8	64,9

Inkomstpensionens storlek beräknas öka vilket bland annat beror på tjugondelsinfasningen av förmånen och av indexering. På motsatt sätt minskar tilläggspensionen beroende på att endast de som är födda 1937 eller tidigare får hela sin pension utbetald i form av tilläggspension. Premiepensionen ökar över tid till följd av att de nyblivna pensionärerna har kunnat tjäna in pensionsrätter till premiepensionen under fler år än äldre årskullar. Pensionsbeloppet påverkas sedan till stor del av aktie- och ränteutvecklingen samt av ändringar av förskottsräntan för premiepension.

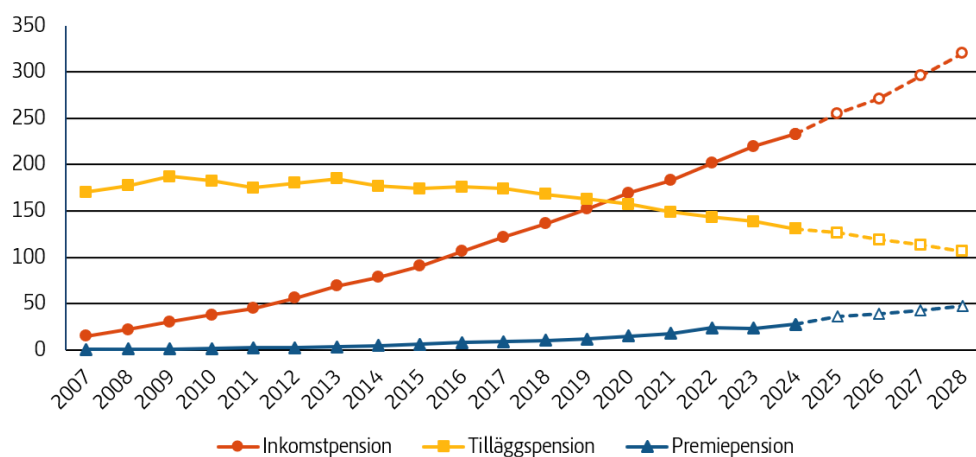
Medelbeloppet för inkomstpension beräknas öka med 7,3 procent 2025, 4,4 procent för 2026, 6,9 procent för 2027 och 5,7 procent för 2028. Höjningarna i medelbeloppet är delvis en följd av höjningarna i inkomstindex, men även en följd av att yngre nyblivna pensionärer i snitt har högre pension än de äldre.

Medelbeloppet för tilläggspension beräknas öka med 1,8 procent 2025, minska med 0,9 procent 2026, öka med 0,9 procent 2027 och minska med 0,5 procent för 2028.

Medelbeloppet för premiepension, exklusive premiepension till efterlevande, beräknas öka med 28,6 procent år 2025 till följd av utvecklingen på aktiemarknaden. År 2026 och framåt beräknas medelbeloppet fortsätta öka, dels till följd av att utvecklingen på aktiemarknaden antas vara positiv men även inflöde av nya pensionärer som i genomsnitt har högre premiepensioner.

Diagrammet som följer visar utvecklingen av utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna redovisat i antal miljarder kronor.

Figur 11. Utgifter för inkomstgrundade pensionsförmåner (utfall och prognos), miljarder kronor



År 2025 beräknas 30,3 procent av utbetalningarna utgöras av tilläggs pension, 61,1 procent av inkomstpension och 8,6 procent av premiepension. År 2028 beräknas tilläggs pensionens andel ha minskat ner till 22,4 procent. Inkomstpension beräknas då utgöra 67,6 procent av utbetalningarna och premiepension 10,0 procent.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2025.

Tabell 30. Prognosjämförelse utgifter för ålderspensionssystemet. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2025	2026	2027	2028
Föregående prognosbelopp	421 158 000	435 427 000	461 450 000	486 307 000
Varav utgifter under utgiftstaket	384 951 000	395 913 000	417 541 000	437 611 000
Ändrade makroekonomiska antaganden		-2 973 000	-3 513 000	-5 267 000
Volym- och strukturförändringar	-57 000	-52 000	-1 53 000	-2 686 000
Ny regel				
Förändring av överföringar till EG				
Förändring av administrationskostnader	3 000		-2 000	-7 000
Ny prognos utgifter under utgiftstaket	384 897 000	392 888 000	412 496 000	429 651 000
Förändrad prognos för premiepensioner	-49 000	-573 000	-961 000	-1 312 000
Ny prognos	421 055 000	431 829 000	455 444 000	477 035 000
Differens i 1000-tal kronor	-103 000	-3 598 000	-6 006 000	-9 272 000
Differens i procent	-0,0	-0,8	-1,3	-1,9

Ändrade makroekonomiska antaganden

Den främsta makroekonomiska påverkan på utgifterna utgörs av förändringar i inkomstindex vilket påverkar inkomstpensionen och tilläggspensionen. Inkomstbasbeloppet används för att prognosticera intjänade pensionsrätter till inkomstpension och premiepension till de som ännu inte tagit ut sin pension.

Prognosen av inkomstindex har i förhållande till föregående prognos sänkts för år 2025–2028. Prognosen av inkomst- och tilläggspension följer dessa ändringar.

Volym- och strukturförändringar

Prognosen för antalet nyblivna pensionärer 2027 och 2028 har sänkts jämfört med föregående prognos. Detta beror på ett justerat antagande om hur höjningen av pensionsåldrarna 2026 påverkar när personer väljer att ta ut pension. Tidigare utgick prognosen från att en tydlig minskning av antalet nyblivna pensionärer vid 66 år 2026 skulle följas av en motsvarande ökning vid 67 års ålder år 2027, i och med att många antas skjuta upp sitt första pensionsuttag. Utfallet efter höjningen av åldersgränserna 2023 visade dock att denna förskjutning i pensioneringsålder blev mindre än väntat under 2024. Prognosen för 2027 och 2028 har därför justerats för att bättre spegla det mönster som observerades vid tidigare pensionsåldershöjningar. Det sänker utgifterna 2027 och 2028 jämfört med föregående prognos.

Förändring av administrationskostnader

Prognosen för administrationskostnader har sänkts något 2027–2028 i förhållande till föregående prognos. Främst gäller det AP-fondernas administrationskostnader som antas bli något lägre. Det ökar prognosen för administrationskostnaderna 2025–2028.

Förändrad prognos för premiepensioner

Aktiemarknadens utveckling under årets fem första månader sänker prognosen för framtida utbetalningar. Framöver antas fondrörelsen ha en årlig värdeutvecklingen på 2 procent.

www.pensionsmyndigheten.se

