Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag

Budgetåren 2026–2030

PENSIONS
MYNDIGHETEN

Innehåll

Anslagsbelastning och prognoser för Pensionsmyndighetens anslag 1
Budgetåren 2026–2030 1
Sammanfattning 1
Försäkringsutgifter 1
Administrationskostnader 3
Inledning 5
Uppdrag 5
Prognosunderlag 6
Prognoser för inkomstindex och balanstal 8
Följsamhetsindexering och basbelopp 14
Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom 16
1:1 Garantipension till ålderspension 16
1:2 Efterlevandepensioner till vuxna 18
1:3 Bostadstillägg till pensionärer 21
1:4 Äldreförsörjningsstöd 24
1:5 Inkomstpensionstillägg 27
2:1 Pensionsmyndigheten 30
Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn 35
1:5 Barnpension och efterlevandestöd 35
1:7 Pensionsrätt för barnår 38
Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget 40
Analys 40
Jämförelse med föregående prognos 47

Erik Granseth, Johan Söderberg, Stefan Granbom, Farhad Rouhani-Kalleh, Gustav Sundén

Datum: 2026-11-05

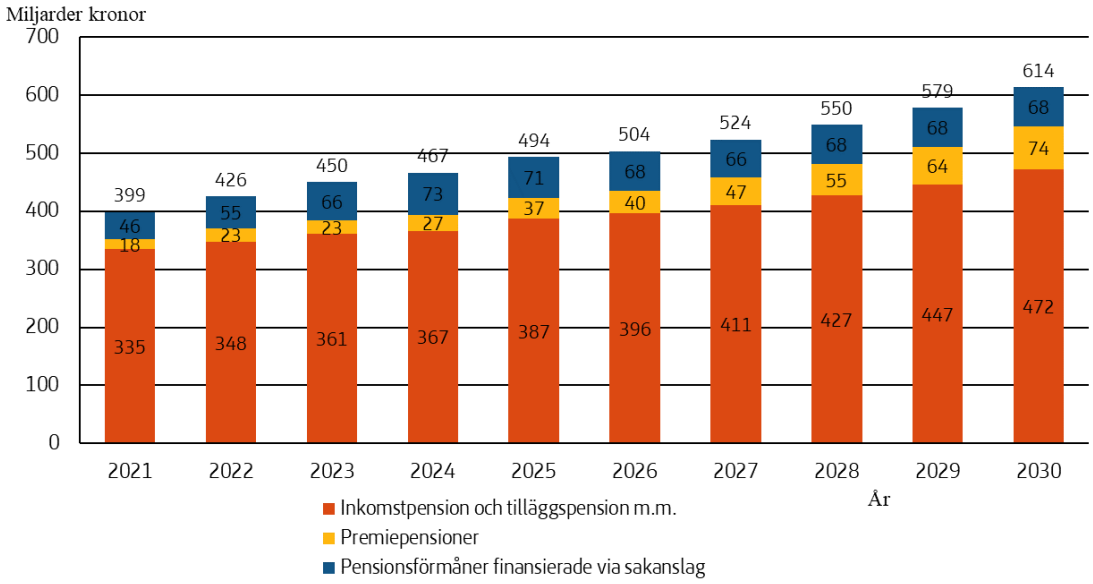
Doc. bet. PID293107
Version 1.0
Dnr/Ref. VER 2026–4

Sammanfattning

Försäkringsutgifter

I diagrammet nedan redovisas utgiftsutvecklingen 2021–2030 avseende pensioner och pensionsrelaterade förmåner.

Figur 1. Utgifter för pensionsförmåner åren 2021–2030, miljarder kronor



De totala utgifterna förväntas öka enligt prognosen, från 399 miljarder kronor år 2021 till 614 miljarder kronor år 2030. Utgifterna ökar främst som en följd av att antalet ålderspensionärer ökar och att pensionerna ökar nominellt. Nivån för garantipension höjdes med 1 000 kronor per månad från augusti 2022, vilket höjer utgifterna för garantipension. Antalet ålderspensionärer med inkomstpension eller tilläggspension beräknas öka från 2,3 miljoner i december år 2026 till 2,4 miljoner år 2030, trots att riktåldern under perioden når 67 år.

Nedanstående tabell visar prognosen för indexeringen av inkomstpensionen för respektive år. Från de antaganden som gjorts avseende inkomstindex/balansindex beräknas följande förändringar för inkomstpensionerna (och tilläggspensionerna efter 65 år):

Tabell 1. Förändring av inkomstpensioner, procent

År	2027	2028	2029	2030
Oktoberprognos				
-följsamhetsindexering	+2,2	+1,9	+2,3	+2,2
-inklusive överskottsutdelning		+2,0	+2,4	+3,2
Juliprognos				
-följsamhetsindexering	+2,4	+2,3	+2,3	
-inklusive överskottsutdelning		+2,3	+2,6	

Tabell 2. Förändring av prisbasbelopp, procent

År	2027	2028	2029	2030
Oktoberprognos	+0,7	+3,2	+2,6	+2,2
Juliprognos	+0,8	+2,3	+3,3	

Inkomstpensionen för år 2027 ökar med 2,2 procent och prognostiseras att öka med 1,9 procent 2028 vilket är lägre än föregående prognos. Beräkningen baseras på makroekonomiska antaganden från Konjunkturinstitutets (KI) prognos i september. Prognosen för balanstalet är 1,1536 för 2028, 1,1546 för 2029 och 1,1782 för 2030 vilket är över överskottsutdelningsgränsen 1,15.

Om balanstalet överstiger 1,15 delas en tredjedel av överskottet över gränsen ut, genom att pensionsbehållningar och utgående inkomst- och tilläggspensioner räknas upp utöver den ordinarie indexeringen (prop. 2025/26:169). Enligt denna prognos sker en liten utdelning 2028 som höjer inkomst- och tilläggspensionerna med 0,12 procent och med ytterligare 0,15 procent 2029. År 2030 prognostiseras en lite högre överskottsutdelning på 0,94 procent. Den ackumulerade effekten fram till år 2030 är därmed 1,22 procent.

År 2027 ökar prisbasbeloppet med 0,7 procent och år 2028 prognostiseras det öka med 3,2 procent.

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2026–2030 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i större utsträckning än äldre pensionärer. Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får garantipension minska något beroende på höjd riktålder 2026 samt indexering som sänker beloppet för garantipension. Antalet som får bostadstillägg beräknas vara ungefär oförändrat under prognosperioden.

Förändring av utgiftsprognos

Utgifterna för garantipension och bostadstillägg 2028–2029 har höjts jämfört med föregående prognos till följd av sänkt prognos för inkomstindex. Prisbasbeloppet för 2028 har höjts jämfört med föregående prognos vilket höjer utgifterna för garantipension. De retroaktiva utgifterna för garantipension beräknas bli högre jämfört med föregående prognos.

Utgifterna för inkomst- och tilläggspension har reviderats ned för 2027–2029 jämfört med föregående prognos, till följd av en lägre prognos för inkomstindex. För 2028 och 2029 motverkas sänkningen delvis av en större överskottsutdelning i inkomstpensionssystemet än i föregående prognos.

Prognosändringarna för övriga förmåner kan betraktas som relativt små bortsett från de förändringar som orsakas av ändrade prognoser för inkomstindex och prisbasbeloppet.

Administrationskostnader

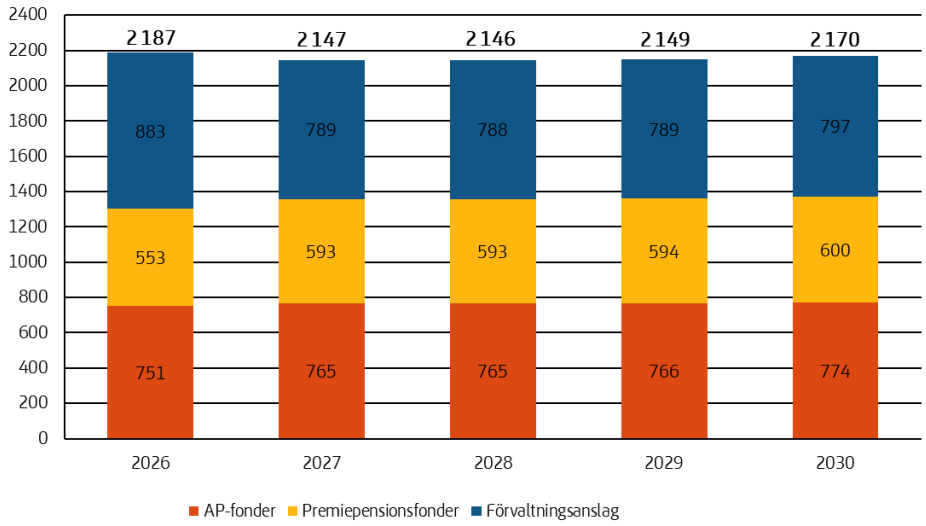
Pensionsmyndigheten

Prognosen för anslagsutgifterna 2026 är höjd med 17 miljoner kronor (2 procent) jämfört med föregående prognostillfälle i juli. Pensionsmyndigheten har i dialoger med uppdragsgivaren löpande under året redogjort för det ekonomiska läget och de åtgärder som vidtagits i verksamheten för att säkerställa en kreditanvändning inom 3 procent.

Anslagsprognosen för åren 2027–2029 uppgår till de föreslagna/beräknade medel som övergångsregeringen lagt fram för riksdagen i sin övergångsbudget. Anslagsnivåerna för respektive år ligger mellan 5,8 och 4,3 procent lägre än de som fram till nu aviserats. Pensionsmyndigheten har ännu inte kunnat analysera hur omfattande konsekvenser de nu angivna nivåerna får för vilken verksamhet myndigheten kan bedriva från 2027 och framåt, men det kommer bli omfattande svårigheter att upprätthålla rimliga väntetider inom handläggning, telefoni och kundservice.

I budgetunderlaget 2027–2029, i särskilda skrivelser till uppdragsgivaren både före och efter sommaren, samt i löpande dialoger har Pensionsmyndigheten redogjort för behov av betydande medel avseende ofinansierade verksamheter såväl 2026 som efterföljande år. De i övergångsbudgeten 2027 sent föreslagna förändrade anslagsnivåerna för prognosperioden, jämfört med fram till nu aviserade medel, spär ytterligare på problembilden med redan kommunicerat budgetläge. Utifrån principerna för framtagandet av övergångsbudgeten, processerna för budgetbeslut och en kommande regerings fortsatta budgetarbetet avseende 2027 ser Pensionsmyndigheten det som rimligt att justeringar av myndighetens anslagstilldelning avseende de kommande åren kan komma att göras i närtid.

Figur 2. Administrationskostnader i löpande priser åren 2026–2030, mnkr



Inledning

Enligt regleringsbrev för budgetåret 2026 ska Pensionsmyndigheten redovisa utgiftsprognoser för 2026–2029 i statens informationssystem Hermes. Vi redovisar även prognos för år 2030 nu eftersom vissa myndigheter efterfrågar det. Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statsbudgeten. De antaganden som ligger till grund för prognoserna ska redovisas. Prognoserna ska lämnas i löpande priser.

Denna rapport är svar på regeringsuppdraget och redovisas genom inrapportering i Hermes.

Uppdrag

Enligt regleringsbrevet för budgetåret 2026 ska följande redovisas:

- preliminärt utfall för 2025 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget (endast februariprognosen)
- belastning 2025 på samtliga anslag och anslagsposter redovisat totalt samt fördelat per månad (redovisas inte i februariprognosen)
- prognoser för 2026 för samtliga anslag och anslagsposter samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget, redovisat totalt samt fördelat per månad
- beräkningar av samtliga anslagsnivåer och anslagsposter samt utgifter för ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget för 2027–2029
- prognoser för balanstalet för 2027–2029
- prognoser för inkomstindex för 2027–2029
- förklaring till och analys av utfall i samband med förändringar i prognoser
- beskrivningar av eventuella förändringar av prognosmodeller
- prognosen för ackumulerad skuld till Riksgäldskontoret avseende räntekontokredit enligt 7 kap. 4 § budgetlagen (2011:203) och hur skulden belastar anslag, respektive AP-fonderna och premiepensionssystemet
- användningen av den särskilda krediten enligt 7 kap. 6 § budgetlagen (2011:203)

Utöver ovanstående ska Pensionsmyndigheten avseende förvaltningsanslaget redovisa vilka antaganden som har använts i prognosen, vilka osäkerhetsfaktorer som finns samt vad som har orsakat eventuella förändringar som rör finansiering, kostnader och verksamhet. Vid väsentliga

prognosavvikelser eller om prognosen visar på underskott ska myndigheten redovisa vilka åtgärder som har vidtagits eller planeras att vidtas för att verksamheten ska kunna bedrivas inom ramen för tilldelade medel samt vilka konsekvenserna blir för verksamheten till följd av dessa åtgärder.

I denna rapport redovisas prognoser för åren 2026–2030 för Pensionsmyndighetens sakanslag inom utgiftsområdena 11 och 12 samt för ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten. Dessutom redovisas prognoser för balanstalet och inkomstindex i ett eget avsnitt.

En sammanfattande tabell över anslagsuppföljningen inkluderande jämförelse med statens budget redovisas i bilaga 1. Utvecklingen av antal förmånstagare, antal utbetalningar och av olika medelbelopp m.m. redovisas i bilaga 2. Månadsfördelade prognoser för år 2026 och 2027 redovisas i bilaga 3.

Prognosunderlag

Pensionsmyndigheten utnyttjar det mest aktuella dataunderlag som finns tillgängligt. Detta innebär att statistik för oktober har kunnat användas som underlag i prognosen. Ekonomiskt utfall för september 2026 har använts som underlag.

Hänsyn har tagits till kända regeländringar och lagda propositioner med lagförslag. Det innebär bland annat att prognoserna beaktar de beslutade reglerna om utdelning av överskott i inkomstpensionssystemet (prop. 2025/26:169). Däremot har hänsyn inte tagits till av regeringen aviserade regeländringar för vilka lagförslag saknas eftersom det då inte finns underlag för beräkningar.

De makroekonomiska antaganden om löneutveckling, prisbasbelopp med mera som använts i beräkningarna anges i bilaga 2. Dessa antaganden har erhållits från Konjunkturinstitutet (KI) september 2026. För inkomstindex, inkomstbasbelopp och balanstal har dock Pensionsmyndigheten gjort egna prognoser. Till beräkningarna har vidare SCB:s befolkningsprognos från april 2026 använts.

Balanstalets utveckling är osäker vilket bland annat beror på svårigheterna att bedöma börsutvecklingen inklusive valutaförändringar och därmed också hur AP-fonderna kommer att utvecklas. Pensionsmyndigheten väljer därför att presentera tre alternativa beräkningar för balanstalet.

Hur de olika makroekonomiska förutsättningarna påverkar utgifterna redovisas under respektive anslag. Där redovisas även hur förändrade antaganden kan påverka utgiftsprognoserna i olika riktningar.

Kontaktpersoner

Anslag		Kontaktperson
Prognoser för inkomstindex och balanstal		Erik Granseth, Farhad Rouhani-Kalleh
11.1:1	Garantipension till ålderspension	Stefan Granbom
11.1:2	Efterlevandepensioner till vuxna	Gustav Sundén
11.1:3	Bostadstillägg till pensionärer	Stefan Granbom
11.1:4	Äldreförsörjningsstöd	Stefan Granbom
11.1:5	Inkomstpensionstillägg	Gustav Sundén
11.2:1	Pensionsmyndigheten	Johan Söderberg
12.1:5	Barnpensioner och efterlevandestöd	Stefan Granbom
12.1:7	Pensionsrätt för barnår	Erik Granseth
Ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten		Gustav Sundén

Samtliga kan nås på telefon 0771-771 771

Prognoser för inkomstindex och balanstal

Enligt regleringsbrevet för Pensionsmyndigheten ska prognoser lämnas för balanstalet och inkomstindex för 2027–2029. Vi redovisar även prognoser för 2030 eftersom vissa myndigheter efterfrågar utgiftsprognos för detta år.

Inkomstindex baseras på förändringen av genomsnittlig pensionsgrundande inkomst mellan två år. Pensionsgrundande inkomster (PGI) som överstiger 0,423 prisbasbelopp ingår för individer som är i åldern 16–64 år. Från och med inkomstindexberäkningen för 2025 är åldersintervallet höjt till 16–65 års ålder som en anpassning till den införda riktåldern. Både inkomster över och under det så kallade avgiftstaket på 8,07 inkomstbasbelopp ingår i inkomstmåttet.

Inkomstindex för åren 2027–2030 är beräknat utifrån Konjunkturinstitutets prognos för summa PGI. Pensionsmyndigheten har gjort en prognos för antal med PGI som baseras på Konjunkturinstitutets prognos för sysselsättning samt SCB:s befolkningsprognos och har därefter färdigställt prognosen för inkomstindex för åren 2028–2030. Den antagandebild som använts till prognoserna finns i bilaga 2.

Inkomstindex för år 2027 är beräknat till 236,84 vilket innebär att indexet ökar med 3,8 procent jämfört med år 2026. Prognos för de olika delarna i inkomstindex redovisas nedan.

Tabell 3. Prognos pensionsgrundande inkomst (PGI) för åldrarna 16–65 år

Förklaringspost	Utfall	Prognos				
År	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Summa PGI (miljarder kronor)	2 340	2 399	2 506	2 612	2 729	2 833
Procentuell utveckling	+4,0	+2,5	+4,5	+4,2	+4,5	+3,8
Antal med PGI (tusental)	5 636	5 599	5 632	5 673	5 703	5 703
Förändring (tusental)	-35	-36	32	41	30	0
Snittinkomst (tusental kronor)	415	428	445	461	479	497
Procentuell utveckling	+4,6	+3,2	+3,9	+3,5	+3,9	+3,8

Utvecklingen av antalet personer i åldern 16–24 som arbetar och som når över inkomsten på 0,423 prisbasbelopp per år har relativt stor betydelse för antalet med pensionsgrundande inkomst. Antalet med pensionsgrundande inkomst för dem som är äldre förändras inte så mycket från år till år. De yngre har i regel låga inkomster. De årsvisa förändringarna av antal personer med PGI antas vara måttliga under prognosperioden.

Summa PGI styrs i första hand av lönesummans utveckling, eftersom inkomster av förvärvsarbete utgör den klart största delen av de pensionsgrundande inkomsterna. Därutöver är flertalet socialförsäkringsersättningar pensionsgrundande, exempelvis sjukpenning, föräldrapenning och arbetslöshetsersättning. Flera av dessa ersättningar är knutna till prisbasbeloppet, framför allt genom att inkomsttaken i försäkringarna uttrycks i prisbasbelopp. När prisbasbeloppet höjs, höjs även dessa tak. Ersättningarna till försäkrade med inkomster över taket ökar då, vilket innebär att de sammanlagda utbetalningarna av pensionsgrundande ersättningar, och därmed summa PGI, blir högre. Jämfört med föregående prognos har summa PGI reviderats ned något

Prognosen för inkomstindex är något lägre jämfört med föregående prognos.

Tabell 4. Prognos inkomstindex

	Fastställda inkomstindex				Prognos		
År	2024	2025	2026	2027*	2028	2029	2030
Procentuell förändring av inkomstindex	+2,6	+5,7	+3,6	+3,8	+3,5	+3,9	+3,8
Inkomstindex, ny prognos	208,41	220,23	228,08	236,84	245,09	254,66	264,42
Inkomstindex, föregående prognos				237,28	246,69	256,50	

*Inkomstindex för 2027 är inte fastställt av regeringen ännu men har beräknats till 236,84

Prognosen för *balanstalet* baseras på samma antaganden som utgiftsprognoserna. Den 17 juni biföll riksdagen förslagen i proposition 2025/26:169 *Utdelning av överskott i inkomstpensionssystemet*. Lagändringarna börjar gälla den 1 augusti 2026 och tillämpas första gången år 2027. I och med att balanstalet för 2027 redan är fastställt till 1,1472 kan en överskottsutdelning tidigast ske 2028. Huvudalternativets prognos är att balanstalet är 1,1536 för 2028, 1,1546 för 2029 och 1,1782 för 2030. En tredjedel av överskottet över 1,15 delas ut för varje år. Det skulle innebära att en överskottsutdelning skulle öka inkomst- och tilläggspensionen med 0,12 procent 2028, 0,15

procent 2029 och 0,94 procent 2030. Den totala, ackumulerade effekten blir därmed 1,22 procent år 2030.

Balanstalet består av tre komponenter, avgiftstillgång, AP-fondernas fondkapital samt pensionsskuld.

Ett gemensamt antagande har gjorts för utvecklingen av aktiekurserna. Det är nödvändigt att göra ett sådant antagande för att kunna beräkna AP-fondens ställning och därmed balanstalet. Vid beräkningen antas att aktier ger en överavkastning i förhållande till korta räntor på 3,5 procent, inklusive utdelningar. Av dessa 3,5 procent förväntas ungefär 2,5 procentenheter komma från utdelning och ungefär 1 procentenhet från orealiserad avkastning. Korta räntor förväntas bidra med ungefär 1,5 procent avkastning. Avkastningsantagandet är behäftat med mycket stor osäkerhet och bör inte betraktas som en ”prognos”. För det innevarande året, 2026, tas hänsyn till Stockholm-, Frankfurt-, London- och Dow Jones-börsernas valutajusterade utveckling från årsskiftet fram till prognosmånaden. Även två alternativa antaganden har gjorts för kursutvecklingen för att illustrera hur detta antagande påverkar balanstalsprognosen. De övriga två alternativen ska ses som en känslighetsanalys om hur balanstalet påverkas av antagandet om aktiekursernas utveckling. I det optimistiska alternativet har antagandet höjts med tio procentenheter för varje år jämfört med huvudalternativet och i det pessimistiska alternativet har det sänkts lika mycket.

Den tabell som följer redovisar bland annat de antaganden som gjorts för kursutvecklingen 2026 till 2028. Något antagande om kursutvecklingen 2029 och 2030 behöver inte göras eftersom balanstalet för 2029 och 2030 baseras på utfallen för 2027 och 2028. I tabellen visas utfallet för balanstalet för 2026 och 2027 och en prognos för 2028–2030.

Från och med 2017 har det införts dämpade balanstal som i stället för balanstalen används vid beräkning av balansindex. Detta innebär att bara en tredjedel av balanstalets avvikelse från 1,0 påverkar balansindex. Det dämpade balanstalet redovisas endast för huvudalternativet. Det dämpande balanstalet används endast vid en balanseringsperiod då balanstalet är under 1,0.

Enligt beräkningarna kommer inte en ny balanseringsperiod inledas under prognoshorisonten för något av alternativen. Prognosen är osäker och det finns en risk för både en bättre och en sämre utveckling. Det som skiljer alternativen åt är den förväntade utvecklingen av aktiekurserna vilket påverkar AP-fondernas tillgångar.

Från och med 2027 införs det regler för att en utdelningsfaktor ska beräknas de år balanstalet är större än 1,15. Utdelningsfaktorn är en tredjedel av skillnaden mellan det aktuella balanstalet och 1,15 och påverkar pensionsbehållningar och inkomst- och tilläggspensionsutbetalningar.

Enligt beräkningarna prognostiseras utdelningsfaktorn bli 1,0012 för 2028, 1,0015 för 2029 och 1,0094 för 2030.

Tabell 5. Prognos för balanstal enligt de tre olika alternativen

Antagande och scenario	2026	2027	2028	2029	2030
Aktiekursernas utveckling, %					
- Huvudalternativ	+12	+4	+5		
- Optimistiskt alternativ	+22	+14	+15		
- Pessimistiskt alternativ	+2	-6	-5		
Balanstal	**Utfall**	**Utfall**	**Prognos**	**Prognos**	**Prognos**
- Huvudalternativ	1,1695	1,1472	1,1536	1,1546	1,1782
- Optimistiskt alternativ			1,1671	1,1835	1,2187
- Pessimistiskt alternativ			1,1402	1,1277	1,1394
Dämpat balanstal[1]					
- Huvudalternativ	1,0565	1,0491	1,0512	1,0515	1,0594
Utdelningsfaktor					
- Huvudalternativ			1,0012	1,0015	1,0094

Balanstalet för 2027 beräknas till 1,1472. Tillgångarna var cirka 1 746 miljarder kronor högre än skulderna vid utgången av 2025, se Tabell 5. Prognosen för balanstalet för 2028, 1,1536, är högre än föregående prognos beroende på högre marknadsvärde för tillgångarna i buffertfonden.

Avgiftsinkomsterna för 2026 prognostiseras växa 2,7 procent och öka 3,9 procent under 2027, se figur 4. År 2028 väntas avgifterna öka med 5,6 procent vilket leder till ett balanstal på 1,1782 för 2030.

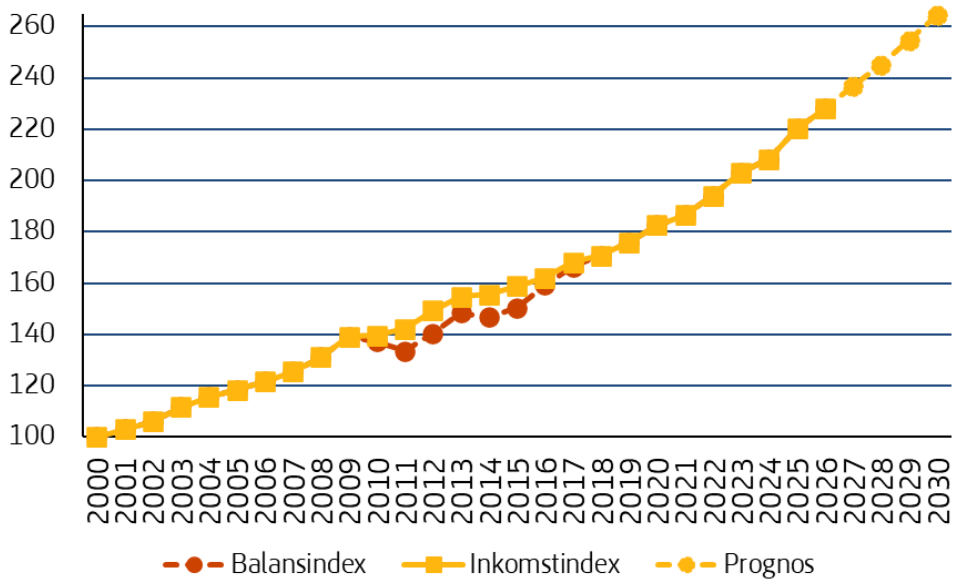
[1] Dämpat balanstal beräknas som 1 + (balanstalet – 1)/3. Det används endast vid balansering, det vill säga vid beräkningen av balansindex under en pågående balanseringsperiod. Eftersom balanstalet överstiger 1,0000 under hela prognosperioden pågår ingen balansering och det dämpade balanstalet påverkar därmed inte indexeringen av pensionerna.

Tabell 6. Prognos för skulder, tillgångar och balanstal samt jämförelse med tidigare prognos

Balanserings-år	Utfall/ prognos	Avgifts-tillgång	AP-fonderna	Summa tillgångar	Pensionsskuld	Balanstal
2027	*Utfall*	11 370 301	2 233 988	13 604 289	11 858 539	1,1472
2028	*Ny prognos*	11 759 488	2 454 994	14 214 482	12 321 502	1,1536
	Föregående prognos	11 736 345	2 439 655	14 175 999	12 320 146	1,1506
2029	*Ny prognos*	12 242 874	2 557 264	14 800 139	12 818 048	1,1546
	Föregående prognos	12 301 063	2 543 939	14 845 002	12 839 992	1,1562
2030	*Ny prognos*	12 949 852	2 696 424	15 646 276	13 279 329	1,1782

Diagrammet som följer visar utvecklingen och prognoser för inkomstindex och balansindex i huvudalternativet. Sedan 2018 kommer det endast att finnas inkomstindex och inte något balansindex enligt beräkningen.

Figur 3. Inkomstindex och balansindex 2000–2030

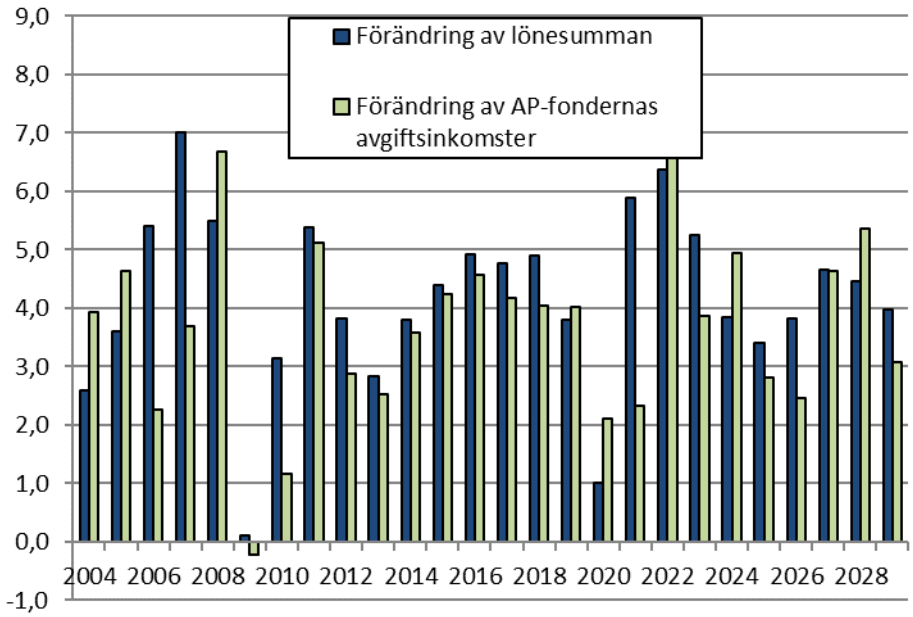


Pensionssystemets tillgångar består till största delen av avgiftstillgången vars utveckling styrs av pensionssystemets avgiftsinkomster och omsättningstiden. Avgiftsinkomsterna består av en arbetsgivaravgift och egenavgift samt en allmän pensionsavgift och en statlig ålderspensionsavgift.

Arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften utgör tillsammans drygt 90 procent av avgiftsinkomsten och de påverkas av lönesummans utveckling. Egenavgiften kan ha en annan utvecklingstakt, men den avgiften utgör bara ungefär en procent av avgiftsinkomsterna. Den statliga ålderspensionsavgiften utgör för närvarande 7–8 procent av avgiftsinkomsterna. Den påverkas till exempel av utvecklingen inom sjuk- och arbetslöshetsförsäkringarna. Statliga ålderspensionsavgifter har ofta haft en låg men ojämn utvecklingstakt.

De största delarna av avgiftsinkomsten, arbetsgivaravgiften och den allmänna pensionsavgiften, följer utvecklingen av lönesumman, medan egenavgifter och statliga ålderspensionsavgifter har haft en annan utveckling som generellt sett varit lägre. Detta medför att avgiftsinkomsterna har ökat i lägre takt än lönesumman för de flesta åren. En jämförelse mellan lönesummans utveckling och avgiftsinkomsterna redovisas i diagrammet som följer.

Figur 4. Förändring av lönesumman respektive AP-fondernas avgiftsinkomster jämfört med året innan, procent



Följsamhetsindexering och basbelopp

Alla inkomstpensioner samt tilläggspensioner efter 65 års ålder är följsamhetsindexerade. Detta innebär att pensionerna räknas om vid varje årsskifte med förändringen av inkomstindex efter ett avdrag på 1,6 procentenheter. Om balanseringen är aktiverad används ett så kallat balansindex i stället för inkomstindex.

År 2026 blev inkomstpensionerna uppräknade med 1,9 procent och år 2027 ökar de med 2,2 procent. Genom att räkna bort effekten av förändringen av prisbasbeloppet kan real förändring av inkomstpensionerna beräknas. Till följd av den höga prognostiserade förändringen av prisbasbeloppet för 2028 väntas den reala förändringen av inkomstpensionerna vara negativ under 2028 och vara svagt negativ år 2029. För 2030 prognostiseras följsamhetsindexeringen och prisbasbeloppsökningen vara lika stora men överskottsutdelningen leder till en positiv real förändring för inkomstpensionen på 0,9 procent.

Tabellen nedan visar effekten av följsamhetsindexeringen och överskottsutdelningen enligt huvudalternativet ovan. Förändringen för inkomstpension gäller också tilläggspension över 65 år.

Tabell 7. Index- och inkomstpensionsutveckling 2025–2030

	Utfall			Prognos		
Prognosförändring	**2025**	**2026**	**2027***	**2028**	**2029**	**2030**
Förändring av inkomstindex, %	+5,7	+3,6	+3,8	+3,5	+3,9	+3,8
Överskottsutdelning, %				+0,1	+0,2	+0,9
Nominell förändring av inkomstpensionerna, %	+4,0	+1,9	+2,2	+2,0	+2,4	+3,2
Förändring av prisbasbelopp, %	+2,6	+0,7	+0,7	+3,2	+2,6	+2,2
Real förändring av inkomstpensionerna, %	+1,4	+1,2	+1,5	–1,2	–0,2	+0,9

*Inkomstindex för 2027 är inte fastställt av regeringen ännu.

Balansindex användes 2010–2017 i stället för inkomstindex till följd av att den automatiska balanseringen aktiverades 2010. Indexeringen är återställd sedan 2018. För 2027 finns inget balansindex eftersom balanstalet överstiger 1,0. Även för 2028–2030 beräknas balanstalet, och därmed det dämpade balanstalet, med god marginal överstiga 1,0. Enligt beräkningen blir det därför ingen balansering under prognosperioden.

En utdelningsfaktor ska beräknas de år som balanstalet är större än 1,15. Utdelningsfaktorn beräknas till att vara 1,0012, 1,0015 och 1,0094 för perioden 2028–2030.

Garantipensionen följer prisbasbeloppet. De år den inkomstgrundade pensionen räknas upp mindre än prisbasbeloppet ökar därför garantipensionen för dem som har både inkomstgrundad pension och garantipension. Samtidigt tillkommer nya garantipensionärer när brytpunkten för garantipension ökar snabbare än den inkomstgrundade pensionen. De nytillkomna får dock i regel endast små belopp.

Prisbasbeloppet ökar med 0,7 procent 2027 och beräknas öka med 3,2 procent 2028 respektive 2,6 procent 2029 enligt Konjunkturinstitutets septemberprognos. Den låga ökningstakten för 2027 kan delvis förklaras med att den sänkta matmomsen samt skattesänkningar på drivmedel infördes 2026. När dessa tillfälliga reformer löper ut förväntas inflationen öka.

Ett stigande prisbasbelopp höjer utgifterna för garantipension till ålderspension, garantipension till efterlevandepension, äldreförsörjningsstöd och efterlevandestöd. Inkomstindex beräknas öka, vilket påverkar de inkomstgrundade efterlevandepensionerna, inklusive barnpensionerna, samt pensionsrätten för barnår.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

1:1 Garantipension till ålderspension

Tabell 8. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029	2030
30 287 200	28 879 600	30 029 100	30 415 600	29 970 000

Analys

Antalet ålderspensionärer beräknas öka under åren 2026–2030 eftersom det är fler som tillkommer än som avlider. Nya ålderspensionärer har inkomstgrundad pension i betydligt större utsträckning än äldre ålderspensionärer. Därför är det en lägre andel av de nya pensionärerna som får garantipension. Antalet garantipensionärer påverkas dock främst av indexeringen av inkomst- och garantipension. Antalet garantipensionärer påverkas av relationen mellan följsamhetsindexeringen och prisindexeringen. De år följsamhetsindexeringen är högre än prisindexeringen minskar antalet garantipensionärer av detta skäl och vice versa. Det beror på att garantipensionens gränsvärden räknas upp med prisbasbeloppet samt att garantipensionen avräknas mot inkomstpensionen som följsamhetsindexeras.

Antalet garantipensionärer minskar 2026 med anledning av att följsamhetsindexeringen av inkomstpensionen är högre än prisbasbeloppets ökning. Det är 1 122 000 ålderspensionärer som har garantipension vid mitten av år 2026. Vid mitten av 2027 beräknas antalet garantipensionärer vara 1 068 000 och 2030 beräknas antalet vara 1 016 000.

Andelen personer med garantipension beräknas till 54 procent 2026, 51 procent 2027 och 47 procent 2030.

Genomsnittligt garantipensionsbelopp beräknas öka svagt under prognosperioden, främst till följd av att prisbasbeloppet ökar.

Minimiåldern för att få garantipension höjdes 2026 från 66 till 67 år, vilket sänker antalet förmånstagare.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2026.

Tabell 9. Prognosjämförelse utgifter för garantipension. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	**30 254 200**	**28 583 600**	**28 556 100**	**29 459 600**
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	0	–34 000	+1 103 000	+530 000
Volym- och strukturförändringar	+33 000	+330 000	+370 000	+426 000
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	**30 287 200**	**28 879 600**	**30 029 100**	**30 415 600**
Differens i 1000-tal kronor	+33 000	+296 000	+1 473 000	+956 000
Differens i procent	+0,1	+1,0	+5,2	+3,2

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för garantipension påverkas främst av prisbasbeloppet men indirekt även av inkomstindex/balansindex (ju lägre inkomstindex/balansindex desto högre garantipensioner).

Prognosen för prisbasbeloppet är sänkt för år 2027 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för år 2027. Prognosen för prisbasbeloppet är höjd för år 2028 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för år 2028.

Prognosen för inkomstindex för åren 2027–2029 är lägre jämfört med föregående prognos. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för åren 2027–2029.

Prognosen för utdelning av överskott för inkomstpension är höjd för åren 2028–2029 jämfört med föregående prognos. Det leder till lägre utgifter för garantipension.

Volym- och strukturförändringar

De retroaktiva utgifterna har varit högre under de senaste månaderna jämfört med vad som tidigare har prognostiserats. Utgiftsprognosen för 2026–2029 har av den anledningen höjts.

1:2 Efterlevandepensioner till vuxna

Tabell 10. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029	2030
7 471 700	7 069 400	6 613 900	6 195 300	5 790 600

Från anslaget finansieras änkepension, allmän omställningspension, förlängd omställningspension och särskild efterlevandepension. Allmän omställningspension lämnas under de första tolv månaderna efter dödsfallet, medan förlängd omställningspension är en egen förmån som därefter kan lämnas till efterlevande som har vårdnaden om och sammanbor med barn under 18 år. Till var och en av omställningspensionerna hör dessutom en separat garantipension. Dessa garantipensioner finansieras, liksom garantipension till änkepension, också från anslaget och ska inte förväxlas med garantipension till ålderspension.

Analys

Änkepensionssystemet är under avveckling. Änkepension betalas dock ut livsvarigt, medan anslagets övriga förmåner är tidsbegränsade och som längst kan betalas ut till den ålder då grundskyddet i ålderspensionssystemet tar vid. Änkepension svarar för 89 procent av utgifterna år 2026. Anslagets utgifter beräknas minska med drygt 400 miljoner kronor per år under prognosperioden, i takt med att beståndet av änkepensioner minskar. För åren 2026–2030 beräknas antalet änkepensioner minska med cirka 11 000 per år. Antalet änkepensioner prognostiseras till cirka 159 000 i genomsnitt under 2026 och förväntas sjunka till strax under 114 000 år 2030. Antalet garantipensioner till änkepension prognostiseras bli 800 i genomsnitt under 2026 och beräknas minska till 200 fram till 2030.

Antalet allmänna omställningspensioner beräknas öka från cirka 3 000 år 2025 till 3 300 år 2026 och minska till 3 200 år 2030. Ökningen beror på att åldersgränsen för grundskyddet höjdes från 66 till 67 år 2026, vilket innebär att omställningspension kan betalas ut under ytterligare ett åldersår. Antalet garantipensioner till allmän omställningspension beräknas bli cirka 2 100 år 2026 och minska till 2000 år 2030.

Antalet förlängda omställningspensioner beräknas bli 2 800 i genomsnitt under 2026 och minska något till 2 700 fram till 2030. Garantipensioner till förlängd omställningspension förväntas ligga kring 2 200 under perioden 2026–2030.

Prognosen beaktar höjningen av den högre åldersgränsen i pensionssystemet från 66 till 67 år 2026.

Från och med 2028 påverkas anslaget även av utdelningen av överskott i inkomstpensionssystemet (prop. 2025/26:169). Följsamhetsindexeringen av utgående inkomstgrundad efterlevandepension och änkepension påverkas inte av överskottsutdelningen, utan sker med inkomstindex som grund, på motsvarande sätt som indexeringen inte påverkas av balansindex vid en

balansering. Efterlevandepensionsunderlaget respektive änkepensionsunderlaget efter avlidna beräknas däremot med hänsyn till balansindex, och därmed även till utdelningsfaktorn, som enligt prognosen uppgår till 1,0012 för 2028, 1,0015 för 2029 och 1,0094 för 2030.

Överskottsutdelningen påverkar därmed i första hand underlagen för förmåner som beviljas efter dödsfall från och med 2028. Vissa utgående änkepensioner påverkas också indirekt via samordningen med den efterlevandes egen ålderspension och den så kallade garantiregeln. Eftersom utdelningsfaktorerna är små är effekten på anslagets utgifter försumbar under prognosperioden. Prognosen för balanstalet och överskottsutdelningen redovisas i avsnittet Prognoser för inkomstindex och balanstal.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2026.

Tabell 11. Prognosjämförelse utgifter för efterlevandepension till vuxna. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	**7 471 600**	**7 081 600**	**6 648 800**	**6 232 800**
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		-12 200	-34 700	-37 100
Volym- och strukturförändringar	100		-200	-400
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	**7 471 700**	**7 069 400**	**6 613 900**	**6 195 300**
Differens i 1000-tal kronor	100	-12 200	-34 900	-37 500
Differens i procent	0,0	-0,2	-0,6	-0,6

Ändrade makroekonomiska antaganden

Inkomstindex har störst betydelse för utgiftsprognosen. De inkomstgrundade efterlevandepensionerna följer inkomstindex, medan garantipensionerna i huvudsak följer prisbasbeloppet. Garantipensionerna påverkas dock även indirekt av inkomstindex, eftersom högre inkomstgrundade pensioner ger lägre

garantipension. I prognosen för omställningspension används dessutom en sammanvägd timlöneökning över flera år.

Jämfört med föregående prognos har inkomstindex minskat med 0,2 procent för 2027, 0,6 procent för 2028 och 0,7 procent för 2029, vilket sänker utgifterna för efterlevandepension till vuxna med ungefär lika mycket respektive år.

Prisbasbeloppet har sänkts med 100 kronor för 2027 och höjts med 400 kronor 2028. Timlöneökningen har höjts med 0,4 procentenheter för 2026, 0,5 procentenheter för 2027, 0,2 procentenheter för 2028 och 0,1 för 2029. Sammantaget medför de ändrade antagandena högre utgifter för omställningspension under hela perioden 2026–2029. I antagandena ingår även överskottsutdelningen i inkomstpensionssystemet, men effekten på anslaget är försumbar (se ovan).

Volym- och strukturförändringar

En mindre justering har gjorts i prognosmodellen som påverkar utgifterna något.

1:3 Bostadstillägg till pensionärer

Tabell 12. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029	2030
13 664 200	13 606 400	13 806 800	13 914 100	13 892 600

Analys

Under prognosperioden beräknas antalet ålderspensionärer som får bostadstillägg (BTP) vara ungefär oförändrat. Antalet ålderspensionärer prognostiseras öka, vilket har en höjande effekt på antalet förmånstagare. Något som dock motverkar detta är att många av mottagarna är äldre pensionärer och att nyblivna pensionärer i genomsnitt har en högre pension.

Boendekostnadernas förändringar har stor betydelse för bostadstilläggets utveckling. Boendekostnaderna för år 2026 beräknas öka med 3,5 procent och med 2,7 procent för år 2027. Konjunkturinstitutet antar att boendekostnaderna ökar med 2 procent per år för åren därefter.

Benägenheten att ansöka om bostadstillägg påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort ”mörkertalet” är, det vill säga hur många som är berättigade till bostadstillägg men som inte har det. Förändras benägenheten att ansöka om bostadstillägg kan utgifterna för bostadstillägg påverkas.

Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har från juni 2024 kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. Det är endast ett fåtal individer som hittills fått bostadstillägg så det påverkar inte utgiften nämnvärt.

Från 2025 till 2026 minskar medelantalet BTP-tagare med ålderspension något. Det beror främst på uppräkningen av pensionen 2026, vilket sänker bostadstillägget. Ökningen av inkomstpensionen 2026 är högre än ökningen av prisbasbeloppet. Prisbasbeloppet ökar med 0,7 procent 2026 medan inkomstpensionen ökar med 1,9 procent. Det har en sänkande effekt på antalet med bostadstillägg. År 2026 beräknas antalet pensionärer med BTP vara cirka 298 000. Hur många som faktiskt söker bostadstillägg kommer att ha betydelse för vad antalet blir. År 2027 beräknas antalet vara cirka 295 000 och 301 000 år 2030. Höjningen av riktåldern har en sänkande effekt på antalet förmånstagare.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2026.

Tabell 13. Prognosjämförelse utgifter för bostadstillägg. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	**13 664 500**	**13 534 100**	**13 641 600**	**13 740 400**
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	–14 900	+57 700	+149 700	+157 300
Volym- och strukturförändringar	+14 600	+14 600	+15 500	+16 400
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	**13 664 200**	**13 606 400**	**13 806 800**	**13 914 100**
Differens i 1000-tal kronor	–300	+72 300	+165 200	+173 700
Differens i procent	–0,0	+0,5	+1,2	+1,3

Ändrade makroekonomiska antaganden

Utgifterna för bostadstillägg påverkas av inkomstindex/balansindex, prisbasbelopp och boendekostnadsutvecklingen.

Inkomstindex för 2027–2029 är lägre jämfört med föregående prognos. Det leder till att inkomstpensionen blir lägre för 2027–2029. Eftersom bostadstillägg påverkas av pensionärens inkomst har detta en höjande effekt på utgiftsprognosen för bostadstillägg för åren 2027–2029.

Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för år 2027 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har en sänkande effekt på garantipension och många tjänstepensioner. Bostadstillägget ökar om den bidragsgrundande inkomsten minskar. Det har haft en något höjande effekt på utgiftsprognosen. Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för år 2028 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en något sänkande effekt på utgiftsprognosen.

Prognosen för förändring av boendekostnader har sänkts för år 2026 jämfört med föregående prognos. Det har en sänkande effekt på utgiftsprognosen. Prognosen för förändring av boendekostnader har höjts för år 2027 jämfört med föregående prognos. Det har en höjande effekt på utgiftsprognosen.

Prognosen för utdelning av överskott för inkomstpension är höjd för åren 2028–2029 jämfört med föregående prognos. Det leder till lägre utgifter för bostadstillägg.

Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare beräknas bli något lägre för 2026–2029 än vad som prognostiserades i föregående prognos. En justering har gjorts i prognosmodellen, vilket beräknas leda till något färre förmånstagare. Prognosen för medelbeloppet har å andra sidan höjts jämfört med föregående prognos. Utgiftsprognosen har därför höjts för åren 2026–2029.

1:4 Äldreförsörjningsstöd

Tabell 14. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029	2030
1 594 700	1 658 200	1 746 500	1 841 400	1 934 300

Analys

Förmånen är avsedd för personer som är 67 år eller äldre och som inte får sina grundläggande försörjningsbehov tillgodosedda genom andra pensionsförmåner. År 2026 höjdes åldern från 66 till 67 år från när äldreförsörjningsstöd kan beviljas, i och med att åldern knöts till riktåldern.

Medelantalet personer med äldreförsörjningsstöd (ÄFS) beräknas till 27 300 år 2026. Antalet personer med ÄFS beräknas öka under kommande år eftersom en större andel av dem som är födda 1938 eller senare är berättigade till ÄFS jämfört med dem som är födda 1937 eller tidigare. De som är födda 1937 eller tidigare kan få hel garantipension efter 10 års bosättningstid i Sverige. Det är därför mycket färre från denna grupp som har ÄFS. Reglerna ser annorlunda ut för dem som är födda 1938 eller senare och det krävs 40 års bosättningstid för att få hel garantipension. Av dessa skäl beräknas antalet personer med ÄFS öka under kommande år.

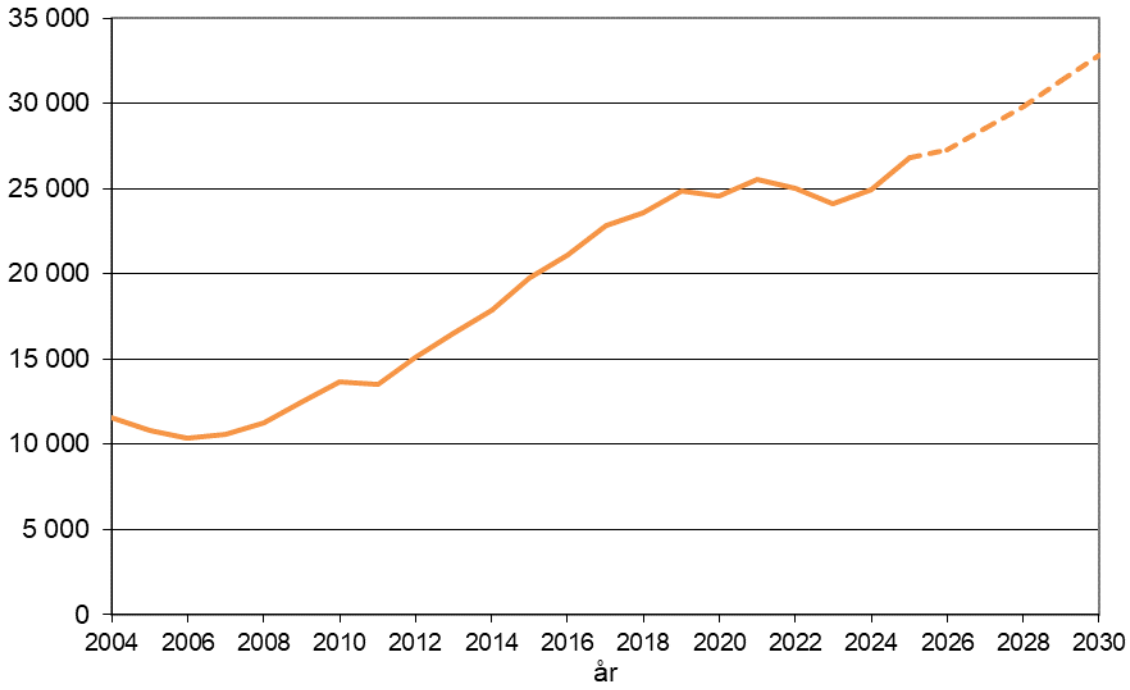
Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har under 2024 kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner. Det har gett något fler individer som får äldreförsörjningsstöd, vilket har lett till ökade utgifter. I oktober 2026 var det 1 410 ukrainare som hade äldreförsörjningsstöd och som folkbokförde sig 2024.

Antalet förmånstagare påverkas av minskad eller ökad invandring, eftersom det huvudsakligen är utrikesfödda som får förmånen. Invandringen av asylskäl ökade tidigare, men under de senaste åren har den minskat. Av dem som invandrar av asylskäl och får uppehållstillstånd är ungefär två procent över 60 år. Det är mer sannolikt att få äldreförsörjningsstöd om en individ har invandrat av asylskäl i förhållande till om invandringen skett inom EU. De som har invandrat från ett annat EU-land får ofta pension från sitt hemland medan de som invandrat av asylskäl sällan får pension från sitt hemland. Vid en invandring senare i livet blir den svenska pensionen lägre och några av dem som invandrar av asylskäl kan då bli beroende av äldreförsörjningsstöd.

Benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd påverkar utgiften. Det är osäkert hur stort ”mörkertalet” är, det vill säga hur många som är berättigade till äldreförsörjningsstöd men som inte har förmånen. Förändras benägenheten att ansöka om äldreförsörjningsstöd kan utgifterna för äldreförsörjningsstöd påverkas.

År 2030 beräknas antalet förmånstagare vara 32 800 personer.

Figur 5. Antal personer med äldreförsörjningsstöd, utfall och prognos



Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2026.

Tabell 15. Prognosjämförelse utgifter för äldreförsörjningsstöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	**1 622 400**	**1 670 800**	**1 750 100**	**1 852 500**
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden	–600	+1 000	+10 300	+3 100
Volym- och strukturförändringar	–27 100	–13 600	–13 900	–14 200
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	**1 594 700**	**1 658 200**	**1 746 500**	**1 841 400**
Differens i 1000-tal kronor	–27 700	–12 600	–3 600	–11 100
Differens i procent	–1,7	–0,1	–0,0	–0,1

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för år 2027 jämfört med föregående prognos. Eftersom skälig levnadsnivå är knuten till prisbasbeloppet har denna förändring haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för detta år. Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för år 2028 jämfört med föregående prognos. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för detta år.

Konjunkturinstitutets prognos för förändring av boendekostnadsindex avseende bostads- och hyresrätter har sänkts för år 2026 men höjts för år 2027 jämfört med prognosen i föregående anslagsuppföljning. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för år 2026 och en höjande effekt på utgiftsprognosen för åren 2027–2029.

Volym- och strukturförändringar

Antalet förmånstagare beräknas bli lägre för 2026–2029 än vad som prognostiserades i föregående prognos. Antalet förmånstagare har varit lägre under de senaste månaderna än vad som antogs i föregående prognos.

1:5 Inkomstpensionstillägg

Tabell 16. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029	2030
5 785 000	5 762 000	5 740 000	5 725 000	5 714 000

Analys

Inkomstpensionstillägg är en pensionsförmån som började betalas ut i september 2021. Tillägget uppgår till högst 600 kronor per månad och lämnas till ålderspensionärer vars inkomstgrundade allmänna ålderspension ligger inom ett visst nivåintervall.

Utgifterna för inkomstpensionstillägg prognostiseras till 5,9 miljarder kronor för 2026. Utgifterna beräknas sedan minska något per år 2027–2030. Eftersom beloppsnivåerna inte indexeras beror utgiftsförändringar främst på förändringar i antalet pensionärer som är berättigade till förmånen. Att utgifterna minskar trots att antalet ålderspensionärer blir fler beror på att en allt mindre andel av pensionärerna har rätt till tillägget, vilket utvecklas nedan.

Figur 6 och 7 visar att inkomstpensionstillägget är betydligt vanligare bland kvinnliga än manliga ålderspensionärer. Könsskillnaden beror på att kvinnor i genomsnitt har lägre inkomstpension än män och därför oftare hamnar inom de nivåintervall där inkomstpensionstillägg betalas ut.

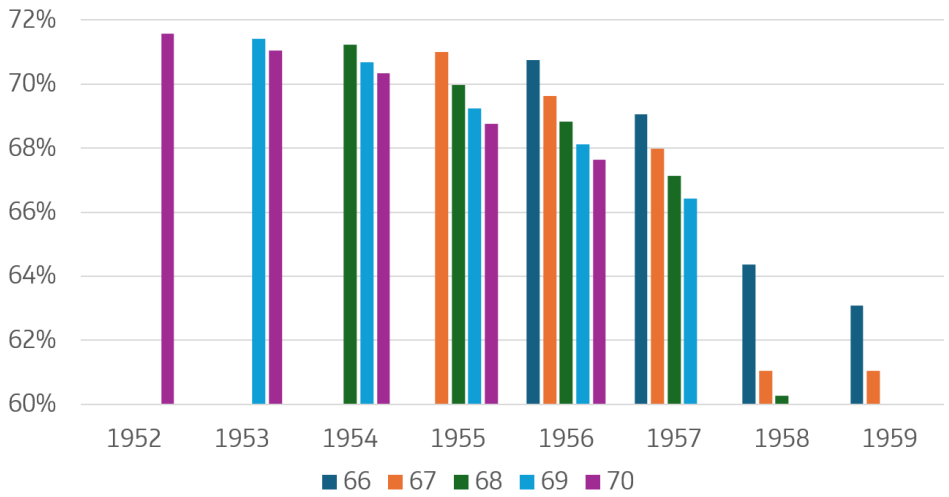
Figurerna visar att andelen med inkomstpensionstillägg är lägre i årskull 1958 än 1957. Skillnaden beror delvis på att årskull 1958 möter en högre åldersgräns för tillägget, vilket gör att gruppen som har tagit ut pension vid 66 år blir mer selektiv. Samtidigt höjer ett senare uttag pensionsnivån, så att färre hamnar inom det intervall som ger rätt till inkomstpensionstillägg.

Andelen med inkomstpensionstillägg minskar med stigande ålder inom en årskull. Det tyder på att färre i kohorten uppfyller villkoren för inkomstpensionstillägg när de blir äldre. En möjlig förklaring är att vissa har skjutit upp uttaget av pension, och att vissa även har fortsatt att tjäna in pensionsrätter efter riktåldern, vilket kan påverka pensionens nivå och därmed rätten till inkomstpensionstillägg. Även förändringar i den totala inkomstpensionen till följd av indexering och ändrade uttagsmönster kan bidra till att mottagarandelen minskar över tid.

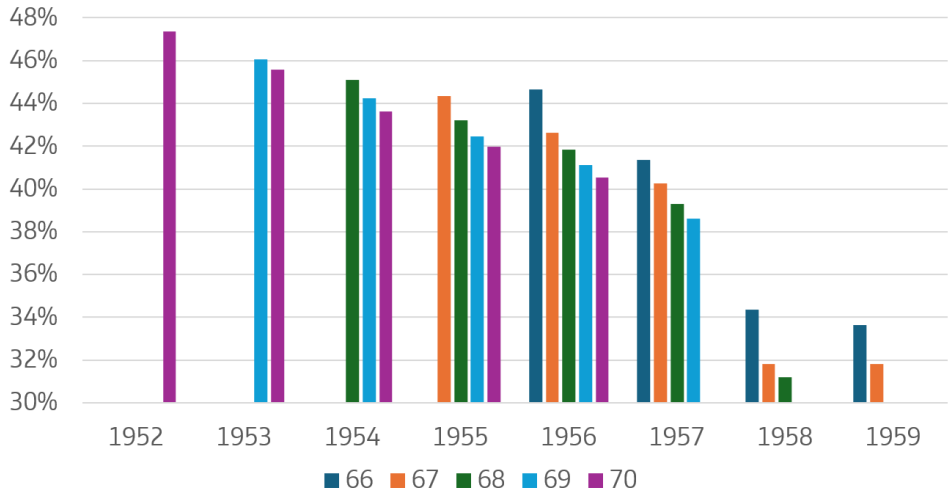
Figurerna visar också att andelen med inkomstpensionstillägg är lägre bland de yngre ålderspensionärerna. En förklaring är att gränserna för inkomstpensionstillägg följsamhetsindexeras, vilket gör att nivåintervallen successivt förskjuts och att en mindre andel av de yngre pensionärerna hamnar inom intervallet för att få tillägget.

Allteftersom de yngre kohorterna successivt utgör en större del av beståndet av ålderspensionärer minskar mottagarandelen för inkomstpensionstillägget. Det motverkar den utgiftsökningen som annars skulle följa av att antalet ålderspensionärer blir fler och jämfört med om gränserna hade varit fasta.

Figur 6. Andel kvinnliga ålderspensionärer med inkomstpensionstillägg 2022–2026



Figur 7. Andel manliga ålderspensionärer med inkomstpensionstillägg 2022–2026



I december 2026 beräknas omkring 56 procent av alla pensionärer som är 67 år eller äldre, motsvarande 1 180 000 pensionärer, få en utbetalning av inkomstpensionstillägg. Andelen beräknas minska något fram till december 2030, då antalet mottagare väntas uppgå till 1 185 000 pensionärer.

Andelen mottagare bland kvinnor beräknas minska från 68 procent år 2026 till 67 procent år 2030. Andelen män med inkomstpensionstillägg beräknas minska från 43 procent år 2026 till cirka 39 procent år 2030. Skillnaden mellan könen förklaras främst av att män i större utsträckning har pensioner som är för höga för att berättiga till förmånen.

Det genomsnittliga årsbeloppet beräknas ligga på 4 800 kronor 2026–2030. Kvinnorna beräknas vara berättigade till högre belopp än männen, i genomsnitt 5 100 kronor per år under prognosperioden. Männen beräknas i genomsnitt få 4 200 kronor per år 2026–2027 och 4 200 kronor 2028–2030.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2026.

Tabell 17. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	**5 784 000**	**5 762 000**	**5 743 000**	**5 733 000**
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar	1 000		-3 000	-8 000
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	5 785 000	5 762 000	5 740 000	5 725 000
Differens i 1000-tal kronor	1 000		-3 000	-8 000
Differens i procent	0,0		-0,1	-0,1

Volym- och strukturförändringar

En mindre justering har gjorts i prognosmodellen som påverkar utgifterna något.

2:1 Pensionsmyndigheten

Tabell 18. Prognos anslag, 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029	2030
883 000	789 000	788 000	789 000	797 000

Analys

Prognosen för anslagsutgifterna 2026 är höjd med 17 miljoner kronor (2 procent) jämfört med föregående prognostillfälle i juli. Pensionsmyndigheten har i tidigare prognos redogjort för att kostnadsutfallet första halvåret visat på en hög anslagsbelastning till följd av medvetna satsningar vilket i förlängningen pekat mot ett helårsutfall över tilldelade medel. Denna bild har bekräftats i samband med myndighetens fördjupade uppföljning (FU2) under oktober. Pensionsmyndigheten har i dialoger med uppdragsgivaren löpande under året redogjort för det ekonomiska läget och de åtgärder som vidtagits i verksamheten för att säkerställa en kreditanvändning inom 3 procent.

Anslagsprognosen för åren 2027–2029 uppgår till de föreslagna/beräknade medel som övergångsregeringen lagt fram för riksdagen i sin övergångsbudget. Anslagsnivåerna för respektive år ligger mellan 5,8 och 4,3 procent lägre än de som fram till nu aviserats. Pensionsmyndigheten har ännu inte kunnat analysera hur omfattande konsekvenser de nu angivna nivåerna får för vilken verksamhet myndigheten kan bedriva från 2027 och framåt.

I budgetunderlaget 2027–2029, i särskilda skrivelser till uppdragsgivaren både före och efter sommaren, samt i löpande dialoger har Pensionsmyndigheten redogjort för behov av betydande medel avseende ofinansierade verksamheter såväl 2026 som efterföljande år. De i övergångsbudgeten 2027 sent föreslagna förändrade anslagsnivåerna för prognosperioden, jämfört med fram till nu aviserade medel, spär ytterligare på problembilden med redan kommunicerat budgetläge. Utifrån principerna för framtagandet av övergångsbudgeten, processerna för budgetbeslut och en kommande regerings fortsatta budgetarbetet avseende 2027 ser Pensionsmyndigheten det som rimligt att justeringar av myndighetens anslagstilldelning avseende de kommande åren kan komma att göras i närtid.

Anslagsöversikt

Prognosen för 2026 ryms inom tillgängliga medel. Anslagsutfallet för helåret beräknas inte avvika från tilldelade medel med mer än högsta anslagskredit på 3 procent.

Tabell 19. Anslagsöversikt 2026, 1000-tal kronor

Ingående överföringsbelopp från 2025	24 940
Anslag 2026	841 091
Summa tilldelade medel 2026	866 031
Prognos för hela året	883 000
Årets över/under-skridande	-41 909
Avvikelse från tilldelade medel	-16 969
Högsta anslagskredit	25 232
Tillgängliga medel	891 263
Överskridande av anslagskredit	0

Analys

Pensionsmyndigheten förfogar över fullt anslagssparande från 2025 vilket utgör *ingående överföringsbelopp* i tabellen ovan.

Prognosen för hela året 2026 har höjts sedan föregående prognostillfälle och pekar mot att anslaget för 2026 inte kommer att rymmas inom *summa tilldelade medel 2026*. De åtgärder som myndigheten vidtagit till följd av det ekonomiska läget syftar till att säkerställa att *tillgängliga medel* för året inte kommer att överskridas.

Tabell 20. Anslagsöversikt 2027, 1000-tal kronor

Ingående överföringsbelopp från 2026	-16 969
Anslag 2027	788 545
Summa tilldelade medel 2027	771 576
Prognos för hela året	788 545
Årets över/under-skridande	0
Avvikelse från tilldelade medel	-16 969
Högsta anslagskredit	23 656
Tillgängliga medel	795 232
Överskridande av anslagskredit	0

Analys

Med den anslagsnivå som föreslås i övergångsbudgeten kan omgående konstateras att eventuellt nyttjad anslagskredit under 2026 inte kommer kunna

återbetalas under 2027. Analys av ytterligare konsekvenser av föreslagen anslagsnivå 2027 pågår.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen som följer görs en jämförelse med den anslagsprognos som lämnades i juli 2026.

Tabell 21. Prognosjämförelse. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	**866 000**	**838 000**	**823 000**	**827 000**
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden				
Volym- och strukturförändringar				
Ny regel				
Övrigt	17 000	-49 000	-35 000	-38 000
Ny prognos	**883 000**	**789 000**	**788 000**	**789 000**
Differens i 1000-tal kronor	17 000	-49 000	-35 000	-38 000
Differens i procent	2,0	-5,8	-4,3	-4,6

Analys

Förändrat prognosbelopp 2026 kommer av att myndigheten nu kan konstatera att anslagskrediten med allra största sannolikhet kommer behöver nyttjas under budgetåret. De nya anslagsprognoserna för åren 2027-2029 speglar de föreslagna nivåerna i övergångsbudgeten för 2027. Konsekvenserna av dessa i övergångsbudgeten sent föreslagna förändringar jämfört med tidigare aviserade medel har ännu inte hunnit analyseras.

De totala administrationskostnaderna

I följande tabell redogörs för Pensionsmyndighetens prognos för de totala administrationskostnaderna, samtliga finansieringskällor, samt fördelningen mellan finansieringskällorna.

Prognoserna för anslaget inom de totala administrationskostnaderna motsvarar föreslagen/beräknad anslagsfinansiering i övergångsbudgeten för 2027 under prognosperioden. Prognoserna för avgiftsuttagen inom totalnivån har myndigheten valt att inte justera vare sig för 2027 eller de efterkommande åren eftersom konsekvenserna av övergångsbudgetens anslagsnivåer inte hunnit göras. Utifrån principerna för framtagandet av övergångsbudgeten och en kommande regerings fortsatta budgetarbetet avseende 2027, med konsekvenser även för efterföljande år, ser Pensionsmyndigheten framför sig att justeringar av myndighetens anslagstilldelning för de kommande åren kan komma att göras. Nya beräkningar av avgiftsnivåer avvaktar sådana eventuella förändringar.

Tabell 22. Totala administrationskostnader. Beloppen i löpande priser, 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Total administrationskostnad	**2 187 000**	**2 147 000**	**2 146 000**	**2 149 000**
Varav Anslagsmedel	883 000	789 000	788 000	789 000
Varav AP-fonder	751 000	765 000	765 000	766 000
Varav Premiepensionsfonder	553 000	593 000	593 000	594 000

Analys

En viktig princip för ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten är att riksdagen inte ska behöva besluta om verksamheten genom årlig budgetreglering eftersom systemet ska bära sina egna kostnader. För att riksdagens intentioner ska nås får systemet för inkomstgrundad ålderspension inte subventionera annan verksamhet inom Pensionsmyndigheten. På motsvarande sätt får inte andra förmånsslag subventionera verksamhet som avser inkomstgrundad ålderspension.

De naturliga svängningarna inom ramen för vår verksamhet, som till exempel kan komma av tillfälliga insatser inom något område eller förmån, gör att proportionerna för belastningen mot de olika finansieringskällorna ständigt varierar. Hur de betydligt lägre anslagsnivåerna som föreslagits i övergångsbudgeten jämfört med de som fram till nu aviserats för perioden 2027-2029 kan tas omhand inom verksamheten, och hur fördelningen mellan finansieringskällorna därmed kan komma att se ut, har inte hunnit analyseras till denna prognos.

De lägre anslagsnivåerna medför att proportionerna mellan finansieringskällorna förskjuts något från 2027. Konsekvensen när anslaget utan föregående avisering utgör en mindre del av myndighetens totala medel blir att verksamhet kortsiktigt behöver styras om från anslagstung verksamhet, exempelvis bostadstillägg, till mer avgiftsfinansierad verksamhet.

Kredit på räntekonto i Riksgälden (7 kap 4 § budgetlagen)

Räntekontokrediten får användas för att finansiera rörelsekapital till Pensionsmyndighetens verksamhet som helhet, det vill säga som kreditutrymme för de löpande administrationskostnaderna avseende samtliga finansieringskällor. Behovet av kreditutrymme avseende administrationskostnaderna beräknas schablonmässigt till procentandelar av den totala administrationskostnaden i myndighetens modell för beräkning av räntekontokredit, vilket också getts utrymme för i den kreditram som framgår av regleringsbrevet. Krediten har för detta ändamål historiskt endast använts marginellt. Pensionsmyndighetens räntekontokredit används också för det behov som uppstår på Pensionsmyndigheten innan dess Fondtorgsnämnden uppnår full kostnadstäckning.

Konstruktionen av avgiftsuttaget ur premiepensionsfonderna, med årligt avgiftsuttag i maj månad, medför att krediten på räntekontot används till

premiepensionens administrationskostnader under årets första månader fram till avgiftsuttaget. Under andra halvåret inverkar avgiftsuttaget i maj positivt på saldot på räntekontot. Krediten används även för Skatteverkets, Kronofogdens och Statens servicecenters av regeringen beslutade administrationskostnader avseende premiepension, vilka ingår i det årliga avgiftsuttaget Pensionsmyndigheten gör i maj, men som överförs till dessa myndigheter månadsvis i tolftedelar.

Analys

Den 31 oktober uppgick räntekontosaldot till 60 miljoner kronor. Vid den tidpunkten fanns ett underskott av likvida medel avseende administrationen av inkomstpension på 57 miljoner kronor, för anslagsfinansierad verksamhet ett underskott på 24 miljon kronor samt när det gäller finansiering av premiepensionssystemet ett överskott med 21 miljoner kronor.

Vid utgången av 2026 beräknas ett negativt räntekontosaldo, dock inom villkorad räntekontokredit för 2026 uppgående till 540 miljoner kronor.

Särskild kredit för fondhandeln (7 kap 6 § budgetlagen)

Handelskrediten är det samlade kreditutnyttjandet för fondhandeln. Kreditutnyttjandet regleras utifrån ett toppkonto, där Pensionsmyndighetens olika konton för fondhandel, utländska valutakonton och buffertkonto ingår. Grunden i kreditbehovet består i att Pensionsmyndigheten för spararnas bästa vill hålla deras premiepensionsmedel kontinuerligt investerade i fonder. En kontinuerlig investering uppnås genom att köp och sälj vid ett fondbyte sker parallellt. Eftersom likviden för köp generellt ska erläggas före det att likviden för en försäljning erhålls, så uppstår härvid ett likvidbehov. Detta likvidbehov tillgodoses med fondhandelns kreditutnyttjande. För det fall kredit saknas måste handeln skjutas upp, vilket innebär att kunden som önskar byta fonder inte är investerad i någon fond och inte exponerad mot värdepappersmarknaden.

Fondtorgsnämndens upphandling av premiepensionens fondtorg pågår sedan 2024. Förflyttningen av kapital förväntas pågå till åtminstone 2029–2030. Pensionsmyndigheten har för att möta dessa stora handelsvolymer begärt höjd kredit för fondhandeln under den period som upphandlingen förväntas pågå och från 2024 uppgår fondhandelskrediten till 20 miljarder kronor.

Beräkningar av kreditbehovet är behäftade med mycket stor osäkerhet eftersom fondavsluten som ska genomföras kommer att ske i en takt och omfattning som inte är på förhand känd. Allteftersom fondavslut genomförs kommer kunskapen om kreditbehovet under övergångsperioden att ökas.

Pensionsmyndigheten bedömer att nu beslutad kredit, 20 miljarder kronor, är en rimlig nivå under så lång tid som prognosperioden sträcker sig.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

1:5 Barnpension och efterlevandestöd

Tabell 22. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

2026	2027	2028	2029	2030
1 151 900	1 140 300	1 146 200	1 152 300	1 153 400

Analys

För år 2026 beräknas utgifterna bli 945 miljoner kronor för barnpension och 207 miljoner kronor för efterlevandestöd.

Antalet barnpensioner ökade från 2017 men har minskat sedan 2023. Antalet barnpensioner beräknas fortsätta minska under prognosperioden. Inflödet av barnpensioner är lägre än utflödet. Relativt låg dödlighet, låg fruktsamhet och relativt låg invandring är bidragande orsaker till att antalet barnpensioner minskar. Antalsutvecklingen påverkas bland annat av antalet barn i tonåren. De flesta som har barnpension är över 12 år. SCB prognostiserar att antalet barn i tonåren kommer att öka till 2026 men vara relativt konstant för efterföljande år. Antalet barnpensioner beräknas vara 21 800 i genomsnitt år 2026 och beräknas vara 20 000 år 2030.

Utvecklingen av efterlevandestöd påverkas till stor del av migrationen och den var relativt hög för några år sedan. Det är huvudsakligen utrikesfödda som får efterlevandestöd. Under de senaste åren har invandringen minskat och antalet inkomna ärenden för efterlevandestöd har minskat relativt kraftigt. Antalet med efterlevandestöd beräknas minska under kommande år. Trots osäkerheten i omvärlden bedömer myndigheten att omvärldsutvecklingen inte kommer att ha någon påverkan på den tydligt nedåtgående trenden avseende efterlevandestöd. Ukrainare med tillfälligt skydd i Sverige enligt massflyktsdirektivet har kunnat folkbokföra sig och få rätt till bosättningsbaserade förmåner från och med juni 2024. Det beräknas leda till något fler individer som får efterlevandestöd vilket ger ökade utgifter. I oktober 2026 var det 199 ukrainare som hade folkbokfört sig 2024 och som hade efterlevandestöd. Sedan den 1 november 2024 gäller nya regler som innebär att personer med tillfälligt skydd (*enligt 21 kap. 2, 3, 4 eller 6 § utlänningslagen ([2005:716])* som folkbokförs i Sverige har rätt till bosättningsbaserade förmåner.

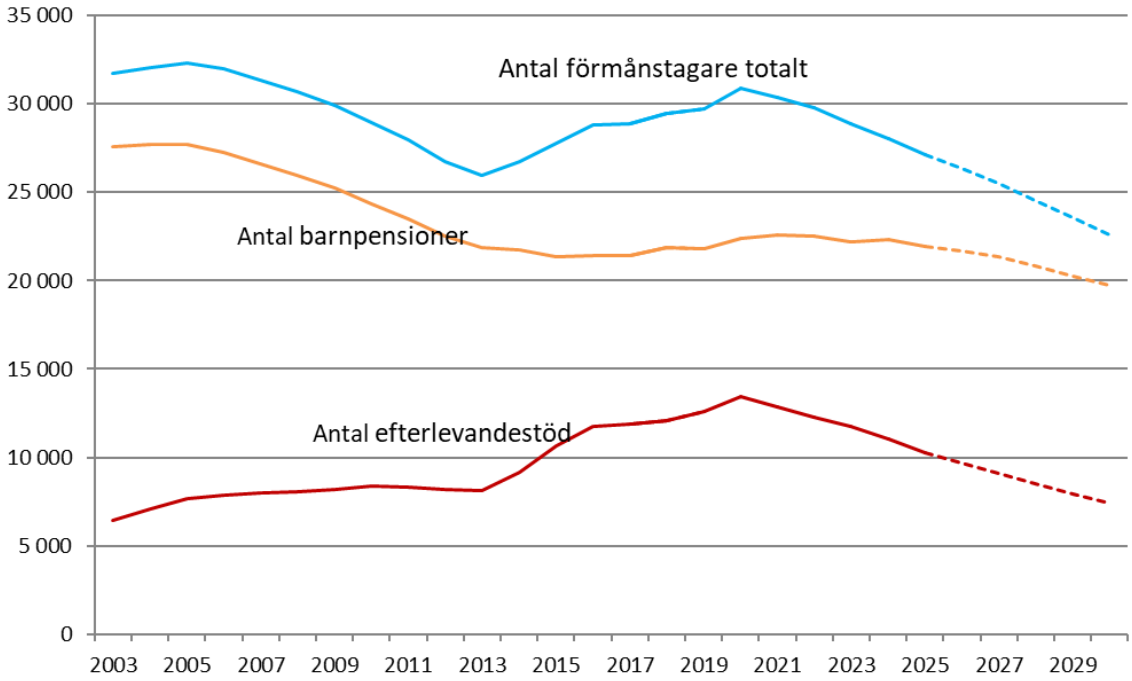
Nivån för underhållsstödet, som administreras av Försäkringskassan, är högre än nivån för efterlevandestöd för ungdomar 15 år eller äldre. De som kan vara berättigade till efterlevandestöd men som inte har verifikation på förälderns dödsfall kan söka underhållsstöd i stället för efterlevandestöd. Det gäller barn där den avlidne aldrig bott eller arbetat i Sverige. År 2026 är

dock underhållsstödet lägre för barn under 15 år än vad nivån för efterlevandestödet är. Nivån för efterlevandestöd har ökat under senare år beroende på att prisbasbeloppet har ökat relativt kraftigt. Barn under 15 år kan därmed söka efterlevandestöd i stället.

Vi bedömer att antalet efterlevandestöd kommer att minska under prognosperioden. Det beror på minskad invandring. Antalet efterlevandestöd beräknas vara 9 900 i genomsnitt år 2026 och beräknas vara 7 600 år 2030.

Det diagram som följer visar utvecklingen av antalet med de två förmånerna i december respektive år samt det totala antalet förmånstagare med barnpension och/eller efterlevandestöd.

Figur 8. Antal förmånstagare med barnpension eller efterlevandestöd, utfall och prognos



Vi bedömer att medelbeloppet för barnpensioner kommer att öka under prognosperioden. Barnpensionerna räknas upp under hela prognosperioden enligt den prognos som inkomstindex visar. Medelbeloppet för barnpension påverkas av delningstalen för ålderspension vid 67 år och detta delningstal ökar kontinuerligt. Medelbeloppet beräknas till 40 800 kronor år 2026 och beräknas till 47 600 kronor år 2030.

Medelbeloppet för efterlevandestöd beräknas till 19 600 kronor år 2026 och beräknas till 20 800 kronor år 2030. Orsaken till ökningen är att prisbasbeloppet ökar.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2026.

Tabell 23. Prognosjämförelse utgifter för barnpension och efterlevandestöd. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	**1 141 500**	**1 140 200**	**1 149 000**	**1 156 700**
Överföring till/från andra anslag				
Ändrade makroekonomiska antaganden		–2 100	–5 100	–7 300
Volym- och strukturförändringar	+10 400	+2 200	+2 300	+2 900
Ny regel				
Övrigt				
Ny prognos	**1 151 900**	**1 140 300**	**1 146 200**	**1 152 300**
Differens i 1000-tal kronor	+10 400	+100	–2 800	–4 400
Differens i procent	+0,9	+0,0	–0,2	–0,4

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen för inkomstindex har justerats ned för åren 2027–2029 jämfört med föregående prognos. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen. Prognosen för prisbasbeloppet har sänkts för år 2027 jämfört med föregående prognos. Det har haft en sänkande effekt på utgiftsprognosen för barnpension och efterlevandestöd. Prognosen för prisbasbeloppet har höjts för år 2028 jämfört med föregående prognos. Det har haft en höjande effekt på utgiftsprognosen för barnpension och efterlevandestöd.

Volym- och strukturförändringar

De retroaktiva utgifterna för 2026 beräknas bli något högre jämfört med föregående prognos. De retroaktiva utgifterna har varit högre jämfört med vad som tidigare prognostiserats. Prognosen för antalet barnpensioner har även höjts något baserat på utvecklingen under de senaste månaderna.

1:7 Pensionsrätt för barnår

Tabell 24. Prognos anslag. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029	2030
Anslag (= tillgängliga medel=anslagsbelastning)	7 671 200[1]	7 752 900	8 932 400	9 080 000	9 267 200
Preliminär avgift	8 252 703				
Reglering, avser förhållanden tre år tidigare	-581 503	-726 100	284 800	145 600	
Prognostiserad avgift för respektive år	8 389 700	8 479 000	8 647 600	8 934 400	

[1]Fastställd av riksdag eller regering.

Anslaget omfattar statliga ålderspensionsavgifter för barnårsrätt till personer med barn under 5 år. Adoptivbarn utgör ett undantag och pensionsrätten beräknas då från det datum när föräldern/föräldrarna får omvårdnaden. Det kan leda till att barn upp till 10 års ålder omfattas av pensionsrätt för barnår.

Den statliga ålderspensionsavgiften består av två delar: dels en preliminär avgift som baseras på den beräknade pensionsrätten för barnår, dels ett regleringsbelopp som täcker avvikelsen mellan det preliminära belopp som tagits ut och faktisk avgift. Regleringen äger rum tre år efter det att det preliminära beloppet tas ut.

Analys

För försäkrad förälder till små barn i åldern 0–4 år och/eller med adoptivbarn som inte uppnått 11-årsåldern, fastställs det pensionsgrundande beloppet som det förmånligaste av följande tre beräkningsalternativ:

1. En utfyllnad till den enskildes pensionsunderlag året före barnets födelse/året då adoptivbarnet är i adoptivföräldrars vård.
2. En utfyllnad till 75 procent av den genomsnittliga pensionsgrundande inkomsten för alla försäkrade under 65 år.
3. Ett fast belopp på ett inkomstbasbelopp.

Prognosen påverkas dels av antalsutvecklingen av barn huvudsakligen i åldern 0–4 år, dels av utvecklingen av medelbelopp som beräknas i de olika beräkningsalternativen. Medelbeloppen påverkas i sin tur av timlöneutvecklingen, inkomstbasbeloppets utveckling och utvecklingen av den pensionsgrundande inkomsten.

Anslagsbeloppet år 2026 är 7 671 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -582 miljoner kronor. År 2027 beräknas anslaget till 7 753 miljoner kronor inklusive ett regleringsbelopp på -726 miljoner kronor. Utvecklingen av anslagsposten, exklusive regleringsbelopp, för åren 2028–2030

följer främst utvecklingen av timlönen, sysselsättningsgraden, inkomstbasbeloppet samt antalet barn i åldern 0–4 år.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2026.

Tabell 25. Prognosjämförelse Pensionsrätt för barnår. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029	2030
Föregående prognosbelopp	7 671 200	7 708 600	8 912 100	9 038 400	
Överföring till/från andra anslag					
Ändrade makroekonomiska antaganden		19 500	28 600	33 300	
Volym- och strukturförändringar		24 800	-5 600	-8 600	
Ny regel					
Ändrat regleringsbelopp avseende tre år tidigare			-2 700	16 900	
Differens mot förslag i budgetpropositionen		0	0	0	
Ny prognos	7 671 200	7 752 900	8 932 400	9 080 000	9 267 200
Differens i 1000-tal kronor		44 300	20 300	41 600	
Differens i procent		0,6	0,2	0,5	

Ändrade makroekonomiska antaganden

Prognosen är ganska lik föregående prognos. Timlöneökningen är högre än tidigare vilket ger ett positivt belopp i posten ändrade makroekonomiska antaganden.

Volym- och strukturförändringar

Fördelningen mellan de tre olika alternativen påverkar posten volym- och strukturförändringar men det är relativt små förändringar.

Ändrat regleringsbelopp

Den justerade fördelningen av beräkningsalternativen för 2025 och 2026 påverkar regleringsbeloppet för 2028 och 2029.

Ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget

Tabell 26. Prognos utgifter. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029	2030
Pensioner från AP-fonderna	393 352 000	408 167 000	424 044 000	443 666 000	468 602 000
Övriga utgifter från AP-fonderna	2 758 000	2 852 000	2 911 000	2 959 000	3 028 000
Summa under utgiftstaket	**396 110 000**	**411 019 000**	**426 955 000**	**446 625 000**	**471 630 000**
Premiepensioner	39 843 000	47 080 000	54 715 000	63 683 000	74 184 000
Summa ålderspensionssystemet	**435 953 000**	**458 099 000**	**481 670 000**	**510 308 000**	**545 814 000**

De utgifter som redovisas i detta avsnitt omfattar den inkomstgrundade ålderspensionen, det vill säga förmånerna tilläggspension, inkomstpension och premiepension. Dessa förmåner finansieras via AP-fonderna och premiepensionssystemet. Även AP-fondernas administrationskostnader, förvaltningsavgifter och kostnadsersättningar till Pensionsmyndigheten och Skatteverket med flera ingår i de utgifter som redovisas. Dessutom ingår överföringar av pensionsrätter till de europeiska gemenskaperna enligt lag (2002:125).

Utgifterna för de inkomstgrundade ålderspensionerna ingår inte i statens budget. AP-fondernas utbetalningar och administrationskostnader med mera redovisas ändå under statens utgiftstak. Premiepensionerna, som betalas ut från fonderade medel i premiepensionssystemet, redovisas däremot inte under utgiftstaket.

Analys

Utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna beräknas öka med 12,6 miljarder kronor från 2025 till 2026. Därefter beräknas utgifterna öka till 545,8 miljarder kronor 2030, vilket motsvarar en ökning med i genomsnitt cirka 5 procent per år under prognosperioden.

Utgifterna väntas öka varje år till följd av antalet ålderspensionärer blir fler och att den genomsnittliga pensionen ökar nominellt varje år.

Antalet pensionärer med ålderspension (inklusive de med enbart garantipension eller premiepension) beräknas öka från 2 345 000 i december 2025 till 2 474 000 i december 2030. Det beror främst på att antalet personer i

befolkningen som når pensionsålder ökar. Att medelpensionen stiger beror dels på indexeringen, dels på att nytillkomna pensionärer i genomsnitt har tjänat in högre pensionsrätter än äldre årskullar. Åren 2028, 2029 och 2030 bidrar även utdelningen av överskott i inkomstpensionssystemet till utgiftsökningen, se nedan.

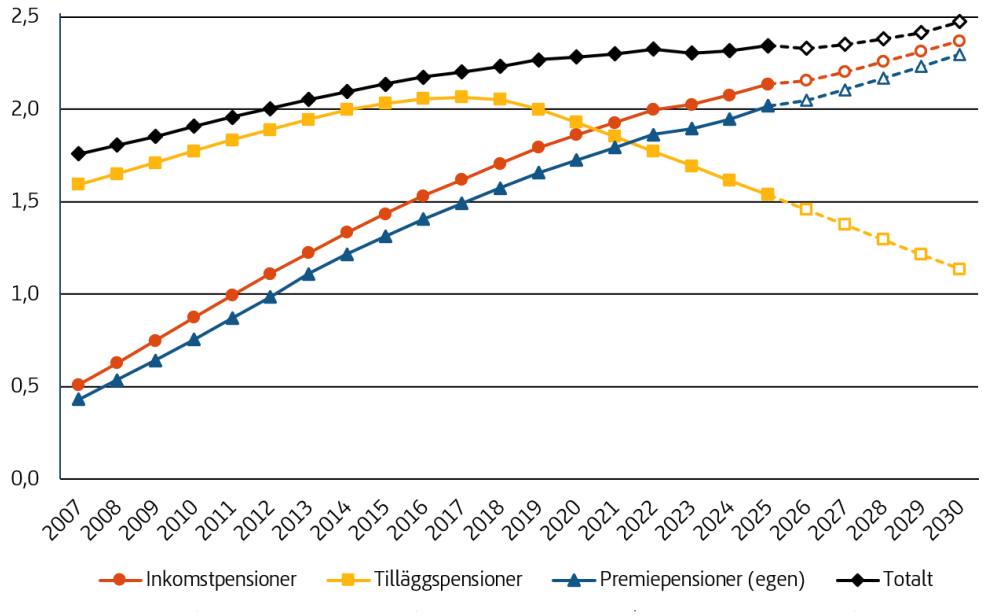
Antalet tilläggspensioner beräknas minska från 1 538 000 i december 2025 till 1 136 000 i december 2030. De som är födda 1954 eller senare får inte tilläggspension utan bara pension från det nya pensionssystemet – inkomstpension och premiepension. Under 2026 är det endast de som fyller 73 år eller som är äldre som kommer att få delar av tilläggspension när de tar ut sin pension. Eftersom det är få som påbörjar uttaget av pension så pass sent i livet så kommer antalet tilläggspensioner minska kraftigt framöver.

Antalet inkomstpensioner beräknas öka från 2 137 000 i december 2025 till 2 369 000 i december år 2030. Orsaken till den kraftiga ökningen är att alla nya pensionärer med pensionsrätter får inkomstpension samtidigt som majoriteten av dessa pensionärer fortfarande är relativt unga.

Antalet premiepensioner, exklusive premiepensioner till efterlevande, var 2 020 000 i december 2025 och beräknas bli 2 298 000 till december 2030. Det var drygt 53 000 efterlevande som fick premiepension i december 2025 och dessa beräknas stiga till knappt 86 000 till december 2030. Den stora ökningen beror på att nästan alla nyblivna pensionärer har premiepension och att befintliga pensionärer blir allt äldre.

Diagrammet nedan visar hur antalet ålderspensioner (inklusive personer med endast garantipension) har utvecklats sedan 2007 och hur antalet beräknas fortsätta att öka. Dessutom redovisas utvecklingen för de olika inkomstgrundade ålderspensionerna.

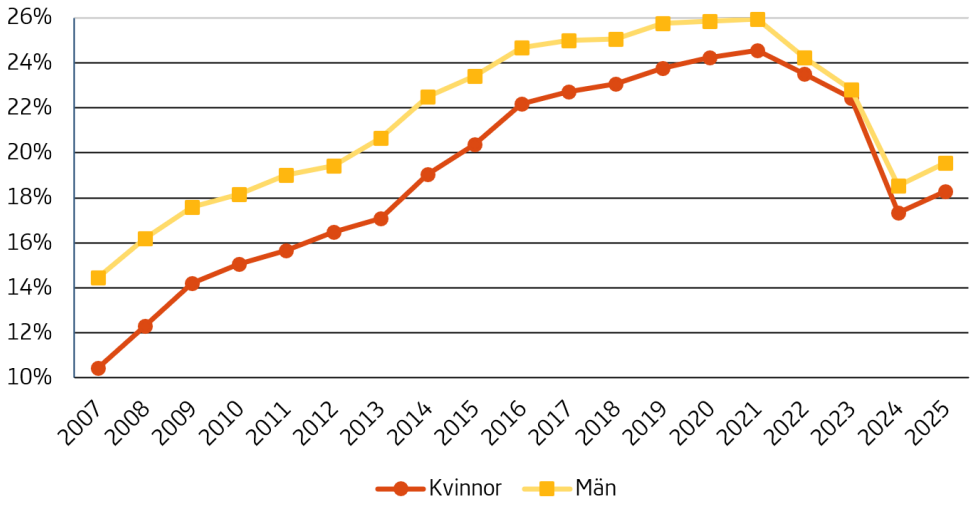
Figur 9. Antal ålderspensioner, tilläggspensioner, inkomstpensioner och premiepensioner i december (utfall och prognos), miljoner



Den långsiktiga trenden pekar mot att en ökande andel av dem med intjänade pensionsrätter väljer att ta ut sin pension både före och efter riktåldern, 65 år före 2023, 66 år från 2023 och 67 år från 2026. Den tidigare stabila utvecklingen har blivit mer svårbedömt under senare år till följd av de höjda åldersgränserna i pensionssystemet.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 63-åringar som tjänat in pensionsrätter som var pensionärer i december, per år. Ett tydligt trendbrott syns 2021, det vill säga året efter första höjningen av lägsta pensionsålder, trots att höjningen inte direkt påverkade 63-åringar. Den nedåtgående trenden förstärktes sedan ytterligare 2024, alltså året efter den andra höjningen av lägsta pensionsålder som även den inte heller direkt påverkade 63-åringarna. 2025 sågs en mindre uppgång, men på en nivå som fortfarande ligger tydligt under åren före trendbrottet. Uppgången beror troligen på en uppsamling av nya pensionärer innan lägsta pensionsålder höjdes på nytt 2026 till 64 år.

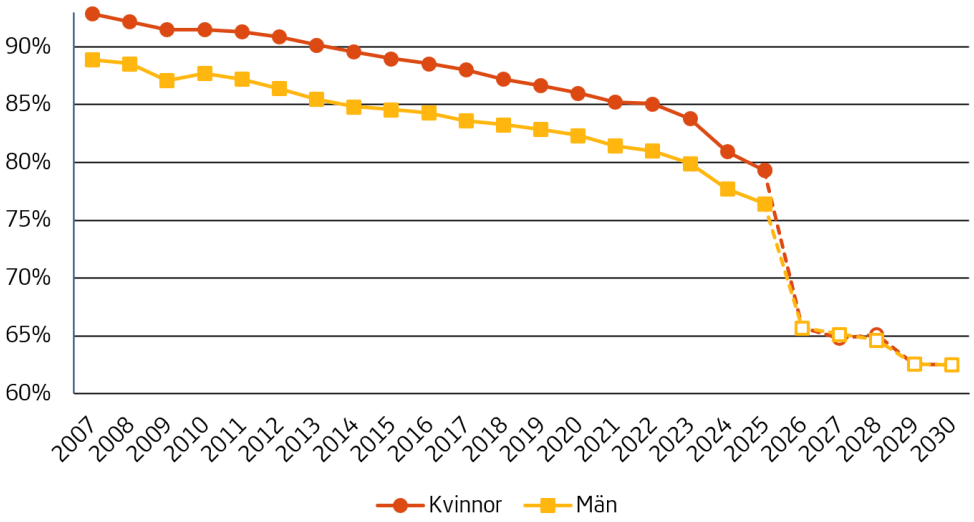
Figur 10. Andel 63-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december, procent



Eftersom det finns många olika orsaker att ta ut sin ålderspension tidigt är det svårt att bedöma utvecklingen på längre sikt. Pensioneringsbeteendet kan till exempel påverkas av konjunkturförändringar, eventuell balansering av inkomstpensionerna och regeländringar inom till exempel skattelagstiftningen, sjukförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringen. En konjunkturnedgång kan påverka pensioneringsbeteendet på olika sätt. Medialt fokus och ökat utrymme i den offentliga debatten om pensioner och pensionsålder påverkar troligtvis också till viss del när man väljer att ta ut pension.

Diagrammet som följer visar hur stor andel av alla 66-åringar som tjänat in pensionsrätter som hade inkomstpension i december, per år, samt den utveckling som prognosen antar. Vi antar att andelen som har inkomstpension vid 66 år kommer att sjunka över prognosperioden.

Figur 11. Andel 66-åringar med intjänade pensionsrätter som hade inkomstpension i december (utfall och prognos), procent

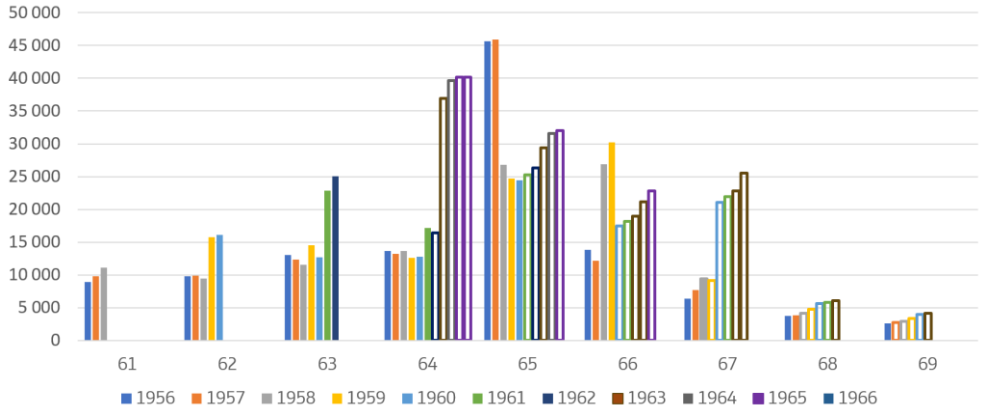


Vi antar i prognosen att många pensionssparare väljer att skjuta fram sin pension från 66 till 67 år som en följd av åldershöjningen. De som antas ändra sitt beslut är främst de som innan pension har en stor del av sin inkomst i form av sjuk- och aktivitetsersättning, eller kommer ha en större del av sin pension i form av garantipension. Andelen med inkomstpension är därför lägre från 2026 i Figur 11.

Nedanstående figur visar antalet nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull och ålder. Årskullarna har varit ungefär lika stora. Framöver prognostiseras dock en stigande trend med successivt fler nyblivna pensionärer i alla åldersgrupper. Samtidigt har den lägsta åldern för att ta ut inkomstpension höjts, vilket innebär att vissa årskullar inte längre omfattas av nya pensioneringar vid 61 eller 62 års ålder. Årskullen 1959 kunde inte ta ut inkomstpension vid 61 år vilket ledde till ett ökat antal nyblivna pensionärer vid 62. Motsvarande mönster återfinns för årskullen 1961, där uttag vid 62 inte längre var möjligt, vilket ökade antalet nyblivna pensionärer vid 63. Under 2026 var den vanligaste uttagsåldern för allmän pension 65 år, följt av 66 år.

Åldershöjningarna 2026 antas ge en liknande effekt som de som infördes 2023. Det innebär att antalet nyblivna pensionärer vid 64 års ålder väntas öka, eftersom många bedöms senarelägga sitt pensionsuttag med ett år. Motsvarande ökning förväntas också vid 67 års ålder.

Figur 12. Antal nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull och ålder, för årskullar 1956–1966 (ofyllda staplar är prognoser)



I tabellerna nedan presenteras utfall och prognos för en förenklad beräkning av den genomsnittliga pensionsåldern för alla nyblivna pensionärer för varje år och årskull. Prognosen för årskullarna begränsas till de som fyllt minst 70 år 2030. Den genomsnittliga pensionsåldern steg med 0,6 år vid åldershöjningarna 2023 och förväntas stiga med 0,6 år vid åldershöjningarna 2026. Den genomsnittliga pensionsåldern för årskullarna 1958, 1959 och 1960 prognostiserats stiga med 0,2 år, 0,4 år respektive 0,6 år jämfört med årskull 1957. Det beror förmodligen på att dessa årskullar är bland de första som påverkas av åldershöjningarna 2023.[2]

Tabell 27. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per år, utfall

År	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Snittålder	64,5	64,5	64,4	64,8	64,6	64,7	65,3	65,2	65,2

Tabell 28. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per år, prognos

År	2026	2027	2028	**2029**	**2030**
Snittålder	65,8	65,6	65,6	65,7	65,7

[2] Notera att detta är en förenklad beräkning som baseras på det prognostiserade antalet nyblivna pensionärer med inkomstpension varje år. Beräkningen tar ingen hänsyn till i vilken omfattning pensionärer gör partiella uttag eller om man förändrar andelen av sitt uttag av pensionen. Detta skiljer sig från den utförligare beräkningen av medelpensioneringsåldern som Pensionsmyndigheten tar fram i rapporten *Pensionsåldrar och arbetslivets längd | Pensionsmyndigheten*.

Tabell 29. Genomsnittlig pensionsålder för nyblivna pensionärer med inkomstpension per årskull, prognos från och med 1957

Årskull	1956	1957	1958	1959	1960
Snittålder	64,7	64,7	64,9	65,1	65,3

Inkomstpensionens storlek beräknas öka, vilket bland annat beror på tjugondelsinfasningen av förmånen och på indexering. På motsatt sätt minskar tilläggspensionen beroende på att endast de som är födda 1937 eller tidigare får hela sin pension utbetald i form av tilläggspension. Premiepensionen ökar över tid till följd av att de nyblivna pensionärerna har kunnat tjäna in pensionsrätter till premiepensionen under fler år än äldre årskullar. Pensionsbeloppet påverkas sedan till stor del av aktie- och ränteutvecklingen samt av ändringar av förskottsräntan för premiepension.

Medelbeloppet för inkomstpension beräknas öka med 4,9 procent för 2026, 5,4 procent för 2027, 5,2 procent för 2028, 5,7 procent för 2029 och 6,4 procent för 2030. Höjningarna i medelbeloppet är delvis en följd av höjningarna i inkomstindex, men även en följd av att yngre nyblivna pensionärer i snitt har högre pension än de äldre.

Medelbeloppet för tilläggspension beräknas minska med 0,4 procent 2026, minska med 0,2 procent 2027, 0,6 procent för 2028, 0,4 procent för 2029 och öka med 0,3 procent för 2030.

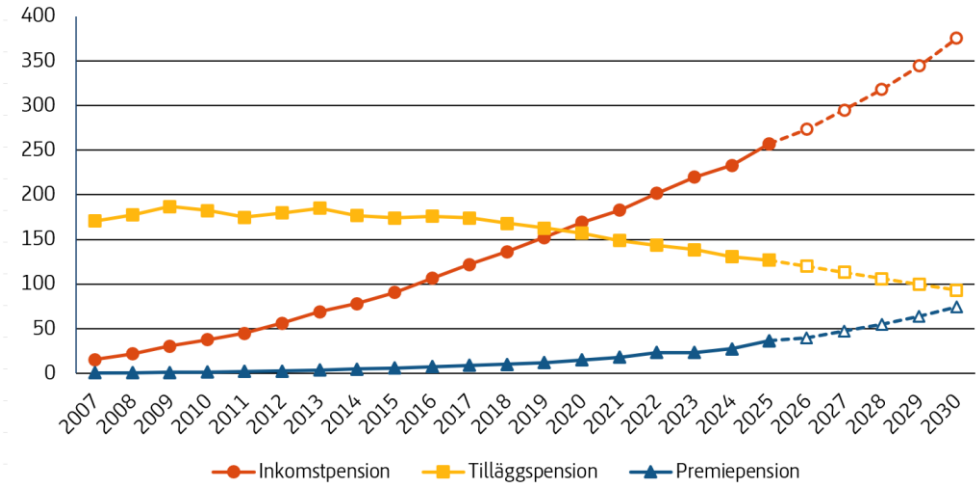
Medelbeloppet för premiepension, exklusive premiepension till efterlevande, beräknas öka med 6,6 procent år 2026 till följd av utvecklingen på aktiemarknaden. År 2027 och framåt beräknas medelbeloppet fortsätta öka, dels till följd av att utvecklingen på aktiemarknaden antas vara positiv, dels till följd av ett inflöde av nya pensionärer som i genomsnitt har högre premiepensioner.

Inkomst- och tilläggspensionerna räknas i regel årligen om med följsamhetsindexeringen, det vill säga med förändringen av inkomstindex minskad med förskottsräntan på 1,6 procentenheter. Från och med 2028 påverkas pensionerna även av utdelning av överskott i inkomstpensionssystemet, i enlighet med de lagändringar som riksdagen beslutade i juni 2026 (prop. 2025/26:169).

Balanstalet beräknas till 1,1536 för 2028, 1,1546 för 2029 och 1,1782 för 2030. Överskottsutdelningen beräknas därmed höja inkomst- och tilläggspensionerna med 0,12 procent 2028 och med 0,15 procent 2029 och med ytterligare 0,94 procent 2030. Det ökar pensionsutgifterna med 509 miljoner kronor 2028, ackumulerat 1 196 miljoner kronor 2029 och ackumulerat 5 612 miljoner kronor 2030. Balanstalsprognosen redovisas närmare i avsnittet Prognoser för inkomstindex och balanstal.

Diagrammet som följer visar utvecklingen av utgifterna för de inkomstgrundade pensionsförmånerna redovisat i antal miljarder kronor.

Figur 13. Utgifter för inkomstgrundade pensionsförmåner (utfall och prognos), miljarder kronor



År 2026 beräknas 27,7 procent av utbetalningarna utgöras av tilläggspension, 63,1 procent av inkomstpension och 9,2 procent av premiepension. År 2030 beräknas tilläggspensionens andel ha minskat ner till 17,2 procent. Inkomstpension beräknas då utgöra 69,2 procent av utbetalningarna och premiepension 13,7 procent.

Jämförelse med föregående prognos

I tabellen nedan görs en jämförelse med föregående prognos som lämnades till regeringen i juli 2026.

Tabell 30. Prognosjämförelse utgifter för ålderspensionssystemet. Beloppen anges i 1000-tal kronor

År	2026	2027	2028	2029
Föregående prognosbelopp	**435 624 000**	**456 258 000**	**479 580 000**	**506 607 000**
Varav utgifter under utgiftstaket	**395 944 000**	**411 437 000**	**428 815 000**	**449 097 000**
Ändrade makroekonomiska antaganden	176 000	-431 000	-2 304 000	-2 648 000
Volym- och strukturförändringar			424 000	178 000
Ny regel				
Förändring av överföringar till EG				-1 000
Förändring av administrationskostnader	-10 000	13 000	20 000	-1 000
Ny prognos utgifter under utgiftstaket	**396 110 000**	**411 019 000**	**426 955 000**	**446 625 000**
Förändrad prognos för premiepensioner	163 000	2 259 000	3 950 000	6 173 000
Ny prognos	435 953 000	458 099 000	481 670 000	510 308 000
Differens i 1000-tal kronor	329 000	1 841 000	2 090 000	3 701 000
Differens i procent	0,1	0,4	0,4	0,7

Ändrade makroekonomiska antaganden

Den främsta makroekonomiska påverkan på utgifterna utgörs av förändringar i inkomstindex vilket påverkar inkomstpensionen och tilläggspensionen. Inkomstbasbeloppet används för att prognostisera intjänade pensionsrätter till inkomstpension och premiepension för dem som ännu inte tagit ut sin pension.

Prognosen av inkomstindex har i förhållande till föregående prognos sänkts för år 2027–2030. Prognosen av inkomst- och tilläggspension följer dessa ändringar.

Den höjda balanstalsprognosen innebär att utdelningen av överskott i inkomstpensionssystemet beräknas höja utgifterna för inkomst- och tilläggspension med 509 miljoner kronor 2028, ackumulerat 1 196 miljoner kronor 2029 och ackumulerat 5 612 miljoner kronor 2030.

Förändring av administrationskostnader

Prognosen för administrationskostnader har sänkts något 2026 och 2029 samt höjts något 2027–2028 i förhållande till föregående prognos. Det är till följd av de framtida antagna kostnadsersättningarna från AP-fonderna har ändrats.

Förändrad prognos för premiepensioner

Uppgången på aktiemarknaden under årets nio första månader har ökat värdet på premiepensionsfonderna, vilket höjer prognosen för framtida utbetalningar. För resten av prognosperioden antas fonderna ha en värdeutveckling på 10,3 procent per år. Det motsvarar deras genomsnittliga årliga värdeutveckling under 2008–2025.

www.pensionsmyndigheten.se