

Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag

Budgetåren 2026–2029



PENSIONS
MYNDIGHETEN

Innehåll

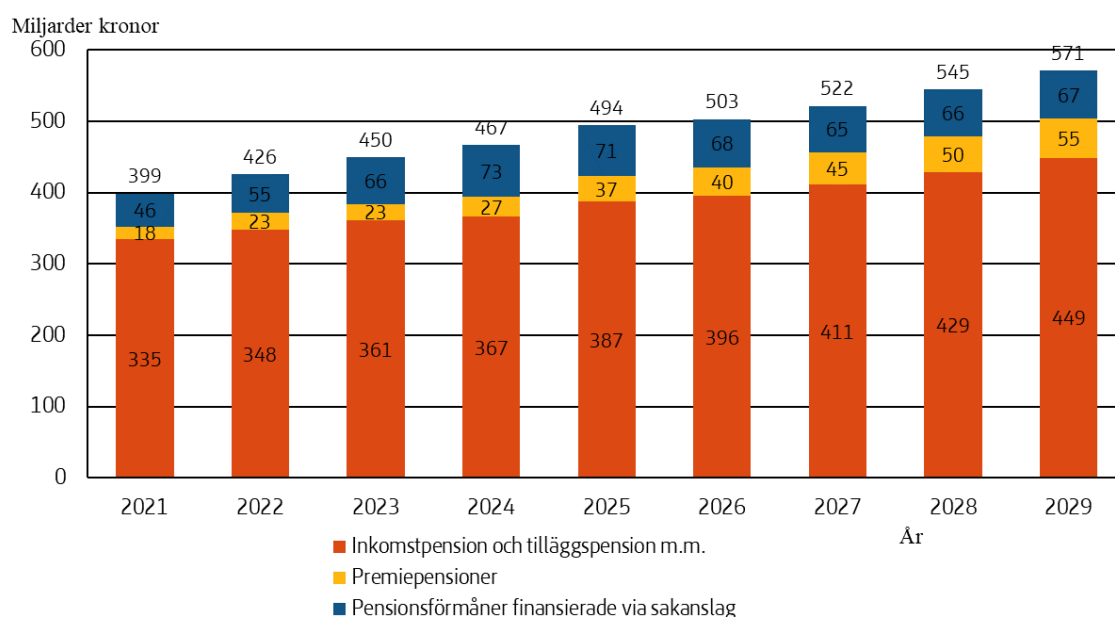
Sammanfattning	1
Försäkringsutgifter	1
Administrationskostnader	3
Inledning.....	5
Uppdrag.....	5
Prognosunderlag.....	6
Prognoser för inkomstindex och balanstal.....	8
Följsamhetsindexering och basbelopp	14
Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	16
1:1 Garantipension till ålderspension	16
1:2 Efterlevandepensioner till vuxna	18
1:3 Bostadstillägg till pensionärer	21
1:4 Äldreförsörjningsstöd.....	24
1:5 Inkomstpensionstillägg	27
2:1 Pensionsmyndigheten	30
Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	35
1:5 Barnpension och efterlevandestöd	35
1:7 Pensionsrätt för barnår.....	38
Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget	40

Sammanfattning

Försäkringsutgifter

I diagrammet nedan redovisas utgiftsutvecklingen 2021–2029 avseende pensioner och pensionsrelaterade förmåner.

Figur 1. Utgifter för pensionsförmåner åren 2021–2029, miljarder kronor



De totala utgifterna förväntas öka enligt prognosen, från 399 miljarder kronor år 2021 till 571 miljarder kronor år 2029. Utgifterna ökar främst som en följd av att antalet ålderspensionärer ökar och att pensionerna ökar nominellt. Nivån för garantipension höjdes med 1 000 kronor per månad från augusti 2022 vilket höjer utgifterna för garantipension. Antalet ålderspensionärer med inkomstpension eller tilläggspension beräknas öka från 2,3 miljoner i december år 2025 till 2,4 miljoner år 2029, trots att riktåldern under perioden når 67 år.

Nedanstående tabell visar prognosen för indexeringen av inkomstpensionen för respektive år. Från de antaganden som gjorts avseende inkomstindex/balansindex beräknas följande förändringar för inkomstpensionerna (och tilläggspensionerna efter 65 år):

Tabell 1. Förändring av inkomstpensioner, procent

År	2026	2027	2028	2029
Aprilprognos	+1,9	+1,9	+2,5	+2,0
Juliprognos				
-följksamhetsindexering	+1,9	+2,4	+2,3	+2,3
-inklusive överskottsutdelning			+2,3	+2,6

Tabell 2. Förändring av prisbasbelopp, procent

År	2026	2027	2028	2029
Aprilprognos	+0,7	+0,8	+2,2	+3,3
Juliprognos	+0,7	+0,8	+2,3	+3,3

Inkomstpensionen för år 2026 ökar med 1,9 procent och prognostiseras att öka med 2,4 procent 2027 vilket är högre än föregående prognos. Beräkningen baseras på makroekonomiska antaganden från Konjunkturinstitutets (KI) prognos i juni. Prognosen för balanstalet är 1,1506 för 2028 och 1,1562 för 2029 vilket är över överskottsutdelningsgränsen 1,15. En tredjedel av överskottet över 1,15 delas ut för varje år.

Om balanstalet överstiger 1,15 delas en tredjedel av överskottet över gränsen ut, genom att pensionsbehållningar och utgående inkomst- och tilläggs-pensioner räknas upp utöver den ordinarie indexeringen (prop. 2025/26:169). Enligt denna prognos sker en marginell utdelning 2028 som höjer inkomst- och tilläggs-pensionerna med 0,02 procent och med ytterligare 0,21 procent 2029 (ackumulerat 0,23 procent).

År 2026 ökar prisbasbeloppet med 0,7 procent och år 2027 prognostiseras det öka med 0,8 procent.

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2026–2029 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i större utsträckning än äldre pensionärer. Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får garantipension minska något beroende på höjd riktålder 2026 samt indexering som sänker beloppet för garantipension. Antalet som får bostadstillägg beräknas vara ungefär oförändrat under prognosperioden.

Tillgängliga medel räcker inte för efterlevandepensioner till vuxna för 2026 och utökad anslagskredit behövs enligt prognosen. Tillgängliga medel överskrider enligt prognosen med 9 miljoner kronor.

Förändring av utgiftsprognos

Utgifterna för garantipension och bostadstillägg 2027–2029 har sänkts jämfört med föregående prognos till följd av höjd prognos för inkomstindex. Utgifterna för inkomst- och tilläggs pension har i förhållande till föregående prognos höjts för 2027–2029 som en följd av höjd prognos av inkomstindex och, för 2028 och 2029, av överskottsutdelningen i inkomstpensionssystemet.

Utgifterna för äldre försörjningsstöd för åren 2026–2029 beräknas bli något lägre jämfört med föregående prognos beroende på något färre förmånstagare.

Prognosändringarna för övriga förmåner kan betraktas som relativt små bortsett från de förändringar som orsakas av ändrade prognoser för inkomstindex och prisbasbeloppet.

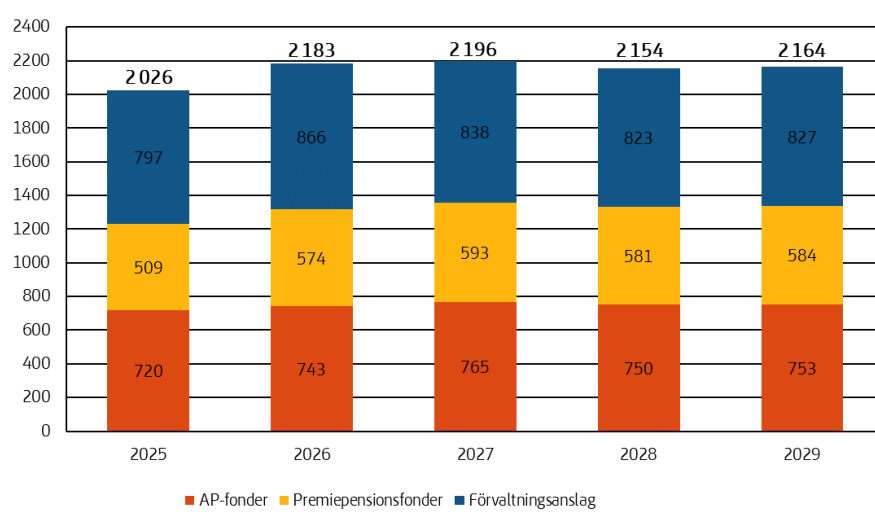
Administrationskostnader

Pensionsmyndigheten

Kostnadsutfallet första halvåret visar på en hög anslagsbelastning och pekar i förlängningen mot ett högt planerat helårsutfall. Pensionsmyndigheten har i dialoger med uppdragsgivaren redogjort för det ekonomiska läget och de åtgärder som planenligt vidtagits i verksamheten såsom omfördelning av medel, omstyrning av verksamhet och besparingar inom vissa områden för att hantera den inledningsvis under året höga anslagsförbrukningen och prognosen för att på så sätt säkerställa en kreditanvändning inom 3 procent. Bidragande till det ansträngda läget och prognosen är tidigare lagda kostnader för nytt datacenter hos Försäkringskassan som uppstår redan under 2026 samt flera andra viktiga digitaliserings- och utvecklingsarbeten.

Pensionsmyndigheten har i Budgetunderlaget 2027–2029 redogjort för behov av betydande medel avseende ofinansierade verksamheter. Även om myndigheten i och med BP26 aviserats anslagsförstärkning inom flera områden kvarstår således ytterligare finansieringsbehov. Detta ytterligare finansieringsbehov ingår inte i beräkningen av prognosen eftersom det inte ryms inom aviserade tillgängliga medel, men har givetvis inverkan på de verksamhetsresultat som uppnås framåt.

Figur 2. Administrationskostnader i löpande priser åren 2025–2029, mnkr



Inledning

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2026 ska Pensionsmyndigheten redovisa utgiftsprognoser för 2026–2029 i statens informationssystem Hermes. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statsbudgeten. De antaganden som ligger till grund för prognoserna ska redovisas. Prognoserna ska lämnas i löpande priser.

Denna rapport är svar på regeringsuppdraget och redovisas genom inrapportering i Hermes.

Uppdrag

Enligt regleringsbrevet för budgetåret 2026 ska följande redovisas:

- ❑ preliminärt utfall för 2025 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget (endast februariprognosen)
- ❑ belastning 2025 på samtliga anslag och anslagsposter redovisat totalt samt fördelat per månad (redovisas inte i februariprognosen)
- ❑ prognoser för 2026 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget, redovisat totalt samt fördelat per månad
- ❑ beräkningar av samtliga anslagsnivåer och anslagsposter samt utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2027–2029
- ❑ prognoser för balanstalet för 2027–2029
- ❑ prognoser för inkomstindex för 2027–2029
- ❑ förklaring till och analys av utfall i samband med förändringar i prognoser
- ❑ beskrivningar av eventuella förändringar av prognosmodeller
- ❑ prognosen för ackumulerad skuld till Riksgäldskontoret avseende räntekontokredit enligt 7 kap. 4 § budgetlagen (2011:203) och hur skulden belastar anslag, respektive AP-fonderna och premiepensionssystemet
- ❑ användningen av den särskilda krediten enligt 7 kap. 6 § budgetlagen (2011:203)

Utöver ovanstående ska Pensionsmyndigheten avseende förvaltningsanslaget redovisa vilka antaganden som har använts i prognosen, vilka osäkerhetsfaktorer som finns samt vad som har orsakat eventuella förändringar som rör finansiering, kostnader och verksamhet. Vid väsentliga prognosavvikelser eller om prognosen visar på underskott ska myndigheten redovisa vilka åtgärder som har vidtagits eller planeras att vidtas för att verksamheten ska kunna bedrivas inom ramen för tilldelade medel samt vilka konsekvenserna blir för verksamheten till följd av dessa åtgärder.

I denna rapport redovisas prognoser för åren 2026–2029 för Pensionsmyndighetens sakanslag inom utgiftsområdena 11 och 12 samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten. Dessutom redovisas prognoser för balanstalet och inkomstindex i ett eget avsnitt.

En sammanfattande tabell över anslagsuppföljningen inkluderande jämförelse med statens budget redovisas i bilaga 1. Utvecklingen av antal förmanstagare, antal utbetalningar och av olika medelbelopp m.m. redovisas i bilaga 2. Månadsfördelade prognoser för år 2026 redovisas i bilaga 3.

Prognosunderlag

Pensionsmyndigheten utnyttjar det mest aktuella dataunderlag som finns tillgängligt. Detta innebär att statistik för mars har kunnat användas som underlag i prognosen. Ekonomiskt utfall för maj 2026 har använts som underlag.

Hänsyn har tagits till kända regeländringar och lagda propositioner med lagförslag. Det innebär bland annat att prognoserna beaktar de beslutade reglerna om utdelning av överskott i inkomstpensionssystemet (prop. 2025/26:169). Däremot har hänsyn inte tagits till av regeringen aviserade regeländringar för vilka lagförslag saknas eftersom det då inte finns underlag för beräkningar.

De makroekonomiska antaganden om löneutveckling, prisbasbelopp med mera som använts i beräkningarna anges i bilaga 2. Dessa antaganden har erhållits från Konjunkturinstitutet (KI) juni 2026. För inkomstindex, inkomstbasbelopp och balanstal har dock Pensionsmyndigheten gjort egna prognoser. Till beräkningarna har vidare SCB:s befolkningsprognos från april 2026 använts.

Balanstalets utveckling är osäker vilket bland annat beror på svårigheterna att bedöma börsutvecklingen inklusive valutaförändringar och därmed också hur AP-fonderna kommer att utvecklas. Pensionsmyndigheten väljer därför att presentera tre alternativa beräkningar för balanstalet.

Hur de olika makroekonomiska förutsättningarna påverkar utgifterna redovisas under respektive anslag. Där redovisas även hur förändrade antaganden kan påverka utgiftsprognoserna i olika riktningar.

Kontaktpersoner

Anslag		Kontaktperson
Prognoser för inkomstindex och balanstal		Erik Granseth, Farhad Rouhani-Kalleh
11.1:1	Garantipension till ålderspension	Stefan Granbom
11.1:2	Efterlevandepensioner till vuxna	Gustav Sundén
11.1:3	Bostadstillägg till pensionärer	Stefan Granbom
11.1:4	Äldreförsörjningsstöd	Stefan Granbom
11.1:5	Inkomstpensionstillägg	Gustav Sundén
11.2:1	Pensionsmyndigheten	Johan Söderberg
12.1:5	Barnpensioner och efterlevandestöd	Stefan Granbom
12.1:7	Pensionsrätt för barnår	Erik Granseth
Ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten		Gustav Sundén

Samtliga kan nås på telefon 0771-771 771

Prognoser för inkomstindex och balanstal

Enligt regleringsbrevet för Pensionsmyndigheten ska prognoser lämnas för balanstalet och inkomstindex för 2027–2029.

Inkomstindex baseras på förändringen av genomsnittlig pensionsgrundande inkomst mellan två år. Pensionsgrundande inkomster (PGI) som överstiger 0,423 prisbasbelopp ingår för individer som är i åldern 16–64 år. Från och med inkomstindexberäkningen för 2025 är åldersintervallet höjt till 16–65 års ålder som en anpassning till den införda riktåldern. Både inkomster över och under det så kallade avgiftstaket på 8,07 inkomstbasbelopp ingår i inkomstmättet.

Inkomstindex för åren 2026–2029 är beräknat utifrån Konjunkturinstitutets prognos för summa PGI. Pensionsmyndigheten har gjort en prognos för antal med PGI som baseras på Konjunkturinstitutets prognos för sysselsättning samt SCB:s befolkningsprognos och har därefter färdigställt prognosen för inkomstindex för åren 2027–2029. Den antagandebild som använts till prognoserna finns i bilaga 2.

Inkomstindex för år 2026 är 228,08 vilket innebär att indexet ökar med 3,6 procent jämfört med år 2025. Prognos för de olika delarna i inkomstindex redovisas nedan.

Tabell 3. Prognos pensionsgrundande inkomst (PGI) för åldrarna 16–65 år

Förklaringspost	Utfall	Prognos				
År	2024	2025	2026	2027	2028	
Summa PGI (miljarder kronor)	2 340	2 397	2 520	2 625	2 735	
Procentuell utveckling	+4,0	+2,4	+5,2	+4,2	+4,2	
Antal med PGI (tusental)	5 636	5 646	5 653	5 663	5 675	
Förändring (tusental)	-35	10	7	10	12	
Snittinkomst (tusental kronor)	415	425	446	464	482	
Procentuell utveckling	+4,6	+2,3	+5,0	+4,0	+4,0	

Utvecklingen av antalet personer i åldern 16–24 som arbetar och som når över inkomsten på 0,423 prisbasbelopp per år har relativt stor betydelse för antalet med pensionsgrundande inkomst. Antalet med pensionsgrundande inkomst för dem som är äldre förändras inte så mycket från år till år. De yngre har i regel låga inkomster. De årsvisa förändringarna av antal personer med PGI antas vara måttliga under prognosperioden.

Summa PGI styrs i första hand av lönesummans utveckling, eftersom inkomster av förvärvsarbete utgör den klart största delen av de pensionsgrundande inkomsterna. Därutöver är flertalet socialförsäkringsersättningar pensionsgrundande, exempelvis sjukpenning, föräldrapenning och arbetslöshetsersättning. Flera av dessa ersättningar är knutna till prisbasbeloppet, framför allt genom att inkomsttaket i försäkringarna uttrycks i prisbasbelopp. När prisbasbeloppet höjs, höjs även dessa tak. Ersättningarna till försäkrade med inkomster över taket ökar då, vilket innebär att de sammanlagda utbetalningarna av pensionsgrundande ersättningar, och därmed summa PGI, blir högre. Jämfört med föregående prognos har summa PGI reviderats upp något

Prognosen för inkomstindex är något högre jämfört med föregående prognos.

Tabell 4. Prognos inkomstindex

	Fastställda inkomstindex				Prognos		
År	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Procentuell förändring av inkomstindex	+4,6	+2,6	+5,7	+3,6	+4,0	+4,0	+4,0
Inkomstindex, ny prognos	203,13	208,41	220,23	228,08	237,28	246,69	256,50
Inkomstindex, föregående prognos				228,08	236,12	245,95	254,99

Prognosen för *balanstalet* baseras på samma antaganden som utgiftsprognoserna. Den 17 juni biföll riksdagen förslagen i proposition 2025/26:169 *Utdelning av överskott i inkomstpensionssystemet*. Lagändringarna börjar gälla den 1 augusti 2026 och tillämpas första gången år 2027. I och med att balanstalet för 2027 redan är fastställt till 1,1472 kan en överskottsutdelning tidigast ske 2028. Huvudalternativets prognos är att balanstalet är 1,1506 för 2028 och 1,1562 för 2029. En tredjedel av överskottet över 1,15 delas ut för varje år. Det skulle innebära att en överskottsutdelning skulle öka inkomst-

och tilläggspensionen med 0,02 procent 2028 och 0,21 procent 2029. Den totala, ackumulerade effekten blir därmed 0,23 procent år 2029.

Balanstalet består av tre komponenter, avgiftstillgång, AP-fondernas fondkapital samt pensionsskuld.

Ett gemensamt antagande har gjorts för utvecklingen av aktiekurserna. Det är nödvändigt att göra ett sådant antagande för att kunna beräkna AP-fondens ställning och därmed balanstalet. Vid beräkningen antas att aktier ger en överavkastning i förhållande till korta räntor på 3,5 procent, inklusive utdelningar. Av dessa 3,5 procent förväntas ungefär 2,5 procentenheter komma från utdelning och ungefär 1 procentenhet från orealiserad avkastning. Korta räntor förväntas bidra med ungefär 1,5 procent avkastning. Avkastningsantagandet är behäftat med mycket stor osäkerhet och bör inte betraktas som en ”prognos”. Även två alternativa antaganden har gjorts för kursutvecklingen för att illustrera hur detta antagande påverkar balanstalsprognosen. De övriga två alternativen ska ses som en känslighetsanalys om hur balanstalet påverkas av antagandet om aktiekursernas utveckling. I det optimistiska alternativet har antagandet höjts med tio procentenheter för varje år jämfört med huvudalternativet och i det pessimistiska alternativet har det sänkts lika mycket.

Den tabell som följer redovisar bland annat de antaganden som gjorts för kursutvecklingen 2026 till 2027. Något antagande om kursutvecklingen 2028 och 2029 behöver inte göras eftersom balanstalet för 2028 och 2029 baseras på utfallen för 2026 och 2027. I tabellen visas utfallet för balanstalet för 2026 och 2027 och en prognos för 2028–2029. Från och med 2017 har det införts dämpade balanstal som i stället för balanstalen används vid beräkning av balansindex. Detta innebär att bara en tredjedel av balanstals avvikelser från 1,0 påverkar balansindex. Det dämpade balanstalet redovisas endast för huvudalternativet. Det dämpande balanstalet används endast vid en balanseringsperiod då balanstalet är under 1,0.

Enligt beräkningarna kommer inte en ny balanseringsperiod inledas under prognoshorisonten för något av alternativen. Prognosen är osäker och det finns en risk för både en bättre och en sämre utveckling. Det som skiljer alternativen åt är den förväntade utvecklingen av aktiekurserna vilket påverkar AP-fondernas tillgångar.

Tabell 5. Prognos för balanstal enligt de tre olika alternativen

Antagande och scenario	2026	2027	2028	2029
Aktiekursernas utveckling, %				
- Huvudalternativ	+11	+4		
- Optimistiskt alternativ	+21	+14		
- Pessimistiskt alternativ	+1	-6		
Balanstal	Utfall	Utfall	Prognos	Prognos
- Huvudalternativ	1,1695	1,1472	1,1506	1,1562
- Optimistiskt alternativ			1,1641	1,1849
- Pessimistiskt alternativ			1,1372	1,1293
Dämpat balanstal¹				
- Huvudalternativ	1,0565	1,0491	1,0502	1,0521

Balanstalet för 2027 beräknas till 1,1472. Tillgångarna var cirka 1 746 miljarder kronor högre än skulderna vid utgången av 2025, se Tabell 5. Prognosen för balanstalet för 2028, 1,1506, är högre än föregående prognos beroende på högre marknadsvärde för tillgångarna i buffertfonden. Avgiftsinkomsterna för 2026 prognostiseras växa 2,5 procent och öka 4,6 procent under 2027, se Figur 4. Därmed förväntas balanstalet för 2029 ytterligare stärkas och bli 1,1562.

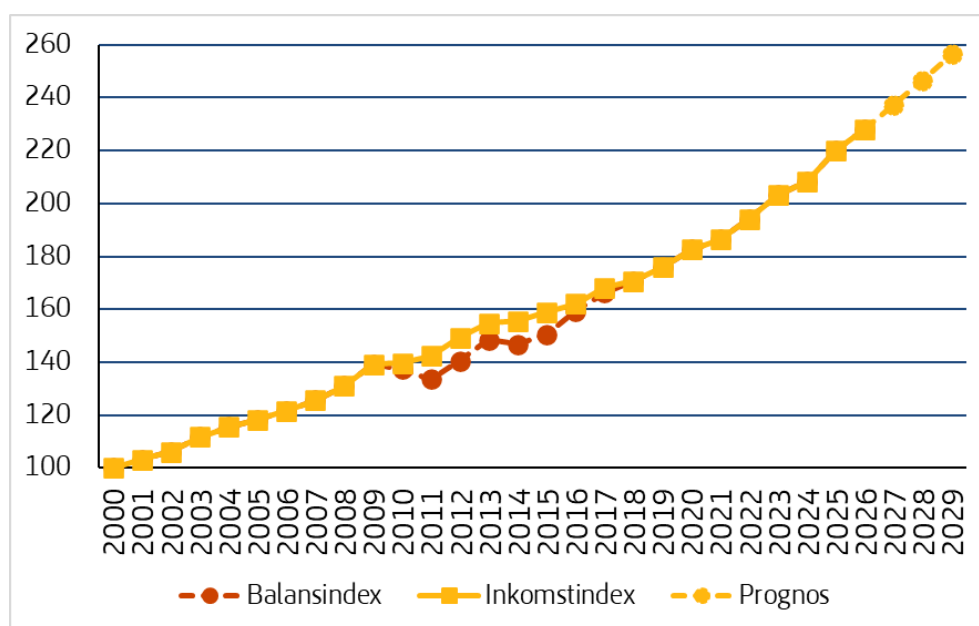
¹ Dämpat balanstal beräknas som $1 + (\text{balanstalet} - 1)/3$. Det används endast vid balansering, det vill säga vid beräkningen av balansindex under en pågående balanseringsperiod. Eftersom balanstalet överstiger 1,0000 under hela prognosperioden pågår ingen balansering och det dämpade balanstalet påverkar därmed inte indexeringen av pensionerna.

Tabell 6. Prognos för skulder, tillgångar och balanstal samt jämförelse med tidigare prognos

Balanserings- år	Utfall/ prognos	Avgifts- tillgång	AP-fonderna	Summa tillgångar	Pensionsskuld	Balanstal
2027	Utfall	11 370 301	2 233 988	13 604 289	11 858 539	1,1472
2028	Ny prognos	11 736 345	2 439 655	14 175 999	12 320 146	1,1506
	Föregående prognos	11 746 707	2 257 234	14 003 941	12 320 978	1,1366
2029	Ny prognos	12 301 063	2 543 939	14 845 002	12 839 992	1,1562
	Föregående prognos	12 334 271	2 354 068	14 688 339	12 782 443	1,1491

Diagrammet som följer visar utvecklingen och prognoser för inkomstindex och balansindex i huvudalternativet. Sedan 2018 kommer det endast att finnas inkomstindex och inte något balansindex enligt beräkningen.

Figur 3. Inkomstindex och balansindex 2000–2029

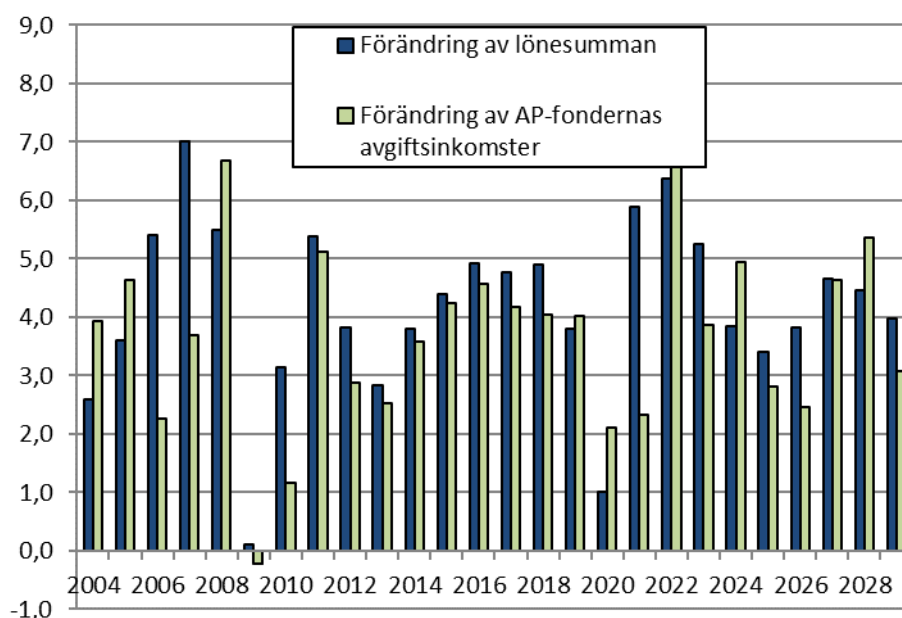


Pensionssystemets tillgångar består till största delen av avgiftstillgången vars utveckling styrs av pensionssystemets avgiftsinkomster och omsättningstiden. Avgiftsinkomsterna består av en arbetsgivaravgift och egenavgift samt en allmän pensionsavgift och en statlig ålderspensionsavgift.

Arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften utgör tillsammans drygt 90 procent av avgiftsinkomsten och de påverkas av lönesummans utveckling. Egenavgiften kan ha en annan utvecklingstakt, men den avgiften utgör bara ungefär en procent av avgiftsinkomsterna. Den statliga ålderspensionsavgiften utgör för närvarande 7–8 procent av avgiftsinkomsterna. Den påverkas till exempel av utvecklingen inom sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna. Statliga ålderspensionsavgifter har ofta haft en låg men ojämn utvecklingstakt.

De största delarna av avgiftsinkomsten, arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften, följer utvecklingen av lönesumman, medan egenavgifter och statliga ålderspensionsavgifter har haft en annan utveckling som generellt sett varit lägre. Detta medför att avgiftsinkomsterna har ökat i lägre takt än lönesumman för de flesta åren. En jämförelse mellan lönesummans utveckling och avgiftsinkomsterna redovisas i diagrammet som följer.

Figur 4. Förändring av lönesumman respektive AP-fondernas avgiftsinkomster jämfört med året innan, procent



Följsamhetsindexering och basbelopp

Alla inkomstpensioner samt tilläggspensioner efter 65 års ålder är följsamhetsindexerade. Detta innebär att pensionerna räknas om vid varje årsskifte med förändringen av inkomstindex efter ett avdrag på 1,6 procentenheter. Om balanseringen är aktiverad används ett så kallat balansindex i stället för inkomstindex.

År 2026 blev inkomstpensionerna uppräknade med 1,9 procent och år 2027 beräknas de öka med 2,4 procent. Genom att räkna bort effekten av förändringen av prisbasbeloppet kan real förändring av inkomstpensionerna beräknas. Den reala förändringen av inkomstpensionen väntas vara positiv under början av prognosperioden men bli negativ under 2029, vilket beror på att prisbasbeloppet beräknas öka relativt kraftigt.

Tabellen nedan visar effekten av följsamhetsindexeringen och överskottsutdelningen enligt huvudalternativet ovan. Förändringen för inkomstpension gäller också tilläggspension över 65 år.

Tabell 7. Index- och inkomstpensionsutveckling 2023–2029

Prognosförändring	Utfall			Prognos		
	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Förändring av inkomstindex, %	+2,6	+5,7	+3,6	+4,0	+4,0	+4,0
Överskottsutdelning, %					+0,02	+0,21
Nominell förändring av inkomstpensionerna, %	+1,0	+4,0	+1,9	+2,4	+2,3	+2,6
Förändring av prisbasbelopp, %	+9,1	+2,6	+0,7	+0,8	+2,3	+3,3
Real förändring av inkomstpensionerna, %	−7,5	+1,4	+1,2	+1,5	0	−0,7

Balansindex användes 2010–2017 i stället för inkomstindex till följd av att den automatiska balanseringen aktiverades 2010. Indexeringen är återställd sedan 2018. För 2026 finns inget balansindex eftersom balanstalet överstiger 1,0. Även för 2027–2029 beräknas balanstalet, och därmed det dämpade balanstalet, med god marginal överstiga 1,0. Enligt beräkningen blir det därför ingen balansering under prognosperioden.

Garantipensionen följer prisbasbeloppet. De år den inkomstgrundade pensionen räknas upp mindre än prisbasbeloppet ökar därför garantipensionen för dem som har både inkomstgrundad pension och garantipension. Samtidigt tillkommer nya garantipensionärer när brytpunkten för garantipension ökar snabbare än den inkomstgrundade pensionen. De nytillkomna får dock i regel endast små belopp.

Prisbasbeloppet beräknas öka svagt 2027 och med 2,3 procent 2028 respektive 3,3 procent 2029. Den stigande takten beror på att KPI-inflationen enligt Konjunkturinstitutets prognos från juni 2026 stiger. Uppgången får fullt genomslag på prisbasbeloppet 2029, samtidigt som inflationen det året

beräknas bli lägre. Förmåner knutna till prisbasbeloppet ökar därmed realt 2029, som en följd av den högre inflationen 2027–2028.

Ett stigande prisbasbelopp höjer utgifterna för garantipension till ålderspension, garantipension till efterlevandepension, äldreförsörjningsstöd och efterlevandestöd. Inkomstindex beräknas öka, vilket påverkar de inkomstgrundade efterlevandepensionerna, inklusive barnpensionerna, samt pensionsrätten för barnår.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

1:1 Garantipension till ålderspension

Tabell 8. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029
30 254 200	28 583 600	28 556 100	29 459 600

Analys

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2026–2029 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i betydligt större utsträckning än äldre ålderspensionärer. Därför är det en lägre andel av de nya pensionärerna som får garantipension. Antalet garantipensionärer påverkas dock främst av indexeringen av inkomst- och garantipension. Antalet garantipensionärer påverkas av relationen mellan följsamhetsindexeringen och prisindexeringen. De år följsamhetsindexeringen är högre än prisindexeringen minskar antalet garantipensionärer av detta skäl och vice versa. Det beror på att garantipensionens gränsvärden räknas upp med prisbasbeloppet samt att garantipensionen avräknas mot inkomstpensionen som följsamhetsindexeras.

Antalet garantipensionärer minskar 2026 med anledning av att följsamhetsindexeringen av inkomstpensionen är högre än prisbasbeloppets ökning. Det beräknas vara 1 141 000 ålderspensionärer som har garantipension vid mitten av år 2026. Vid mitten av 2027 beräknas antalet garantipensionärer vara 1 064 000 och 2029 beräknas antalet vara 1 014 000.

Andelen personer med garantipension beräknas till 53 procent för 2026. Andelen personer med garantipension beräknas till 50 procent för år 2027 och till 48 procent år 2029.

Genomsnittligt garantipensionsbelopp beräknas öka svagt under prognosperioden, främst till följd av att prisbasbeloppet ökar.

Minimiåldern för att få garantipension höjdes från 66 till 67 år 2026 vilket sänker antalet förmånstagare.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2026.

Tabell 9. Prognosjämförelse utgifter för garantipension. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	30 307 200	28 962 600	28 642 100	29 934 600
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	0	–379 000	–86 000	–475 000
Volym- och strukturförändringar	–53 000	0	0	0
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	30 254 200	28 583 600	28 556 100	29 459 600
Differens i 1000-tal kronor	–53 000	–379 000	–86 000	–475 000
Differens i procent	–0,2	–1,3	–0,3	–1,6

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för garantipension påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt även av inkomstindex/balansindex (ju lägre inkomstindex/balansindex desto högre garantipensioner).

Prognosen för prisbasbeloppet är höjd för åren 2028–2029 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för åren 2028–2029.

Prognosen för inkomstindex för åren 2027–2029 är högre jämfört med föregående prognos. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2027–2029.

Hänsyn har tagits till prognosen av utdelning av överskott för inkomstpension för åren 2028 och 2029. En utdelning av överskott för inkomstpension leder till lägre utgifter för garantipension.

Volym- och strukturförändringar

De retroaktiva utgifterna har varit lägre under de senaste månaderna jämfört med vad som tidigare har prognostiserats. Utgiftsprognosen för 2026 har av den anledningen sänkts.

1:2 Efterlevandepensioner till vuxna

Tabell 10. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029
7 471 600	7 081 600	6 648 800	6 232 800

Från anslaget finansieras änkepension, allmän omställningspension, förlängd omställningspension och särskild efterlevandepension. Allmän omställningspension lämnas under de första tolv månaderna efter dödsfallet, medan förlängd omställningspension är en egen förmån som därefter kan lämnas till efterlevande som har vårdnaden om och sammanbor med barn under 18 år. Till var och en av omställningspensionerna hör dessutom en separat garantipension. Dessa garantipensioner finansieras, liksom garantipension till änkepension, också från anslaget och ska inte förväxlas med garantipension till ålderspension.

Tillgängliga medel räcker inte för 2026 och utökad anslagskredit behövs enligt prognosen. Prognosen för 2026 uppgår till 7 471,6 miljoner kronor, vilket överstiger tillgängliga medel med 9 miljoner kronor. Överskridandet motsvarar drygt 0,1 procent av anslaget.

Analys

Änkepensionssystemet är under avveckling. Änkepension betalas dock ut livsvarigt, medan anslagets övriga förmåner är tidsbegränsade och som längst kan betalas ut till den ålder då grundskyddet i ålderspensionssystemet tar vid. Änkepension svarar för 89 procent av utgifterna år 2026. Anslagets utgifter beräknas minska med drygt 400 miljoner kronor per år under prognosperioden, i takt med att beståndet av änkepensioner minskar. För åren 2026–2029 beräknas antalet änkepensioner minska med cirka 11 000 per år. Antalet änkepensioner prognostiseras till cirka 159 000 i genomsnitt under 2026 och förväntas sjunka till strax under 125 000 år 2029. Antalet garantipensioner till änkepension prognostiseras bli 800 i genomsnitt under 2026 och beräknas minska till 300 fram till 2029.

Antalet allmänna omställningspensioner beräknas öka från cirka 3 000 år 2025 till 3 300 år 2026 och ligga kvar kring den nivån fram till 2029. Ökningen beror på att åldersgränsen för grundskyddet höjdes från 66 till 67 år 2026, vilket innebär att omställningspension kan betalas ut under ytterligare ett åldersår. Antalet garantipensioner till allmän omställningspension beräknas bli cirka 2 100 år 2026 och ligga kvar på ungefär den nivån fram till 2029.

Antalet förlängda omställningspensioner beräknas bli 2 800 i genomsnitt under 2026 och minska något till 2 700 fram till 2029. Garantipensioner till förlängd omställningspension förväntas ligga kring 2 200 under perioden 2026–2029.

Prognosen beaktar höjningen av den högre åldersgränsen i pensionssystemet från 66 till 67 år 2026.

Från och med 2028 påverkas anslaget även av utdelningen av överskott i inkomstpensionssystemet (prop. 2025/26:169). Följsamhetsindexeringen av utgående inkomstgrundad efterlevandepension och änkepension påverkas inte av överskottsutdelningen, utan sker med inkomstindex som grund, på motsvarande sätt som indexeringen inte påverkas av balansindex vid en balansering. Efterlevandepensionsunderlaget respektive änkepensionsunderlaget efter avlidna beräknas däremot med hänsyn till balansindex, och därmed även till utdelningsfaktorn, som enligt prognosen uppgår till 1,0002 för 2028 och 1,0021 för 2029.

Överskottsutdelningen påverkar därmed i första hand underlagen för förmåner som beviljas efter dödsfall från och med 2028. Vissa utgående änkepensioner påverkas också indirekt via samordningen med den efterlevandes egen ålderspension och den så kallade garantiregeln. Eftersom utdelningsfaktorerna är små är effekten på anslagets utgifter försumbar under prognosperioden. Prognosen för balanstalet och överskottsutdelningen redovisas i avsnittet Prognoser för inkomstindex och balanstal.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2026.

Tabell 11. Prognosjämförelse utgifter för efterlevandepension till vuxna. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	7 470 200	7 048 100	6 631 700	6 192 800
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	100	32 800	18 900	40 700
Volym- och strukturförändringar	1 300	700	-1 800	-700
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	7 471 600	7 081 600	6 648 800	6 232 800
Differens i 1000-tal kronor	1 400	33 500	17 100	40 000
Differens i procent	0,0	0,5	0,3	0,6

Ändrade makroekonomiska antaganden

Inkomstindex har störst betydelse för utgiftsprognosen. De inkomstgrundade efterlevandepensionerna följer inkomstindex, medan garantipensionerna i huvudsak följer prisbasbeloppet. Garantipensionerna påverkas dock även indirekt av inkomstindex, eftersom högre inkomstgrundade pensioner ger lägre garantipension. I prognosen för omställningspension används dessutom en sammanvägd timlöneökning över flera år.

Jämfört med föregående prognos har inkomstindex höjts med 0,5 procent för 2027, 0,3 procent för 2028 och 0,6 procent för 2029, vilket ökar utgifterna för efterlevandepension till vuxna med ungefär lika mycket respektive år.

Prisbasbeloppet har höjts med 100 kronor för 2028 och 2029. Timlöneökningen har höjts med 0,2 procentenheter för 2026, sänkts med 0,2 procentenheter för 2027 och höjts med 0,3 procentenheter för 2028 och 2029. Sammantaget medför de ändrade antagandena högre utgifter för omställningspension under hela perioden 2026–2029. I antagandena ingår även överskottsutdelningen i inkomstpensionssystemet, men effekten på anslaget är försumbar (se ovan).

Volym- och strukturförändringar

I prognosen tas hänsyn till SCB:s senaste befolkningsprognos från april 2026. Befolkningsprognosen används i framskrivningen av antalet omställningspensioner och förlängda omställningspensioner, medan änkepensionerna skrivs fram utifrån det befintliga beståndet och därför inte påverkas. Den nya befolkningsprognosen medför något högre utgifter för omställningspension och förlängd omställningspension 2026–2027 och något lägre utgifter 2028–2029, jämfört med föregående prognos. Effekterna är små och uppgår som mest till knappt 2 miljoner kronor per år.

1:3 Bostadstillägg till pensionärer

Tabell 12. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029
13 664 500	13 534 100	13 641 600	13 740 400

Analys

Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får bostadstillägg (BTP) vara ungefär oförändrat. Antalet ålderspensionärer prognostiseras öka vilket har en höjande effekt på antalet förmånstagare. Något som dock motverkar detta är att många av mottagarna är äldre pensionärer och att nyblivna pensionärer i genomsnitt har en högre pension.

Boendekostnadernas förändringar har stor betydelse för bostadstilläggets utveckling. Boendekostnaderna för år 2026 beräknas öka med 3,6 procent och med 2,2 procent för år 2027. Konjunkturinstitutet antar att boendekostnaderna ökar med 2 procent per år för åren därefter.

Benägenheten att ansöka om bostadstillägg påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort ”mörkertalet” är, det vill säga hur många som är berättigade till bostadstillägg men som inte har det. Förändras benägenheten att ansöka om bostadstillägg kan utgifterna för bostadstillägg påverkas.

Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har från juni 2024 kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. Det är endast ett fåtal individer som hittills fått bostadstillägg så det påverkar inte utgiften nämnvärt.

Från 2025 till 2026 minskar medelantalet BTP-tagare med ålderspension något. Det beror främst på uppräkningsen av pensionen 2026 vilket sänker bostadstillägget. Ökningen av inkomstpensionen 2026 är högre än ökningen av prisbasbeloppet. Prisbasbeloppet ökar med 0,7 procent 2026 medan inkomstpensionen ökar med 1,9 procent. Det har en sänkande effekt på antalet med bostadstillägg. År 2026 beräknas antalet pensionärer med BTP vara cirka 299 000. Hur många som faktiskt söker bostadstillägg kommer att ha betydelse för vad antalet blir. År 2027 beräknas antalet vara cirka 295 000 och 300 000 år 2029. Höjningen av riktåldern har en sänkande effekt på antalet förmånstagare.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2026.

Tabell 13. Prognosjämförelse utgifter för bostadstillägg. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	13 680 800	13 683 600	13 764 300	13 936 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	–18 900	–139 900	–113 400	–185 100
Volym- och strukturförändringar	+2 600	–9 600	–9 300	–10 500
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	13 664 500	13 534 100	13 641 600	13 740 400
Differens i 1000-tal kronor	–16 300	–149 500	–122 700	–195 600
Differens i procent	–0,1	–1,1	–0,9	–1,4

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för bostadstillägg påverkas av inkomstindex/balansindex, prisbasbelopp och boendekostnadsutvecklingen.

Inkomstindex för 2027–2029 är högre jämfört med föregående prognos. Det leder till att inkomstpensionen blir högre för 2027–2029. Eftersom bostadstillägg påverkas av pensionärens inkomst har detta en sänkande effekt på utgiftsprognosen för bostadstillägg för åren 2027–2029.

Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för åren 2028–2029 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har en höjande effekt på garantipension och många tjänstepensioner. Bostadstillägget minskar om den bidragsgrundande inkomsten ökar. Det har haft en något sänkande effekt på utgiftsprognosen.

Prognosen för förändring av boendekostnader har sänkts för åren 2026–2027 jämfört med föregående prognos. Det har en sänkande effekt på utgiftsprognosen.

Hänsyn har tagits till prognosen av utdelning av överskott för inkomstpension för åren 2028 och 2029. En utdelning av överskott för inkomstpension leder till lägre utgifter för bostadstillägg.

Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare beräknas bli något lägre för 2027–2029 än vad som prognostiserades i föregående prognos. En justering har gjorts i prognosmodellen vilket beräknas leda till något färre förmånstagare.

Hänsyn har tagits till befolkningsprognosen från april 2026 vilket beräknas leda till något fler förmånstagare för 2026.

1:4 Äldreförsörjningsstöd

Tabell 14. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029
1 622 400	1 670 800	1 750 100	1 852 500

Analys

Förmånen är avsedd för personer som är 67 år eller äldre och som inte får sina grundläggande försörjningsbehov tillgodosedda genom andra pensionsförmåner. År 2026 höjdes åldern från 66 till 67 år från när äldreförsörjningsstöd kan beviljas, i och med att åldern knöts till riktåldern.

Medelantalet personer med äldreförsörjningsstöd (ÄFS) beräknas till 27 800 år 2026. Antalet personer med ÄFS beräknas öka under kommande år eftersom en större andel av dem som är födda 1938 eller senare är berättigade till ÄFS jämfört med dem som är födda 1937 eller tidigare. De som är födda 1937 eller tidigare kan få hel garantipension efter 10 års bosättningsstid i Sverige. Det är därför mycket färre från denna grupp som har ÄFS. Reglerna ser annorlunda ut för dem som är födda 1938 eller senare och det krävs 40 års bosättningsstid för att få hel garantipension. Av dessa skäl beräknas antalet personer med ÄFS öka under kommande år.

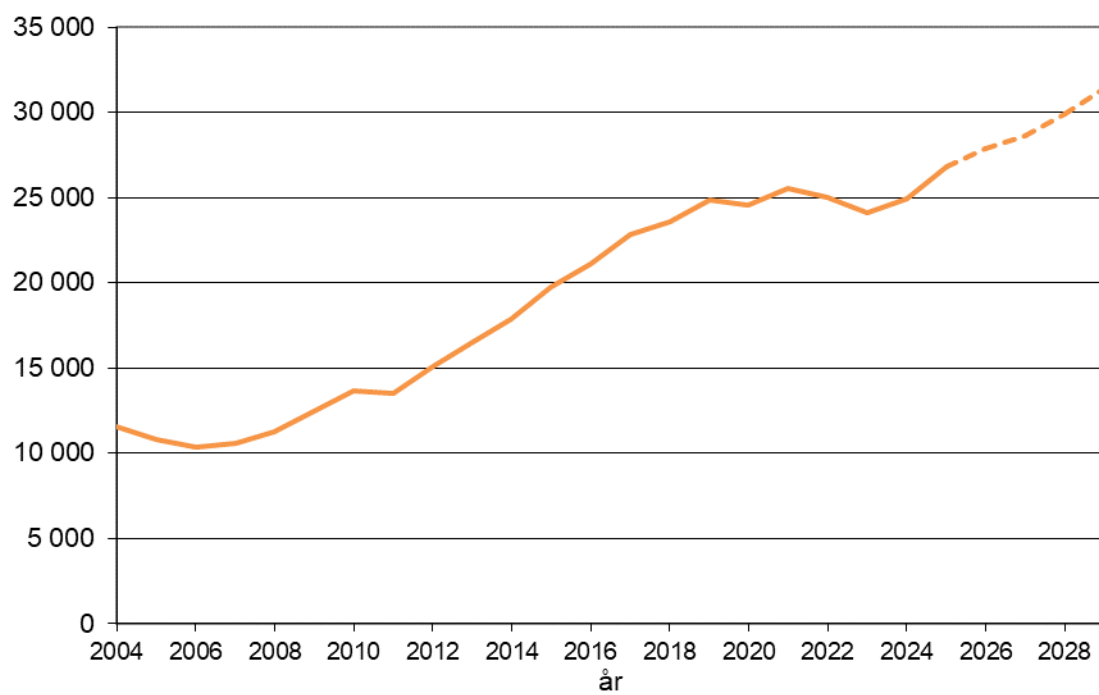
Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har under 2024 kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. Det har gett något fler individer som får äldreförsörjningsstöd vilket har lett till ökade utgifter. I juni 2026 var det 1 506 ukrainare som hade äldreförsörjningsstöd och som folkbokförde sig 2024.

Antalet förmånstagare påverkas av minskad eller ökad invandring, eftersom det huvudsakligen är utrikesfödda som får förmånen. Invandringen av asylskäl ökade tidigare, men under de senaste åren har den minskat. Av dem som invandrar av asylskäl och får uppehållstillstånd är ungefär två procent över 60 år. Det är mer sannolikt att få äldreförsörjningsstöd om en individ har invandrat av asylskäl i förhållande till om invandringen skett inom EU. De som har invandrat från ett annat EU-land får ofta pension från sitt hemland medan de som invandrat av asylskäl sällan får pension från sitt hemland. Vid en invandring senare i livet blir den svenska pensionen lägre och några av dem som invandrar av asylskäl kan då bli beroende av äldreförsörjningsstöd.

Benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort ”mörkertalet” är, det vill säga hur många som är berättigade till äldreförsörjningsstöd men som inte har förmånen. Förändras benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd kan utgifterna för äldreförsörjningsstöd påverkas.

År 2029 beräknas antalet förmånstagare vara 31 400 personer.

Figur 5. Antal personer med äldreförsörjningsstöd, utfall och prognos



Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2026.

Tabell 15. Prognosjämförelse utgifter för äldreförsörjningsstöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	1 642 100	1 693 000	1 771 600	1 874 600
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	–800	–3 300	–1 600	–1 800
Volym- och strukturförändringar	–18 900	–18 900	–19 900	–20 300
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	1 622 400	1 670 800	1 750 100	1 852 500
Differens i 1000-tal kronor	–19 700	–22 200	–21 500	–22 100
Differens i procent	–1,2	–1,3	–1,2	–1,2

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för åren 2028–2029 jämfört med föregående prognos. Eftersom skälig levnadsnivå är knuten till prisbasbeloppet har denna förändring haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för dessa år.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter har sänkts för åren 2026–2027 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för åren 2026–2029.

Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare beräknas bli något lägre för 2026–2029 än vad som prognostiserades i föregående prognos. Antalet förmånstagare har varit lägre under de senaste månaderna än vad som antogs i föregående prognos.

1:5 Inkomstpensionstillägg

Tabell 16. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029
5 784 000	5 762 000	5 743 000	5 733 000

Analys

Inkomstpensionstillägg är en pensionsförmån som började betalas ut i september 2021. Tillägget uppgår till högst 600 kronor per månad och lämnas till ålderspensionärer vars inkomstgrundade allmänna ålderspension ligger inom ett visst nivåintervall.

Utgifterna för inkomstpensionstillägg prognostiseras till 5,8 miljarder kronor för 2026. Utgifterna beräknas sedan minska något per år 2027–2029. Eftersom beloppsnivåerna inte indexeras beror utgiftsförändringar främst på förändringar i antalet pensionärer som är berättigade till förmånen. Att utgifterna minskar trots att antalet ålderspensionärer blir fler beror på att en allt mindre andel av pensionärerna har rätt till tillägget, vilket utvecklas nedan.

Figur 6 och 7 visar att inkomstpensionstillägget är betydligt vanligare bland kvinnliga än manliga ålderspensionärer. Könsskillnaden beror på att kvinnor i genomsnitt har lägre inkomstpension än män och därför oftare hamnar inom de nivåintervall där inkomstpensionstillägg betalas ut.

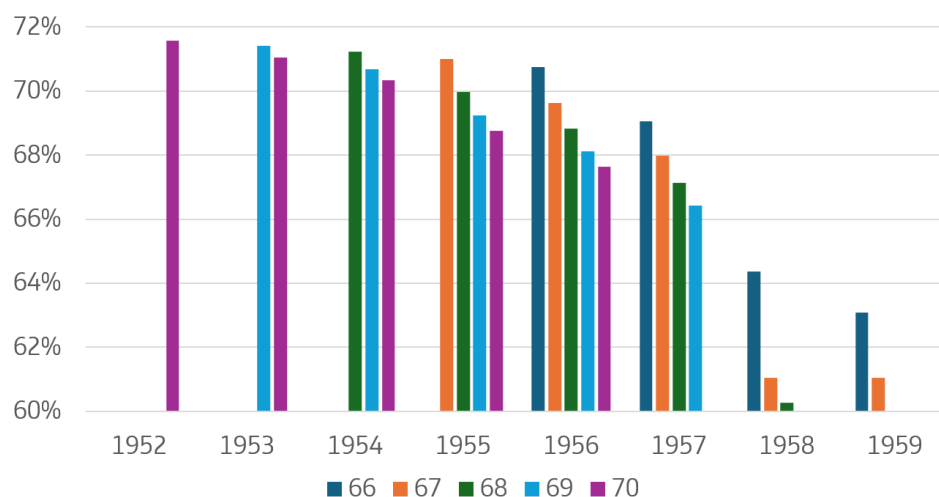
Figurerna visar att andelen med inkomstpensionstillägg är lägre i årskull 1958 än 1957. Skillnaden beror delvis på att årskull 1958 möter en högre åldersgräns för tillägget, vilket gör att gruppen som har tagit ut pension vid 66 år mer selektiv. Samtidigt höjer ett senare uttag pensionsnivån, så att färre hamnar inom det intervall som ger rätt till inkomstpensionstillägg.

Andelen med inkomstpensionstillägg minskar med stigande ålder inom en årskull. Det tyder på att färre i kohorten uppfyller villkoren för inkomstpensionstillägg när de blir äldre. En möjlig förklaring är att vissa har skjutit upp uttaget av pension, och att vissa även har fortsatt att tjäna in pensionsrätter efter riktåldern, vilket kan påverka pensionens nivå och därmed rätten till inkomstpensionstillägg. Även förändringar i den totala inkomstpensionen till följd av indexering och ändrade uttagsmönster kan bidra till att mottagarandelen minskar över tid.

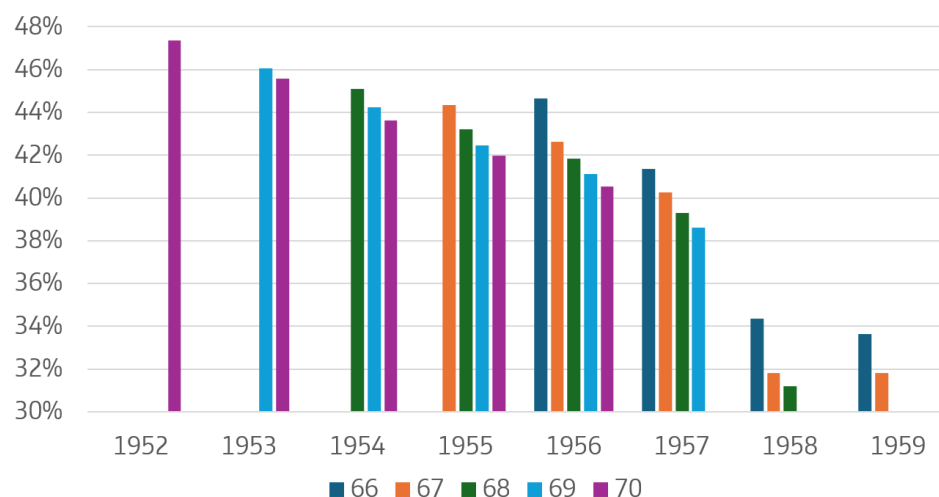
Figurerna visar också att andelen med inkomstpensionstillägg är lägre bland de yngre ålderspensionärerna. En förklaring är att gränserna för inkomstpensionstillägg följsamhetsindexeras, vilket gör att nivåintervallen successivt förskjuts och att en mindre andel av de yngre pensionärerna hamnar inom intervallet för att få tillägget.

Allteftersom de yngre kohorterna successivt utgör en större del av beståndet av ålderspensionärer minskar mottagarandelen för inkomstpensionstillägget. Det motverkar den utgiftsökningen som annars skulle följa av att antalet ålderspensionärer blir fler och jämfört med om gränserna hade varit fasta.

Figur 6. Andel kvinnliga ålderspensionärer med inkomstpensionstillägg 2022–2026



Figur 7. Andel manliga ålderspensionärer med inkomstpensionstillägg 2022–2026



I december 2026 beräknas omkring 56 procent av alla pensionärer som är 67 år eller äldre, motsvarande 1 194 000 pensionärer, få en utbetalning av inkomstpensionstillägg. Andelen beräknas minska något fram till december 2029, då antalet mottagare väntas uppgå till 1 192 000 pensionärer.

Andelen mottagare bland kvinnor beräknas minska från 68 procent år 2026 till 67 procent år 2029. Andelen män med inkomstpensionstillägg beräknas minska från 43 procent år 2026 till cirka 39 procent år 2029. Skillnaden mellan könen förklaras främst av att män i större utsträckning har pensioner som är för höga för att berättiga till förmånen.

Det genomsnittliga årsbeloppet beräknas ligga på 4 800 kronor 2026–2029. Kvinnorna beräknas vara berättigade till högre belopp än männen, i genomsnitt 5 100 kronor per år under prognosperioden. Männen beräknas i genomsnitt få 4 300 kronor 4 300 kronor per år 2026–2027 och 4 200 kronor 2028–2029.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2026. Prognosen är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle.

Tabell 17. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	5 784 000	5 762 000	5 743 000	5 733 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	5 784 000	5 762 000	5 743 000	5 733 000
Differens i 1000-tal kronor				
Differens i procent	0,0	0,0	0,0	0,0

2:1 Pensionsmyndigheten

Tabell 18. Prognos anslag, 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029
866 000	838 000	823 000	827 000

Analys

Prognosen för anslagsutgifterna 2026 är oförändrad sedan föregående prognostillfälle och motsvarar anvisat förvaltningsanslag i regleringsbrevet för 2026, 841 miljoner kronor, samt anslagssparandet från 2025 på 25 miljoner kronor. Kostnadsutfallet första halvåret visar på en hög anslagsbelastning och pekar i förlängningen mot ett högt planerat helårsutfall. Pensionsmyndigheten har i dialoger med uppdragsgivaren redogjort för det ekonomiska läget och de åtgärder som planenligt vidtagits i verksamheten såsom omfördelning av medel, omstyrning av verksamhet och besparingar inom vissa områden för att hantera den inledningsvis under året höga anslagsförbrukningen och prognosen för att på så sätt säkerställa en kreditanvändning inom 3 procent. Bidragande till det ansträngda läget och prognosen är tidigare lagda kostnader för nytt datacenter hos Försäkringskassan som uppstår redan under 2026 samt flera andra viktiga digitaliserings- och utvecklingsarbeten.

Anslagsprognosen för åren 2027–2029 uppgår till aviserade medel i senaste budgetpropositionen (BP26), dock justerad med en återläggning av den i BP25 aviserade flytten av medel till Utbetalningsmyndigheten (UBM) från 2027 kopplat till nu borttaget uppdrag för myndigheten. Pensionsmyndigheten har gjort denna justering i sin prognos för att få en mer rättvisande bild av de ekonomiska förutsättningarna de kommande åren.

Pensionsmyndigheten har i Budgetunderlaget 2027–2029 redogjort för behov av betydande medel avseende ofinansierade verksamheter. Även om myndigheten i och med BP26 aviserats anslagsförstärkning inom flera områden kvarstår således ytterligare finansieringsbehov. Detta ytterligare finansieringsbehov ingår inte i beräkningen av prognosen eftersom det inte ryms inom aviserade tillgängliga medel, men har givetvis inverkan på de verksamhetsresultat som uppnås framåt.

Anslagsöversikt

Pensionsmyndigheten förfogar över fullt anslagssparande från 2025 vilket utgör *ingående överföringsbelopp* i tabellen som följer.

Prognosen för hela året 2026 uppgår till tilldelade medel. De åtgärder som myndigheten vidtagit till följd av det ekonomiska läget syftar till att säkerställa att tillgängliga medel för året inte kommer att överskridas.

Tabell 19. Anslagsöversikt 2026, 1000-tal kronor

Ingående överföringsbelopp från 2025	24 940
Anslag 2026	841 091
Summa tilldelade medel 2026	866 031
Prognos för hela året	866 031
Årets över/under-skridande	-24 940
Avvikelse från tilldelade medel	0
Högsta anslagskredit	25 232
Tillgängliga medel	891 263
Överskridande av anslagskredit	0

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen som följer görs en jämförelse med den anslagsprognos som lämnades i april 2026.

Tabell 20. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	866 000	838 000	823 000	827 000
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Övrigt	0	0	0	0
Ny prognos	866 000	838 000	823 000	827 000
Differens i 1000-tal kronor	0	0	0	0
Differens i procent	0,0	0,0	0,0	0,0

Analys

Anslagsprognosen för åren 2026–2029 är oförändrad jämfört med föregående prognostillfälle.

De totala administrationskostnaderna

I följande tabell redogörs för Pensionsmyndighetens prognos för de totala administrationskostnaderna, samtliga finansieringskällor, samt fördelningen mellan finansieringskällorna.

Prognoserna för de totala administrationskostnaderna motsvarar föreslagen/beräknad anslagsfinansiering av myndighetens administration i BP26 samt tillhörande avgiftsuttag. Dessutom har Pensionsmyndigheten i prognosen för åren 2027–2029 valt att undanta tidigare beslutad permanent anslagsöverföring till UBM från 2027. Detta för att ge en mer rättvisande bild av de ekonomiska förutsättningarna de kommande åren. Bakgrunden är att Pensionsmyndighetens anslag avseende bankavgifter m.m., ca 14 miljoner kronor, i BP25 överflyttats till UBM från 2027 med utgångspunkt i UBM:s tidigare uppdrag att från 2027 ansvara för utbetalningarna från välfärdssystemen. Med anledning av den ändrade inriktningen för UBM:s ansvar i betalningsfrågor har Pensionsmyndigheten i Budgetunderlaget 2027–2029 påtalat att den i BP25 aviserade flytten av medel mellan myndigheterna måste återställas så att medel även fortsatt följer verksamhets- och kostnadsansvaret. Av de totala administrationskostnaderna från 2027 och framåt utgörs ca 37 miljoner kronor (14 mnkr anslag och 23 mnkr avgifter) av återlagda medel kopplade till UBM.

Tabell 21. Totala administrationskostnader. Beloppen i löpande priser, 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Total administrationskostnad	2 183 000	2 196 000	2 154 000	2 164 000
Varav Anslagsmedel	866 000	838 000	823 000	827 000
Varav AP-fonder	743 000	765 000	750 000	753 000
Varav Premiepensionsfonder	574 000	593 000	581 000	584 000

Analys

En viktig förutsättning för inrättandet av ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten var att riksdagen inte skulle behöva besluta om verksamheten genom årlig budgetreglering eftersom systemet skulle bära sina egna kostnader. För att riksdagens intentioner ska nås får systemet för inkomstgrundad ålderspension inte subventionera annan verksamhet inom Pensionsmyndigheten. På motsvarande sätt får inte andra förmånsslag subventionera verksamhet som avser inkomstgrundad ålderspension.

Pensionsmyndighetens verksamhet kan något förenklat delas i tre områden, ålderspension som i sin tur delas i inkomst-/tilläggpension (finansiering via AP-fonderna) och premiepension (finansiering via Premiepensionsfonderna), samt övriga pensionsrelaterade förmåner såsom garantipension, bostadstillägg och efterlevandepension (finansiering via förvaltningsanslaget/statsbudgeten).

Beräkningen av Pensionsmyndighetens administrationskostnader grundar sig på självkostnadsprincipen och att varje del av verksamheten ska bära sin andel av myndighetens totala kostnader, inklusive administrativa stödfunktioner. Både i ekonomisk redovisning och i budgetering tas hänsyn till att Pensionsmyndighetens verksamhet innefattar ovanstående tre resultatområden. Det innebär att intäkter och samtliga kostnader för resultatområdena särredovisas och att över- och underskott redovisas.

Enligt Pensionsmyndighetens modell för kostnadsfördelning belastar administrationskostnader så långt som möjligt omgående rätt finansieringskälla eftersom kostnader ofta kan härledas direkt till en specifik förmån/pensionsprodukt, via till exempel tidredovisning och kontering av fakturor. På detta sätt fördelas därmed den övervägande delen av verksamhetens kostnader direkt mot rätt finansieringskälla. Den procentuella fördelningen mot de olika finansieringskällorna utifrån prognoser avseende den direkta fördelningen används för att fördela resterande kostnader. Detta för att kostnadsfördelningen totalt ska spegla verksamheten på bästa sätt.

De naturliga svängningarna inom ramen för vår verksamhet, som till exempel kan komma av tillfälliga insatser inom något område eller förmån, gör att proportionerna för belastningen mot de olika finansieringskällorna ständigt varierar. Detta gör i sin tur den tredelade finansieringsmodellen till en ständig utmaning som trots omfattande beräkningar vid verksamhetsplaneringen och noggrann uppföljning av kostnadsutfallet blir svår att förutse. Utifrån analyser av tidigare utfall samt av verksamhetsplaner för de kommande åren, görs prognoser för fördelningen mellan finansieringskällorna. Denna kostnadsfördelning, som således är svår att prognostisera, används i beräkningarna i utgiftsprognoser, Budgetunderlag samt i framställan om avgiftsuttag.

Kredit på räntekonto i Riksgälden (7 kap 4 § budgetlagen)

Räntekontokrediten får användas för att finansiera rörelsekapital till Pensionsmyndighetens verksamhet som helhet, det vill säga som kreditutrymme för de löpande administrationskostnaderna avseende samtliga finansieringskällor. Behovet av kreditutrymme avseende administrationskostnaderna beräknas schablonmässigt till procentandelar av den totala administrationskostnaden i myndighetens modell för beräkning av räntekontokredit, vilket också getts utrymme för i den kreditram som framgår av regleringsbrevet. Krediten har för detta ändamål historiskt endast använts marginellt. Pensionsmyndighetens räntekontokredit används också för det behov som uppstår på Pensionsmyndigheten innan dess Fondtorgsnämnden uppnår full kostnadstäckning.

Konstruktionen av avgiftsuttaget ur premiepensionsfonderna, med årligt avgiftsuttag i maj månad, medför att krediten på räntekontot används till premiepensionens administrationskostnader under årets första månader fram till avgiftsuttaget. Under andra halvåret inverkar avgiftsuttaget i maj positivt på saldot på räntekontot. Krediten används även för Skatteverkets, Kronofogdens och Statens servicecenters av regeringen beslutade administrationskostnader avseende premiepension, vilka ingår i det årliga avgiftsuttaget

Pensionsmyndigheten gör i maj, men som överförs till dessa myndigheter månadsvis i tolfte delar.

Analys

Den 30 juni uppgick räntekontosaldot till 181 miljoner kronor. Vid den tidpunkten fanns ett underskott av likvida medel avseende administrationen av inkomstpension på 50 miljoner kronor, för anslagsfinansierad verksamhet ett underskott på 14 miljon kronor samt när det gäller finansiering av premiepensionssystemet ett överskott med 245 miljoner kronor.

Vid utgången av 2026 beräknas ett negativt räntekontosaldo, dock inom villkorad räntekontokredit för 2026 uppgående till 540 miljoner kronor.

Särskild kredit för fondhandeln (7 kap 6 § budgetlagen)

Handelskrediten är det samlade kreditutnyttjandet för fondhandeln. Kreditutnyttjandet regleras utifrån ett toppkonto, där Pensionsmyndighetens olika konton för fondhandel, utländska valutakonton och buffertkonto ingår.

Grunden i kreditbehovet består i att Pensionsmyndigheten för sparnas bästa vill hålla deras premiepensionsmedel kontinuerligt investerade i fonder. En kontinuerlig investering uppnås genom att köp och sälj vid ett fondbyte sker parallellt. Eftersom likviden för köp generellt ska erläggas före det att likviden för en försäljning erhålls, så uppstår härvid ett likvidbehov. Detta likvidbehov tillgodoses med fondhandelns kreditutnyttjande. För det fall kredit saknas måste handeln skjutas upp, vilket innebär att kunden som önskar byta fonder inte är investerad i någon fond och inte exponerad mot värdepappersmarknaden.

Fondtorgsnämndens upphandling av premiepensionens fondtorg pågår sedan 2024. Förflyttningen av kapital förväntas pågå till åtminstone 2029–2030. Pensionsmyndigheten har för att möta dessa stora handelsvolymerna begärt höjd kredit för fondhandeln under den period som upphandlingen förväntas pågå och från 2024 uppgår fondhandelskrediten till 20 miljarder kronor.

Beräkningar av kreditbehovet är behäftade med mycket stor osäkerhet eftersom fondavsluten som ska genomföras kommer att ske i en takt och omfattning som inte är på förhand känd. Allteftersom fondavslut genomförs kommer kunskapen om kreditbehovet under övergångsperioden att ökas.

Pensionsmyndigheten bedömer att nu beslutad kredit, 20 miljarder kronor, är en rimlig nivå under så lång tid som prognosperioden sträcker sig.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

1:5 Barnpension och efterlevandestöd

Tabell 22. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029
1 141 500	1 140 200	1 149 000	1 156 700

Analys

För år 2026 beräknas utgifterna bli 941 miljoner kronor för barnpension och 201 miljoner kronor för efterlevandestöd.

Antalet barnpensioner har ökat sedan 2017 men minskat sedan 2023. Antalet barnpensioner beräknas fortsätta minska under prognosperioden. Inflödet av barnpensioner är lägre än vad utflödet är. Relativt låg dödlighet, låg fruktsamhet och relativt låg invandring är bidragande orsaker till att antalet barnpensioner minskar. Antalsutvecklingen påverkas bland annat av antalet barn i tonåren. De flesta som har barnpension är över 12 år. SCB prognostiserar att antalet barn i tonåren kommer att öka till 2026 men vara relativt konstant för efterföljande år. Antalet barnpensioner beräknas vara 21 800 i genomsnitt år 2026 och beräknas vara 20 600 år 2029.

Utvecklingen av efterlevandestöd påverkas till stor del av migrationen och den var relativt hög för några år sedan. Det är huvudsakligen utrikesfödda som får efterlevandestöd. Under de senaste åren har invandringen minskat och antalet inkomna ärenden för efterlevandestöd har minskat relativt kraftigt. Antalet med efterlevandestöd beräknas minska under kommande år. Trots osäkerheten i omvärlden bedömer myndigheten att omvärldsutvecklingen inte kommer att ha någon påverkan på den tydligt nedåtgående trenden avseende efterlevandestöd. Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har kunnat folkbokföra sig och få rätt till bostadningsbaserade förmåner från och med juni 2024. Det beräknas leda till något fler individer som får efterlevandestöd vilket ger ökade utgifter. I juni 2026 var det 190 ukrainare som hade folkbokfört sig 2024 och som hade efterlevandestöd. Sedan den 1 november 2024 gäller nya regler som innebär att personer med tillfälliga skydd (*enligt 21 kap. 2, 3, 4 eller 6 § utlänningslagen ([2005:716])*) som folkbokförs i Sverige inte kommer att ha rätt till bostadningsbaserade förmåner.

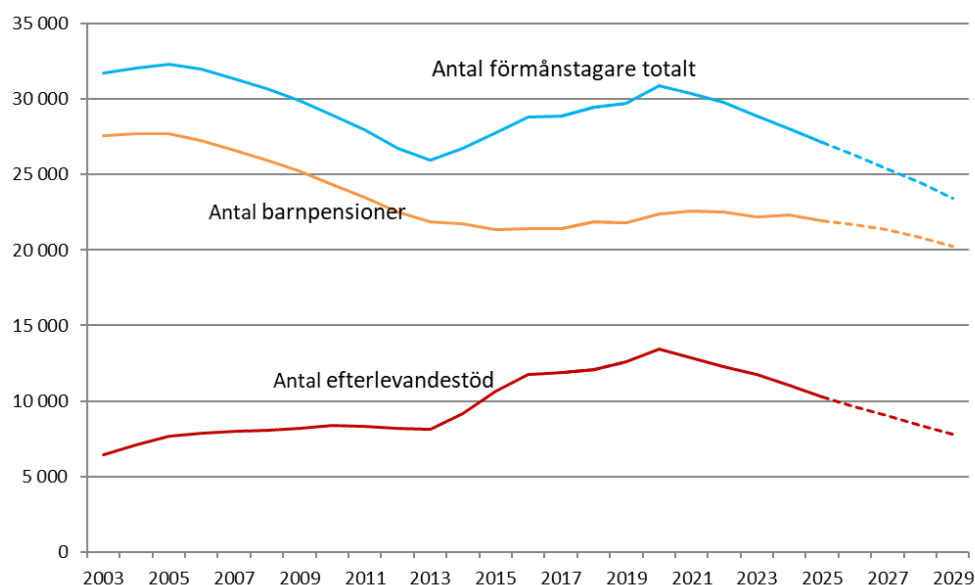
Nivån för underhållsstödet, som administreras av Försäkringskassan, är högre än nivån för efterlevandestöd för ungdomar 15 år eller äldre. De som kan vara berättigade till efterlevandestöd men som inte har verifikation på föräldrarnas dödsfall kan söka underhållsstöd istället för efterlevandestöd. Det gäller barn där den avlidne aldrig bott eller arbetat i Sverige. År 2026 är

dock underhållsstödet lägre för barn under 15 år än vad nivån för efterlevandestödet är. Nivån för efterlevandestöd har ökat under senare år beroende på att prisbasbeloppet har ökat relativt kraftigt. Barn under 15 år kan därmed söka efterlevandestöd istället.

Vi bedömer att antalet efterlevandestöd kommer att minska under prognosperioden. Det beror på minskad invandring. Antalet efterlevandestöd beräknas vara 9 800 i genomsnitt år 2026 och beräknas vara 8 000 år 2029.

Det diagram som följer visar utvecklingen av antalet med de två förmånerna i december respektive år samt det totala antalet förmånstagare med barnpension och/eller efterlevandestöd.

Figur 8. Antal förmånstagare med barnpension eller efterlevandestöd, utfall och prognos



Vi bedömer att medelbeloppet för barnpensioner kommer att öka under prognosperioden. Barnpensionerna räknas upp under hela prognosperioden enligt den prognos som inkomstindex visar. Medelbeloppet för barnpension påverkas av delningstalen för ålderspension vid 67 år och detta delningstal ökar kontinuerligt. Medelbeloppet beräknas till 40 800 kronor år 2026 och beräknas till 46 200 kronor år 2029.

Medelbeloppet för efterlevandestöd beräknas till 19 600 kronor år 2026 och beräknas till 20 400 kronor år 2029. Orsaken till ökningen är att prisbasbeloppet ökar.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2026.

Tabell 23. Prognosjämförelse utgifter för barnpension och efterlevandestöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	1 140 000	1 136 000	1 146 500	1 151 600
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		+4 700	+3 300	+6 200
Volym- och strukturförändringar	+1 500	–500	–800	–1 100
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	1 141 500	1 140 200	1 149 000	1 156 700
Differens i 1000-tal kronor	+1 500	+4 200	+2 500	+5 100
Differens i procent	+0,1	+0,4	+0,2	+0,4

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för inkomstindex har justerats upp för åren 2027–2029 jämfört med föregående prognos. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen. Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för åren 2028–2029 jämfört med föregående prognos. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för barnpension och efterlevandestöd.

Volym- och strukturförändringar

De retroaktiva utgifterna för 2026 beräknas bli något högre jämfört med föregående prognos. De retroaktiva utgifterna har varit högre jämfört med vad som tidigare prognostiserats.

Hänsyn har tagits till befolkningsprognosen från april 2026 vilket beräknas leda till något färre förmånstagare.

1:7 Pensionsrätt för barnår

Tabell 24. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Anslag (= tillgängliga medel=anslagsbelastning)	7 671 200 ¹	7 708 600	8 912 100	9 038 400
Preliminär avgift	8 252 703			
Reglering, avser förhållanden tre år tidigare	-581 503	-726 100	287 500	128 700
Prognostiserad avgift för respektive år	8 374 100	8 434 700	8 624 600	8 909 700

¹Fastställd av riksdag eller regering.

Anslaget omfattar statliga ålderspensionsavgifter för barnårsrätt till personer med barn under 5 år. Adoptivbarn utgör ett undantag och pensionsrätten beräknas då från det datum när föräldern/föräldrarna får omvårdnaden. Det kan leda till att barn upp till 10 års ålder omfattas av pensionsrätt för barnår.

Den statliga ålderspensionsavgiften består av två delar: dels en preliminär avgift som baseras på den beräknade pensionsrätten för barnår, dels ett regleringsbelopp som täcker avvikelserna mellan det preliminära belopp som tagits ut och faktisk avgift. Regleringen äger rum tre år efter det att det preliminära beloppet tas ut.

Analys

För försäkrad förälder till små barn i åldern 0–4 år och/eller med adoptivbarn som inte uppnått 11-årsåldern, fastställs det pensionsgrundande beloppet som det förmånligaste av följande tre beräkningsalternativ:

1. En utfyllnad till den enskildes pensionsunderlag året före barnets födelse/året då adoptivbarnet är i adoptivföräldrars vård.
2. En utfyllnad till 75 procent av den genomsnittliga pensionsgrundande inkomsten för alla försäkrade under 65 år.
3. Ett fast belopp på ett inkomstbasbelopp.

Prognosen påverkas dels av antalsutvecklingen av barn huvudsakligen i åldern 0–4 år, dels av utvecklingen av medelbelopp som beräknas i de olika beräkningsalternativen. Medelbeloppen påverkas i sin tur av timlöneutvecklingen, inkomstbasbeloppets utveckling och utvecklingen av den pensionsgrundande inkomsten.

Anslagsbeloppet år 2026 är 7 671 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -582 miljoner kronor. År 2027 beräknas anslaget till 7 709 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -726 miljoner kronor. Utvecklingen av anslagsposten, exklusive regleringsbelopp, för åren 2028–2029

följer främst utvecklingen av timlönen, sysselsättningsgraden, inkomstbasbeloppet samt antalet barn i åldern 0–4 år.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2026.

Tabell 25. Prognosjämförelse Pensionsrätt för barnår. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	7 671 200	7 728 700	8 972 800	9 078 100
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		18 200	14 800	40 100
Volym- och strukturförändringar		-38 300	-53 800	-75 700
Ny regel				
Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare			-21 700	-4 100
Differens mot förslag i budgetpropositionen		0	0	0
Ny prognos	7 671 200	7 708 600	8 912 100	9 038 400
Differens i 1000-tal kronor		-20 100	-60 700	-39 700
Differens i procent		-0,3	-0,7	-0,4

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen är ganska lik föregående prognos. Inkomstindex för 2028 är högre än tidigare vilket ger ett positivt belopp i posten ändrade makroekonomiska antaganden.

Volym- och strukturförändringar

Den nya befolkningsframskrivningen från SCB leder till något färre födda barn och därmed färre antal föräldrar med barnårsrätt. Även fördelningen mellan de tre olika alternativen påverkar posten volym- och strukturförändringar.

Ändrat regleringsbelopp

Den justerade fördelningen av beräkningsalternativen för 2025 och 2026 påverkar regleringsbeloppet för 2028 och 2029.

Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget

Tabell 26. Prognos utgifter. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Pensioner från AP-fonderna	393 176 000	408 598 000	425 924 000	446 136 000
Övriga utgifter från AP-fonderna	2 768 000	2 839 000	2 891 000	2 961 000
Summa under utgiftstaket	395 944 000	411 437 000	428 815 000	449 097 000
Premiepensioner	39 680 000	44 740 000	49 649 000	55 010 000
Summa ålderspensionssystemet	435 624 000	456 177 000	478 461 000	504 107 000

De utgifter som redovisas i detta avsnitt omfattar den inkomstgrundade ålderspensionen, det vill säga förmånerna tilläggspension, inkomstpension och premiepension. Dessa förmåner finansieras via AP-fonderna och premiepensionssystemet. Även AP-fondernas administrationskostnader, förvaltningsavgifter och kostnadsersättningar till Pensionsmyndigheten och Skatteverket med flera ingår i de utgifter som redovisas. Dessutom ingår överföringar av pensionsrätter till de europeiska gemenskaperna enligt lag (2002:125).

Utgifterna för de inkomstgrundade ålderspensionerna ingår inte i statens budget. AP-fondernas utbetalningar och administrationskostnader med mera redovisas ändå under statens utgiftstak. Premiepensionerna, som betalas ut från fonderade medel i premiepensionssystemet, redovisas däremot inte under utgiftstaket.

Analys

Utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna beräknas öka med 11,9 miljarder kronor från 2025 till 2026. Därefter beräknas utgifterna öka till 504,1 miljarder kronor 2029, vilket motsvarar en ökning med i genomsnitt cirka 5 procent per år under prognosperioden.

Utgifterna väntas öka varje år till följd av antalet ålderspensionärer blir fler och att den genomsnittliga pensionen ökar nominellt varje år.

Antalet pensionärer med ålderspension (inklusive de med enbart garanti-pension eller premiepension) beräknas öka från 2 345 000 i december 2025 till 2 410 000 i december 2029. Det beror främst på att antalet personer i

befolkningen som når pensionsålder ökar. Att medelpensionen stiger beror dels på indexeringen, dels på att nytillkomna pensionärer i genomsnitt har tjänat in högre pensionsrätter än äldre årskullar. Åren 2028 och 2029 bidrar även utdelningen av överskott i inkomstpensionssystemet till utgiftsökningen, se nedan.

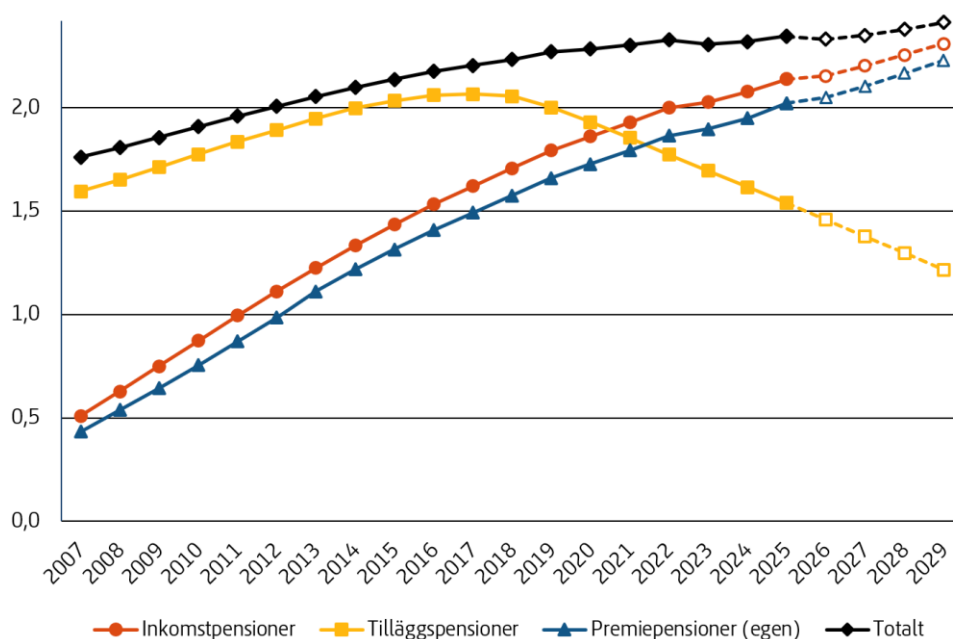
Antalet tilläggspensioner beräknas minska från 1 538 000 i december 2025 till 1 216 000 i december 2029. De som är födda 1954 eller senare får inte tilläggspension utan bara pension från det nya pensionssystemet – inkomstpension och premiepension. Under 2026 är det endast de som fyller 73 år eller som är äldre som kommer att få delar av tilläggspension när de tar ut sin pension. Eftersom det är få som påbörjar uttaget av pension så pass sent i livet så kommer antalet tilläggspensioner minska kraftigt framöver.

Antalet inkomstpensioner beräknas öka från 2 137 000 i december 2025 till 2 309 000 i december år 2029. Orsaken till den kraftiga ökningen är att alla nya pensionärer med pensionsrätter får inkomstpension samtidigt som majoriteten av dessa pensionärer fortfarande är relativt unga.

Antalet premiepensioner, exklusive premiepensioner till efterlevande, var 2 020 000 i december 2025 och beräknas bli 2 229 000 till december 2029. Det var drygt 53 000 efterlevande som fick premiepension i december 2025 och dessa beräknas stiga till knappt 79 000 till december 2029. Den stora ökningen beror på att nästan alla nyblivna pensionärer har premiepension och att befintliga pensionärer blir allt äldre.

Diagrammet nedan visar hur antalet ålderspensioner (inklusive personer med endast garantipension) har utvecklats sedan 2007 och hur antalet beräknas fortsätta att öka. Dessutom redovisas utvecklingen för de olika inkomstgrundade ålderspensionerna.

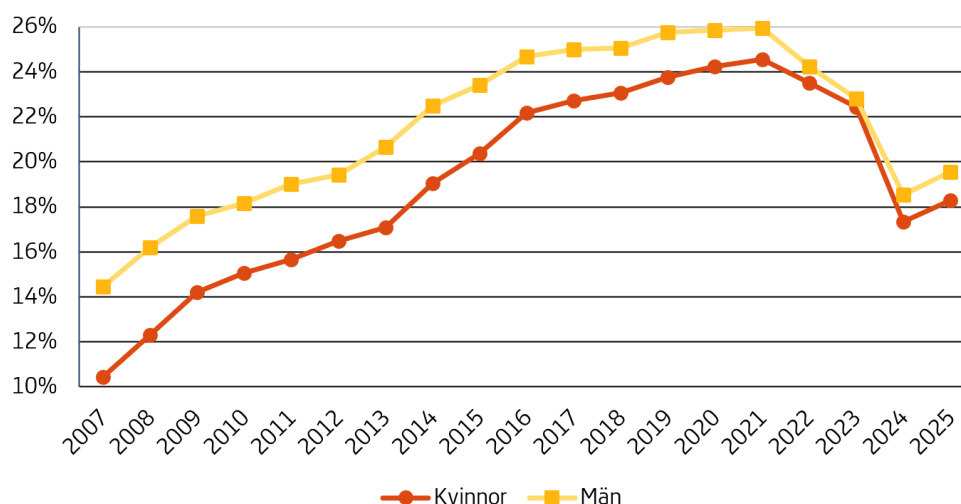
Figur 9. Antal ålderspensioner, tilläggspensioner, inkomstpensioner och premiepensioner i december (utfall och prognos), miljoner



Den långsiktiga trenden pekar mot att en ökande andel av dem med intjänade pensionsrätter väljer att ta ut sin pension både före och efter riktåldern, 65 år före 2023, 66 år från 2023 och 67 år från 2026. Den tidigare stabila utvecklingen har blivit mer svårbedömt under senare år till följd av de höjda åldersgränserna i pensionssystemet.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 63-åringar som tjänat in pensionsrätter som var pensionärer i december, per år. Ett tydligt trendbrott syns 2021, det vill säga året efter första höjningen av lägsta pensionsålder, trots att höjningen inte direkt påverkade 63-åringar. Den nedåtgående trenden förstärktes sedan ytterligare 2024, alltså året efter den andra höjningen av lägsta pensionsålder som även den inte heller direkt påverkade 63-åringarna. 2025 sågs en mindre uppgång, men på en nivå som fortfarande ligger tydligt under åren före trendbrottet. Uppgången beror troligen på en uppsamling av nya pensionärer innan lägsta pensionsålder höjdes på nytt 2026 till 64 år.

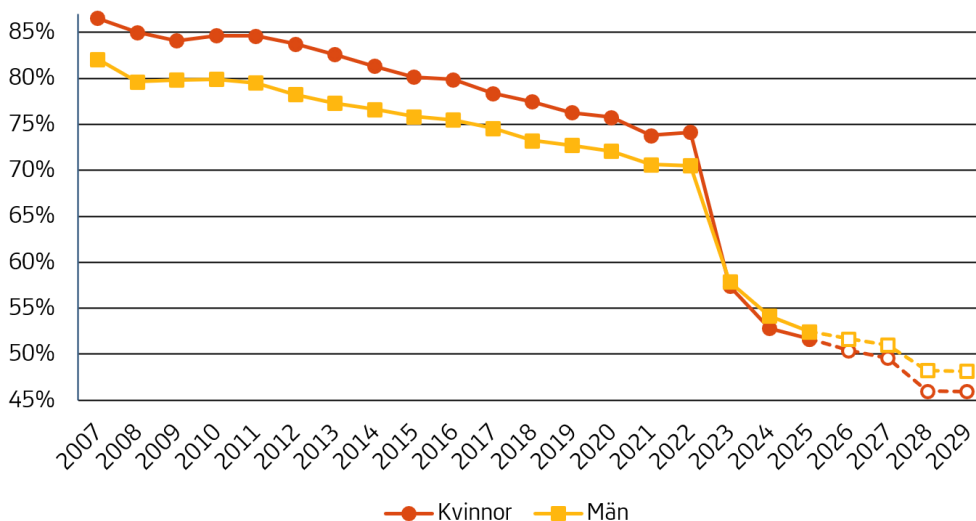
Figur 10. Andel 63-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december, procent



Eftersom det finns många olika orsaker att ta ut sin ålderspension tidigt är det svårt att bedöma utvecklingen på längre sikt. Pensioneringsbeteendet kan till exempel påverkas av konjunkturförändringar, eventuell balansering av inkomstpensionerna och regeländringar inom till exempel skattelagstiftningen, sjukförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringen. En konjunkturedgång kan påverka pensioneringsbeteendet på olika sätt. Medialt fokus och ökat utrymme i den offentliga debatten om pensioner och pensionsålder påverkar troligtvis också till viss del när man väljer att ta ut pension.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 65-åringar som tjänat in pensionsrätter som hade inkomstpension i december, per år, samt den utveckling som prognosen antar. Vi antar att andelen som har inkomstpension vid 65 år kommer att sjunka över prognosperioden.

Figur 11. Andel 65-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december (utfall och prognos), procent

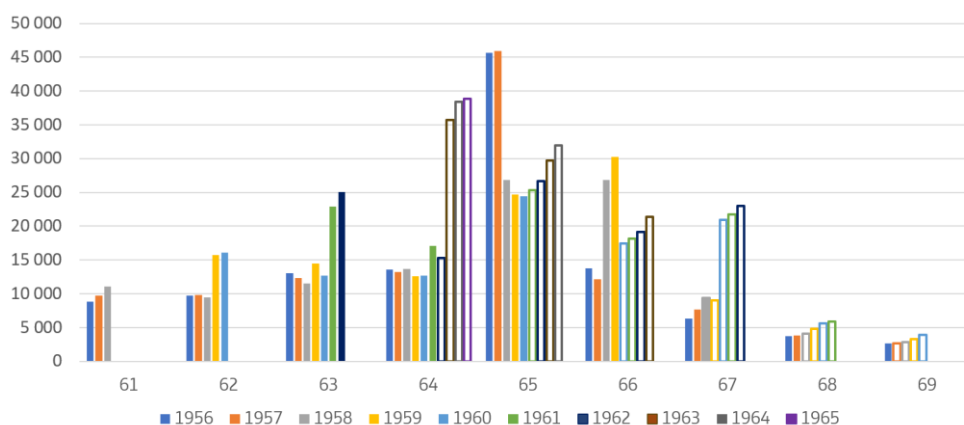


Vi antar i prognosen att många pensionssparare väljer att skjuta fram sin pension från 65 till 66 år som en följd av åldershöjningen. De som antas ändra sitt beslut är främst de som innan pension har en stor del av sin inkomst i form av sjuk- och aktivitetsersättning, eller kommer ha en större del av sin pension i form av garantipension. Andelen med inkomstpension är därför lägre från 2025 i Figur 11.

Nedanstående figur visar antalet nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull och ålder. Årskullarna har varit ungefär lika stora. Framöver prognostiseras dock en stigande trend med successivt fler nyblivna pensionärer i alla åldersgrupper. Samtidigt har den lägsta åldern för att ta ut inkomstpension höjts, vilket innebär att vissa årskullar inte längre omfattas av nya pensioneringar vid 61 eller 62 års ålder. Årskullen 1959 kunde inte ta ut inkomstpension vid 61 år vilket ledde till ett ökat antal nyblivna pensionärer vid 62. Motsvarande mönster återfinns för årskullen 1961, där uttag vid 62 inte längre var möjligt, vilket ökade antalet nyblivna pensionärer vid 63. Under 2025 var den vanligaste uttagsåldern för allmän pension 66 år, följt av 63 år.

Åldershöjningarna 2026 antas ge en liknande effekt som de som infördes 2023. Det innebär att antalet nyblivna pensionärer vid 64 års ålder väntas öka, eftersom många bedöms senarelägga sitt pensionsuttag med ett år. Motsvarande ökning förväntas också vid 67 års ålder.

Figur 12. Antal nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull och ålder, för årskullar 1956–1965 (ofyllda staplar är prognoser)



I tabellerna nedan presenteras utfall och prognos för en förenklad beräkning av den genomsnittliga pensionsåldern för alla nyblivna pensionärer för varje år och årskull. Prognosen för årskullarna begränsas till de som fyllt minst 70 år 2029. Den genomsnittliga pensionsåldern steg med 0,5 år vid åldershöjningarna 2023 och förväntas stiga med 0,6 år vid åldershöjningarna 2026. Den genomsnittliga pensionsåldern för årskullarna 1958 och 1959 prognostiserats stiga med 0,2 år respektive 0,4 år jämfört med årskull 1957. Det beror förmodligen på att dessa årskullar är bland de första som påverkas av åldershöjningarna 2023. Notera att detta är en förenklad beräkning som baseras på det prognostiserade antalet nyblivna pensionärer med inkomstpension varje år. Beräkningen tar ingen hänsyn till i vilken omfattning pensionärer gör partiella uttag eller om man förändrar andelen av sitt uttag av pensionen. Detta skiljer sig från den utförligare beräkningen av medelpensioneringsåldern som Pensionsmyndigheten tar fram i rapporten [Pensionsåldrar och arbetslivets längd](#) | [Pensionsmyndigheten](#).

Tabell 27. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per år, utfall

År	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Snittålder	64,5	64,5	64,4	64,8	64,6	64,7	65,3	65,2	65,2

Tabell 28. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per år, prognos

År	2026	2027	2028	2029
Snittålder	65,8	65,6	65,7	65,7

Tabell 29. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull, prognos från och med 1957

Årskull	1956	1957	1958	1959
Snittålder	64,7	64,7	64,9	65,1

Inkomstpensionens storlek beräknas öka, vilket bland annat beror på tjugondelsinfasningen av förmånen och på indexering. På motsatt sätt minskar tilläggspensionen beroende på att endast de som är födda 1937 eller tidigare får hela sin pension utbetald i form av tilläggspension. Premiepensionen ökar över tid till följd av att de nyblivna pensionärerna har kunnat tjäna in pensionsrätter till premiepensionen under fler år än äldre årskullar. Pensionsbeloppet påverkas sedan till stor del av aktie- och ränteutvecklingen samt av ändringar av förskottsrentan för premiepension.

Medelbeloppet för inkomstpension beräknas öka med 4,9 procent för 2026, 5,6 procent för 2027, 5,7 procent för 2028 och 5,8 procent för 2029. Höjningarna i medelbeloppet är delvis en följd av höjningarna i inkomstindex, men även en följd av att yngre nyblivna pensionärer i snitt har högre pension än de äldre.

Medelbeloppet för tilläggspension beräknas minska med 0,4 procent 2026, minska med 0,1 procent 2027, 0,2 procent för 2028 och 0,1 procent för 2029.

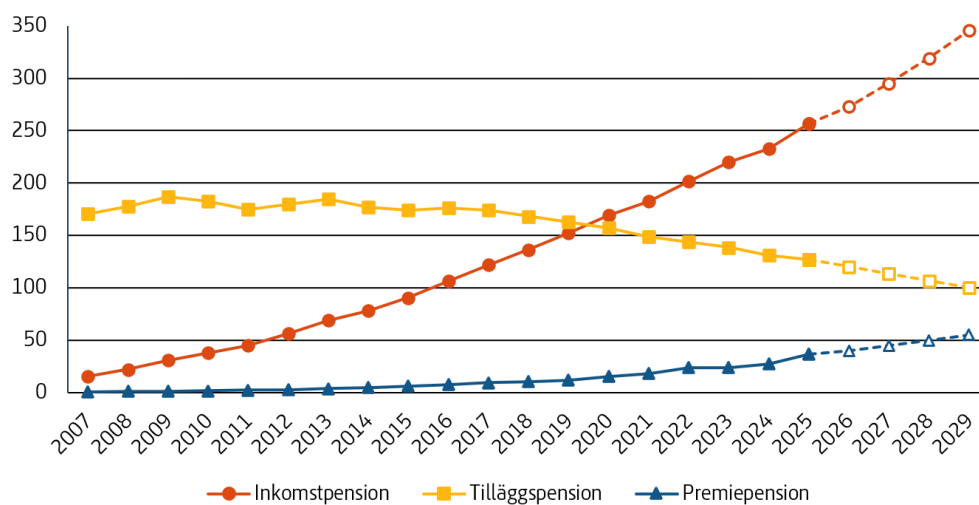
Medelbeloppet för premiepension, exklusive premiepension till efterlevande, beräknas öka med 6,1 procent år 2026 till följd av utvecklingen på aktiemarknaden. År 2027 och framåt beräknas medelbeloppet fortsätta öka, dels till följd av att utvecklingen på aktiemarknaden antas vara positiv, dels till följd av ett inflöde av nya pensionärer som i genomsnitt har högre premiepensioner.

Inkomst- och tilläggspensionerna räknas i regel årligen om med följsamhetsindexeringen, det vill säga med förändringen av inkomstindex minskad med förskottsrentan på 1,6 procentenheter. Från och med 2028 påverkas pensionerna även av utdelning av överskott i inkomstpensionssystemet, i enlighet med de lagändringar som riksdagen beslutade i juni 2026 (prop. 2025/26:169).

Balanstalet beräknas till 1,1506 för 2028 och 1,1562 för 2029. Överskottsutdelningen beräknas därmed höja inkomst- och tilläggspensionerna med 0,02 procent 2028 och med ytterligare 0,21 procent 2029. Det ökar pensionsutgifterna med 85 miljoner kronor 2028 och ackumulerat 1 024 miljoner kronor 2029. Balanstalsprognosen redovisas närmare i avsnittet Prognoser för inkomstindex och balanstal.

Diagrammet som följer visar utvecklingen av utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna redovisat i antal miljarder kronor.

Figur 13. Utgifter för inkomstgrundade pensionsförmåner (utfall och prognos), miljarder kronor



År 2026 beräknas 27,7 procent av utbetalningarna utgöras av tilläggs pension, 63,1 procent av inkomstpension och 9,2 procent av premiepension. År 2029 beräknas tilläggs pensionens andel ha minskat ner till 20,0 procent. Inkomstpension beräknas då utgöra 69,1 procent av utbetalningarna och premiepension 11,0 procent.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i april 2026.

Tabell 30. Prognosjämförelse utgifter för ålderspensionssystemet. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	435 543 000	453 291 000	476 060 000	499 258 000
Varav utgifter under utgiftstaket	395 941 000	409 409 000	427 421 000	445 416 000
Ändrade makroekonomiska antaganden		1 998 000	1 360 000	3 641 000
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Förändring av överföringar till EG				
Förändring av administrationskostnader	30 000	30 000	34 000	40 000
Ny prognos utgifter under utgiftstaket	395 944 000	411 437 000	428 815 000	449 097 000
Förändrad prognos för premiepensioner	51 000	858 000	1 007 000	1 168 000
Ny prognos	435 624 000	456 177 000	478 461 000	504 107 000
Differens i 1000-tal kronor	80 000	2 886 000	2 401 000	4 849 000
Differens i procent	0,0	0,6	0,5	1,0

Ändrade makroekonomiska antaganden

Den främsta makroekonomiska påverkan på utgifterna utgörs av förändringar i inkomstindex vilket påverkar inkomstpensionen och tilläggspensionen. Inkomstbasbeloppet används för att prognostisera intjänade pensionsrätter till inkomstpension och premiepension för dem som ännu inte tagit ut sin pension.

Prognosen av inkomstindex har i förhållande till föregående prognos höjts för år 2027–2029. Prognosen av inkomst- och tilläggspension följer dessa ändringar.

Den höjda balanstalsprognosen innebär att utdelningen av överskott i inkomstpensionssystemet beräknas höja utgifterna för inkomst- och tilläggspension med 85 miljoner kronor 2028 och ackumulerat 1 024 miljoner kronor 2029.

Förändring av administrationskostnader

Prognosen för administrationskostnader har höjts något 2026–2029 i förhållande till föregående prognos. Detta är till följd av att framtida interna administrations- och provisionskostnader förväntas vara högre efter dialog med AP-fonderna, jämfört med vad som antogs i föregående prognos.

Förändrad prognos för premiepensioner

Aktiemarknadens utveckling under årets fem första månader höjer prognosen för framtida utbetalningar. Framöver antas fondrörelsen ha en årlig värdeutveckling på 2 procent.

www.pensionsmyndigheten.se

